



KONTROLLUTVALGAN KO

Postboks 614

9811 VADSØ

Dok.nr: 25/01321-7
Deres ref:
Avdeling: Opplæringsavdelingen
Saksbehandler: Charlotte Thorsteinsen
Dato: 21.04.2026

Svar på tilsyn fra Statsforvalteren om fylkeskommunens arbeid med å sikre elevenes rett til individuelt tilrettelagt opplæring ved Alta videregående skole

Statsforvalteren gjennomførte tilsyn med Finnmark fylkeskommune ved Alta videregående skole i 2025. Tilsynsteam var fylkeskommunens arbeid for å sikre elevenes rett til individuelt tilrettelagt opplæring. Tilsynsbesøk ble gjennomført 23.-24.04. 2025. Under tilsynsbesøket ble rektor, avdelingsledere, lærere og saksbehandler på PPT intervjuet. I forkant av tilsynsbesøket sendte fylkeskommunen og skolen inn dokumentasjon samt besvarte egenvurderinger. I etterkant av tilsynsbesøket gjennomførte Statsforvalteren digitale intervjuer med skoleeier den 15.05.25, leder for PPT den 07.05.25 og avdelingsleder for elevtjenesten den 06.05.25.

Statsforvalteren leverte tilsynsrapport til Finnmark fylkeskommune 15.10 2025. Fylkeskommunen fikk rettefrist til 31.01.26. Statsforvalteren mottok fylkeskommunens redegjørelse med tilhørende dokumentasjon 30.01.2026. Fylkeskommunen mottok 03.02.2026 tilbakemelding om avslutning av tilsynet, med følgende begrunnelse: «*Fylkeskommunens redegjørelse og vedlagte dokumentasjon viser at det er gjennomført endringer i rutiner, systemer og internkontroll knyttet til arbeidet med individuelt tilrettelagt opplæring. Tiltakene er etter Statsforvalterens vurdering egnet til å rette de lovbruddene som ble avdekket i tilsynet. Dokumentasjonen underbygger at fylkeskommunen nå har etablert strukturer som legger til rette for etterlevelse av kravene i opplæringsloven og kommuneloven. Basert på fylkeskommunens redegjørelse og erklæring, samt vedlagt dokumentasjon, legger Statsforvalteren til grunn at de påviste bruddene på regelverket er rettet.*»

Pålegg om retting

Statsforvalter konkluderte med at fylkeskommunen ikke overholdt regelverket på alle områder. Fylkeskommunen som skoleeier har det overordnede ansvaret for at kravene i opplæringsloven og forskriftene til loven blir fulgt.

Punktene tilsynet fra Statsforvalter fattet vedtak med pålegg om retting 15.10.2025:

1. Fylkeskommunen skal sikre at det sendes henvisning til PPT uten ugrunnet opphold i de tilfeller opplæringsloven krever det
2. Fylkeskommunen må sikre at det fattes vedtak uten ugrunnet opphold i alle saker der PPT har utarbeidet sakkyndig vurdering
3. Fylkeskommunen må sikre at den fattes vedtak med et innhold i samsvar med regelverket



4. Fylkeskommunen må sikre at skolen setter i gang den individuelt tilrettelagte opplæringen fra vedtaksdato, eller fra den datoen vedtaket fastsetter
5. Fylkeskommunen må sikre at skolen gjennomfører den individuelt tilrettelagte opplæringen i samsvar med vedtaket

Oppfølging av påleggene

Finnmark fylkeskommune har, på bakgrunn av gjennomført tilsyn og avdekkede lovbrudd, iverksatt nødvendige tiltak for å rette opp de påviste forholdene.

