

NOTAT

Til: Regionalt planforum v/Bjørn Kippersund
Kopi:
Fra: Magnus Skjelmo Kristiansen
Dato: 09.01.2020
Sak: 20/00748 Kommuneplanens samfunnsdel 2020 - 2032

Forventningsnotat til Regionalt planforum 23. januar 2020

Tromsø kommune vedtok planprogrammet for revisjon av kommuneplanens samfunnsdel i kommunestyremøte 12. desember 2019 sak 228/19. Se vedlegg 1. Offentlig ettersyn ble avsluttet 18. oktober 2019. Det var da mottatt 232 enkeltutsagn fordelt på 22 innspill. Behandling av innspillene fremgår av vedlegg 2.

Plangrep

Kommuneplanens samfunnsdel er kommunens hovedverktøy for strategisk styring. Dette betyr at samfunnsdelen tar strategiske valg for utviklingen av kommunesamfunnet og kommunen som organisasjon.

Fremtidens oppgaver skal i større grad løses i spennet mellom ulike sektorer og fag – ofte i samspill mellom kommuneorganisasjonen og kommunesamfunnet. Derfor skiller denne samfunnsdelen seg fra tidligere utgaver ved at den er mer tverrfaglig i sin oppbygging. Vi har også hatt fokus på å utforme mål og strategier på et mer overordnet nivå. Dette vil gi retning og forutsigbarhet, samtidig som vi har fleksibilitet til å ta i bruk nye løsninger uten at vi mister det langsiktige målet ut av syne.

Hovedsporet for vår langsiktige utvikling er at Tromsøsamfunnet skal utvikles som:

1. et sosialt bærekraftig samfunn
2. et klima- og miljømessig bærekraftig samfunn
3. et økonomisk bærekraftig samfunn.

De tre satsingsområdene peker på de områdene som skal ha ekstra oppmerksomhet og ressurser i planperioden. Satsingsområdene er tydelig forankret i FNs bærekraftsmål. De bygger på kommunens visjon, de globale megatrendene og våre muligheter og utfordringer fremover.

Satsingsområdene viser at klimaendringer, demografiske endringer, digitalisering, urbanisering, globalisering og folkehelse er gjennomgående tema i planen.

Struktur på planbeskrivelsen

Innholdet i de tre satsingsområdene skal fylles gjennom innspill fra kommunesamfunnet. For hvert satsingsområde utarbeides langsiktige mål formulert som «sånn vil vi ha det i Tromsø». Til hvert mål utformes flere strategier formulert som «sånn gjør vi det i Tromsø». De langsiktige målene og strategiene følges igjen opp i ett eget dokument – kommunens fireårige handlingsprogram.

Mange kommuner legger bærekraft inn som premiss i overordnede planer. Samtidig ser vi at det ofte blir med premisset. Underliggende strategier og tiltak blir fort «avkoblet» bærekraftsdimensjonene. Gjennom de tre satsingsområdene og den planlagte strukturen ønsker Tromsø kommune å ta konkrete steg videre gjennom at vi kobler mål og strategier direkte til de tre bærekraftsdimensjonene.

Kobling til øvrig planverk

Kommuneplanens samfunnsdel omhandler målbilder, overordnede mål og strategier for Tromsøsamfunnet frem mot 2032. Målene konkretiseres ytterligere gjennom kommuneplanens arealdel og operasjonaliseres gjennom kommunens handlingsprogram.

Handlingsprogrammet er ett dokument som består av kommunens årsbudsjett, kommunens fireårige økonomiplan og den lovpålagte handlingsdelen til kommuneplanens samfunnsdel. Handlingsdelen skal angi hvordan kommuneplanen samfunnsdel følges opp i de fire påfølgende år eller mer. I sum gjør dette at kommunens handlingsprogram rulleres årlig og viser hvilke prioriteringer og tiltak som gjennomføres i fireårsperioden for å nå de langsiktige målene i samfunnsdelen.

Arealstrategi

Arealstrategien er et bindeledd mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Arealstrategien gir overordnede føringer for den fysiske utformingen av kommunesamfunnet. Klimaendringer, demografiske endringer og andre megatrender påvirker Tromsøs overordnede arealstrategi.

Arealstrategien vil bestå av et 10-talls konkrete punkter og et kart med prinsipper for fremtidig arealbruk. Arealstrategien er ikke juridisk bindende, men skal legges til grunn for



revisjon av kommuneplanens arealdel. Den skal gi føring for plan- og byggesaksbehandling.