Finnmark fylkeskommune har rettet de avdekkende lovbruddene på følgende måte:

1. Fylkeskommunen skal sikre at det sendes henvisning til PPT uten ugrunnet opphold i de tilfeller opplæringsloven krever det

Fylkeskommunen skal sikre at Alta videregående skole henviser elever til PPT uten utgrunnet opphold når regelverket krever det jf. Forvaltningsloven § 11 a og Opplæringsloven §§ 11-2 og 11-7, jf. Kommuneloven § 25-1. Finnmark fylkeskommune har utarbeidet rutine i kvalitet og internkontrollsystemet Compilo som skal sikre at det sendes henvisning til PPT uten ugrunnet opphold i de tilfeller Opplæringsloven krever det.

Videre har Finnmark fylkeskommune iverksatt tiltak, og hatt gjennomgang av rådgiveres portefølje internt på opplæringsavdelinga. Det er presisert i årshjul til respektiv rådgiver, som har i sin portefølje å kvalitetssikre oppfølging av tilpasset opplæring og individuelt tilrettelagt opplæring. Ved bruk av Compilo er det utformet prosedyre for hvordan skolene skal etterlever å sende henvisning til PPT, uten ugrunnet opphold i de tilfeller Opplæringsloven krever dette. Finnmark fylkeskommune har også gjennom Microsoft Teams delt rutine for å sikre at skolene sender henvisning til PPT uten ugrunnet opphold. Finnmark fylkeskommune har i Compilo laget en overordnet rutine for elevers læringsutbytte. I den rutinen fremgår det hva et tilfredsstillende læringsutbytte er og rutiner for å vurdere dette, disse er også delt i kanal med rektorene over Teams. I tillegg er det presisert en tidsavgrenset periode og forslag til tiltak som kan prøves ut. Disse rutiner er overordnet Alta videregående skole sine rutiner og er integrert i Alta videregående skolen sine rutiner.

2. Fylkeskommunen må sikre at det fattes vedtak uten ugrunnet opphold i alle saker der PPT har utarbeidet sakkyndig vurdering

Finnmark fylkeskommune har sikret at det fattes vedtak uten ugrunnet opphold i alle saker der PPT har utarbeidet sakkyndig vurdering, jf. Forvaltningsloven §§ 2, 11 a og 23, og Opplæringsloven § 11-7, jf. Kommuneloven § 25-1. Finnmark fylkeskommune har utarbeidet rutine i Compilo som skal sikre at Opplæringsloven § 11-7 følges. PPT har i sine sakkyndige vurderinger skriftlig presisert at enkeltvedtak skal overholde frister etter Forvaltningsloven § 11 a.

I det skoleadministrative systemet InSchool skal sakkyndig vurdering lastes opp av skolen, slik at lærere får leserrettigheter til dokumentet, lesetilgang vil være adgangsregulert for å ivareta GDPR. Rektor, eller den rektor har utpekt, skal fatte enkeltvedtak i InSchool uten ugrunnet opphold. Som under punkt 1 vil det gjennom Finnmark fylkeskommune sin bruk av Compilo, som internkontrollsystem være mulig å sende bestilling til skolene for å undersøke om rutiner følges. I det nye skoleadministrative systemet InSchool som Finnmark fylkeskommune anvender, vil det gjennom adgangsregulering være tilgang for ansatte som skal utarbeide enkeltvedtak og IOP for elever som har fått innvilget individuelt tilrettelagt opplæring (ITO). Finnmark fylkeskommune har invitert alle videregående skoler til kursing i bruk av ITO-modulen, for å heve kompetansen i bruk av ITO modulen i InSchool 24.mars 2026.

3. Fylkeskommunen må sikre at den fatter vedtak med et innhold i samsvar med regelverket

Finnmark fylkeskommunen sikrer at det er fattet vedtak med et innhold i samsvar med regelverket, jf. Forvaltningsloven §§ 2, 23 og 25 og Opplæringsloven § 11-7 jf. §§ 10-1 og 10-2 jf. Kommuneloven § 25-1. Enkeltvedtakene skal utformes i InSchool (ITO – modulen). Det er malen i denne modulen som er utgangspunktet for utarbeidelse av vedtaket. I malen skal det være tekst som skal opplyse vedtakseier om at de tydelig plikter å beskrive hva innholdet i opplæringstilbudet skal være jf. Opplæringslovens § 11-7. For å være sikker på at enkeltvedtaket er presist og tydelig på punktene statsforvalteren har påpekt er utydelige, skal det utarbeides ledetekst som hjelper vedtakseier å vurdere og dokumentere det som er sentralt. Dette innebærer blant annet punktene som Statsforvalteren har påpekt i tilsynet. Denne kompetansehevingen vil også følges opp 24. mars 2026.