Forslag til føringer i arealstrategien

- Boligutbygging styres mot fortetting i aksene sentrum – Breivika. De geografiske ytterpunktene av byområdet ligger fast.
- Bydelene skal styrkes som sosiale møteplasser. Møteplasser skal utvikles med fokus på natur, kultur og helse.
- Tromsø sentrum skal utvikles som kommunens viktigste møteplass og trafikknutepunkt.
- Transportbehovet skal reduseres gjennom samlokalisering av funksjoner og samordning av bolig-, areal- og transportplanlegging.
- Senterstrukturen (lokalsenter og utviklingssoner med trafikknutepunkt) kan videreutvikles med flere servicefunksjoner.
- Arealer til rekreasjon, idrett og friluftsliv skal sikres. Strandsonen skal være tilgjengelig for allmennheten. Markagrensen videreføres i byområdet.
- Arealer til offentlig tjenesteyting og teknisk infrastruktur skal sikres i bydeler og trafikknutepunkt. Sosial og teknisk infrastruktur skal lokaliseres, bygges ut, oppgraderes og ha en kapasitet tilpasset utbyggingsnivå og utbygningsretning. Infrastruktur i utviklingssonene skal prioriteres.
- Arealgjennbruk gjennom fortetting og transformasjon vurderes før nye utbyggingsområder tas i bruk.
- Næringsarealer skal ha god arealutnyttelse med fokus på sambruk mellom næringer. Næringsformål som er kompatibel med bolig kan samordnes. Landbruk, reindrift og reiseliv er arealkrevende næringer hvor aktørenes forutsigbarhet må forankres i arealdelen.
- Planleggingen skal ta hensyn til naturmangfold og klimaendringene. Behovet for klimatilpasning skal synliggjøres i fremtidig arealplanlegging.
- Arealdisponering i distriktene skal stimulere til økt bolyst og næringsvirksomhet. Kystsoneplanen skal forankres i arealstrategien.
- Arealstrategien legges til grunn for det videre arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Medvirkning

For å sikre at samfunnsdelen favner Tromsøsamfunnet er det viktig at vi setter egne ord på hvordan vi forstår de ulike dimensjonene av bærekraft. Vi ønsker også å sette ord på hva vi kan gjøre for at Tromsø skal være et enda mer bærekraftig samfunn i 2032 enn vi er i dag.

Sentrale oppgaver og spørsmål i medvirkningsarbeidet er derfor:



- Beskriv hva du mener kjennetegner Tromsø som et sosialt bærekraftig samfunn frem mot 2032.
- Hvordan mener du vi kan styrke Tromsø som et sosialt bærekraftig samfunn frem mot 2032?
- Beskriv hva du mener kjennetegner Tromsø som et klima- og miljømessig bærekraftig samfunn frem mot 2032
- Hvordan mener du vi kan styrke Tromsø som et klima- og miljømessig bærekraftig samfunn frem mot 2032?
- Beskriv hva du mener kjennetegner Tromsø som et økonomisk bærekraftig samfunn frem mot 2032.
- Hvordan mener du vi kan styrke Tromsø som et økonomisk bærekraftig samfunn frem mot 2032?
- Hvordan ønsker du at Tromsø skal være i 2032?

Under følger en oversikt over planlagte møter og medvirkningsarenaer fra desember 2019 til februar 2020. Det er i tillegg lagt til rette for at innspill kan skje digitalt via bit.ly/tromso2032.

- 16. desember: seminar om arbeidet med arealstrategien
- 17. desember: arbeidsverksted med representanter fra elevrådet på Langnes skole
- 19. desember: Regionalt næringsforum
- 6. januar: arbeidsverksted og dialogmøte med aktører som arbeider med vanskeligstilte i Tromsø.
- 6. januar: arbeidsverksted og dialogmøte med samiske organisasjoner og foreninger.
- 7. januar: arbeidsverksted med Tromsø ungdomsråd
- 7. januar: arbeidsverksted og dialogmøte på Bygdehuset i Kvaløylvågen.
- 8. januar: arbeidsverksted med Studentutvalget.
- 8. januar: arbeidsverksted og dialogmøte på Eidtun grendehus på Ersfjordeidet.
- 9. januar: arbeidsverksted med Eldrerådet.
- 9. januar: arbeidsverksted og dialogmøte på Grendehuset i Ramfjord.
- 15. januar: arbeidsverksted med næringslivet i samarbeid med Næringsforeningen i Tromsøregionen.
- 20. januar: innbyggerverksted på Biblioteket.
- 22. januar: dialogmøte med Fylkesmannen.
- 22. januar: arbeidsverksted med frivillige lag, foreninger og organisasjoner i Tromsø
- 23. januar: Regionalt planforum
- Uke 5: Møte med reindriftsnæringen
- 29. januar: Generaldebatt i kommunestyret
- 20. februar: Internasjonalt seminar om Tromsø som bærekraftig samfunn
- 25. februar: Frokostmøte i samarbeid med Næringsforeningen i Tromsøregionen.



Problemstillinger til regionalt planforum

- Hva tenkes om de tre satsingsområdene?
- Hva tenkes om den foreslåtte formen på samfunnsdelen?
- Er det andre føringer som bør fremgå av arealstrategien?

Vedlegg

- Vedlegg 1: Planprogram vedtatt 12. desember 2019. Sak 228/19.
- Vedlegg 2: Behandling av innspill til planprogrammet.