Enkeltvedtaket skal beskrive et opplæringstilbud som samlet sett gir eleven et tilfredsstillende læringsutbytte. I malen skal det være ledetekst som skal opplyse vedtakseier om at de plikter å tydelig beskrive hva innholdet i opplæringstilbudet skal være. Enkeltvedtaket kommer etter prosessen med henvisning til PPT, og den vedlagte pedagogisk rapporten og at PPT har skrevet en sakkyndig vurdering. Enkeltvedtaket skal som et minimum inneholde informasjon om innhold, omfang, organisering og kompetansekrav i den individuelt tilrettelagde opplæringen. Vedtakseier må oppgi hvilken kompetanse de som skal gi opplæringen skal ha. I enkeltvedtaket skal det synliggjøres hvordan vedtaket ivaretar elevens behov og elevens beste jf. Opplæringslovens § 10-1 og barnekonvensjonen artikkel 3. Det betyr at Alta videregående skole skal vurdere og dokumentere hva som er til elevens beste når den fatter enkeltvedtak om ITO etter Opplæringslovens § 11-6. Slik at vedtaket er tydelig i beskrivelse av det opplæringstilbudet eleven skal få ut fra sine behov.

4. Fylkeskommunen må sikre at skolen setter i gang den individuelt tilrettelagte opplæringen fra vedtaksdato, eller fra den datoen vedtaket fastsetter

Finnmark fylkeskommunen sikrer at Alta videregående skole setter i gang den individuelt tilrettelagte opplæringen fra vedtaksdato, eller fra den datoen vedtaket fastsetter, jf. Opplæringsloven § 11-7 jf. Kommuneloven § 25-1. Alta videregående skole har inneværende skoleår tatt i bruk mal for enkeltvedtak som innehar dato, noe statsforvalteren i sin rapport påpeker som mangel. Alta videregående skole vil fremover ta i bruk ITO malen i InSchool, malen i denne modulen er utgangspunktet for utarbeidelse av vedtaket. I malen vil det være tekst som skal opplyse vedtakseier om at de plikter tydelig å beskrive hva innholdet i opplæringstilbudet skal være jf. Opplæringslovens § 11-7.

Når sakkyndig vurdering kommer fra PPT til Alta videregående skole skal det fattes enkeltvedtak om ITO uten ugrunnet opphold. Alta videregående sender deretter forespørsel til aktuell faglærer som skal utforme IOP, med en frist på 2 uker for å ferdigstille IOP. Denne forespørselen vil være digitalt gjennom InSchool. Leder av elevtjenesten skal gjennomføre internkontroll og sikre at IOP leveres innen fristen og deretter godkjenne IOP i InSchool. Ved at Alta videregående skole bruker InSchool, vil respektiv faglærer som skal utforme IOP ha leserettigheter i InSchool både på sakkyndig vurdering som PPT har fattet, og enkeltvedtak Alta videregående skole har fattet.

5. Fylkeskommunen må sikre at skolen gjennomfører den individuelt tilrettelagte opplæringen i samsvar med vedtaket

Fylkeskommunen sikrer at Alta videregående skole gjennomfører den individuelt tilrettelagte opplæringen i samsvar med vedtaket jf. Opplæringsloven §§ 11-6, 11-7, 11-9, 11-10, jf. Kommuneloven § 25-1. Den individuelle opplæringsplanen/IOP skal følge enkeltvedtakets bestemmelser. Tilgang til sakkyndig vurdering/enkeltvedtaket vil være tilgjengelig for faglærer i ITO modulen i InSchool. I InSchool vil det være oversikt over elevene som har fått vedtak i forhold til ITO, noe som vil gi digital oversikt over vedtakene og IOP og rapporter.

Bortfall av ITO timer vil ved bruk av InSchool bli registrert som avholdt eller ikke, det vil være avdelingsleder som skal sikre at elevens ITO timer gjennomføres. Timer som ikke blir avholdt, vil komme frem i InSchool. Skolen følger opp opplæring knyttet til ITO gjennom samarbeidsmøter, ansvarsgruppemøter, halvårsrapporter og årsrapport, i tillegg til karakter i de tilfeller elever ikke skal ha skriftlig vurdering, men vurderes med karakter.

Finmark fylkeskommune har iverksatt tiltak for å rette opp i brudd på regelverket

Påleggene er rettet, og Finnmark fylkeskommune har erklært at retting er gjennomført. Det er redegjort for hvordan Finnmark fylkeskommune har rettet brudd på regelverket. Finnmark fylkeskommune vil gjennom sin internkontroll sikre at de videregående skolene i Finnmark gjennomfører den individuelle tilrettelagte opplæringen i samsvar med vedtak, slik det kreves etter Opplæringsloven og Kommuneloven. Under viser det til stoppunkter i prosessen fylkeskommunen har iverksatt.

Tilsynet har vært gjennomført ved Alta videregående skole. Tiltak Finnmark fylkeskommune har iverksatt og implementert gjelder for alle videregående skoler i fylket.

Tiltaksplan med stoppunkter i prosessen

Tiltak	Ansvarlig	Frist
Kompetansehevende kurs i funksjonalitet ITO i InSchool	Seksjon skole og eksamen	24.03.2026
Kompetansehevende kurs i utforming av enkeltvedtak i InSchool	Leder PPT og assisterende opplæringsjef	24.03.2026
Revisjon av rutiner i Compilo	Skoleeier	31.01.2026
Revisjon av lokale rutiner i Compilo	Rektor ved Alta videregående skole	31.01.2026
Kompetansehevende kurs av lærere for å utarbeide IOP	Leder PPT	31.01.2026
Implementering av sjekklister	Rektor ved Alta videregående skole	31.01.2026
Opplæring i bruk av Conexus Engage og Elevate for ledere og PPT	Rektor ved Alta videregående skole	26.01.2026
Opplæring i bruk av Conexus Engage og Elevate for lærere	Rektor ved Alta videregående skole	05.01.2026
Conexus avvik/arkivering og kursing	Seksjon inntak og tilbud	12.12.2025
Internkontroll og rutine for å melde bekymring knyttet til tilfredsstillende utbytte av opplæring	Assisterende opplæringsjef	28.11.2025

Internkontroll Compilo struktur og prosedyrer skoleeier og prosedyre skolene	Seksjon skole og eksamen	20.11.2025
Gjennomgang tilfredsstillende utbytte av opplæring rektorsamling	Assisterende opplæringsjef	19.11.2025
Fagdag tilpasset opplæring rektorer og ansatte i elevtjenestene	Assisterende opplæringsjef	18.11.2025
Gjennomgang av rutiner for å lagre og utarbeide IOP	Assisterende opplæringsjef	10.10.2025
Gjennomgang av rutiner for bruk av informasjonsdeling Conexus	Seksjon inntak og tilbud	19.09.2025
Gjennomgang av rutiner for å fatte enkeltvedtak i etterkant av PPT har skrevet sakkyndig vurdering	Assisterende opplæringsjef	19.09.2025
Gjennomgang av rutiner for hvordan henvise elev til PPT	Leder PPT	22.08.2025

Med hilsen

Kjersti Vevstad
fylkeskommunedirektør

Charlotte Thorsteinsen
assisterende opplæringsjef

Dokumentet er elektronisk godkjent og har ingen signatur