



Finnmark fylkeskommune
Finnmárkku fylkkagielda

Politisk avdeling

SAKSLISTE

Møte: Fylkestinget
Møtested: Vadsø, fylkeshuset - fylkestingsalen
Møtetid: 11.- 13. mars 2008 kl. 09.00
Sekretariat: Politisk avdeling

MELDING:

[08/1](#) 06/00953 MELDING OM INVESTERINGSFOND FOR
KULTURNÆRING 2007

BEHANDLING AV UTVALGSSAKER:

- [08/1](#) 06/00995 NASJONAL TRANSPORTPLAN 2010-19
- [08/2](#) 07/01059 BUDSJETTMELDING 1. KVARTAL 2008
- [08/3](#) 08/00321 ØKONOMIPLAN 2009-2012, 1 MILEPÆL
- [08/4](#) 07/00472 KOMPETENT REGION 2008-2011 - STRATEGIER FOR
VIDEREGÅENDE OPPLÆRING I FINNMARK
- [08/5](#) 06/00026 SAMARBEIDSAVTALE MELLOM FINNMARK
FYLKESKommUNE OG SAMETINGET
- [08/6](#) 06/00026 SAMARBEIDSAVTALE MED SAMETINGET
- RAPPORT 2007
- [08/7](#) 06/00041 VARSLING AV KRITIKKVERDIGE FORHOLD
- [08/8](#) 06/02603 DISTRIKTSKVOTEORDNINGEN - ERFARINGER
- [08/9](#) 08/00013 NYTT REGLEMENT FOR FYLKESKOMMUNENS RÅD FOR
FUNKSJONSHEMMEDE
- [08/10](#) 06/01827 FINNMARK FYLKESKOMMUNES UNGDOMSSATSING
2008 – 2010
- [08/11](#) 07/00121 FORVALTNINGSREFORMEN
(Saken ettersendes)

MELDINGER

08/1 Melding om investeringsfond for kulturnæring 2007

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: Melding om investeringsfond for kulturnæring 2007

1 (Hoveddokument) Melding om investeringsfond for kulturnæring 2007

Fylkesordføreren

Dato:22.2.2008

MELDING

Til: Fylkestinget

Fra: Fylkesordfører

Arkivsak: 06/00953-
15/LAAN

Arkivnr.: 242

Ugradert

Melding om investeringsfond for kulturnæring 2007

Bakgrunn

I henhold til pkt 6 i vedtekter for investeringsfond for kulturnæring skal fondets styre årlig avgi rapport om driften av fondet til fylkestinget. Vedtekter og retningslinjer for fondet ble først vedtatt i juni 2004 (FT sak 17/04), men endret i Fylkesutvalgets møte 1. mars 2005 (sak 11/05). Fondet har vært operativt fra samme dato. I denne meldingen gjøres det rede for aktiviteten i investeringsfond for kulturnæring i 2007.

Søknader og finansieringsbeslutninger

I 2007 kom det ikke inn nye søknader til låneordningen i Investeringsfond for kulturnæring. Ingen nye lån ble innvilget fra Investeringsfond for kulturnæring i 2007.

Status låneengasjementer og investeringer

Pr. 31. 12 2007 er det lånt ut kr. 1 517 000,- fordelt på fire bedrifter (Lydarkitekten, Trane forlag AS, Sørøy Design AS – nytt navn. Nordavind AS, Strikkefabrikken på kaia og Barents forlag AS). Rentesatsen på lånene er 6,9 % og er ikke endret i løpet av 2007 selv om rentesatsen på Innovasjon Norges låneordninger har steget i løpet av perioden.

Tre av de fire bedriftene som har lån fra fondet er à jour med betaling av renter og avdrag mens en bedrift er innvilget avdragsutsettelse for terminen som skulle vært betalt 11.11.07.

Sistnevnte engasjement betraktes som risikoutsatt. To av bedriftene med lån fra fondet er inne i en meget positiv utvikling mens den siste bedriften har brukt noe lenger tid enn planlagt på bedriftens oppstartfase.

8 mill kr av fondets grunnkapital på 20 mill kr er satt inn som aksjekapital i investeringselskapet Origo Kultur AS (stiftet 18. august 2005) Origo Kultur AS eies med 50 % hver av Finnmark fylkeskommune og Origo Kapital AS. Pr 31. 12. 2007 var selskapet inne på eiersiden i tre kulturbedrifter (Håndverkshuset AS, Trane forlag AS og Lydfikser`n AS). Origo Kultur sin eierandel varier mellom 20 og 49 %. I løpet av 2007 har Origo Kultur AS

vurdert 11 selskap, investert i tre og foretatt exit (trukket seg ut) fra ett selskap. Exiten ble gjort uten avkastning.

Møteaktivitet

Som følge av mangel på saker til behandling hadde fondets styre kun ett møte i 2007 (16. mars). Styremøtet ble kombinert med et miniseminar om kulturnæring der også Team kulturnæring, Origo Nord AS, Innovasjon Norge og Forum for kultur og næringsliv deltok.

I dette møtet hadde fondsstyret sin egen rolle oppe til diskusjon og styreleder lansert ulike forslag som ble drøftet. Det ble imidlertid ikke fattet noen endelig konklusjoner.

Endringer i styrets sammensetning

Sunniva Juhls erstattet Magne Svineng som Innovasjon Norges representant i styret. Hun satt ut 2007. I forbindelse med fylkestingsvalget høsten 2007 ble det oppnevnt nye politiske representanter til styret. Andre instanser som har representanter i styret ble bedt om å foreslå nye kandidater. Nordnorsk kulturråd besluttet i oktober 2007 å legge seg selv ned. Representasjon fra denne organisasjonen utgår derfor fra investeringsfondets styre. I løpet av 2008 må det vurderes hvordan man kan sikre kulturlivets representasjon i styret når det ikke lenger finnes en felles organisasjon å forholde seg til.

Fylkesordføreren har i henhold til fondets vedtekter pkt. 6 oppnevnt følgende styre:

Medlemmer	Varamedlemmer	Organisasjon
Kåre Simensen (AP), leder	Runar Sjøstad (AP)	Fylkestinget
Ann Solveig Sørensen (AP), nesteleder	Ulf Tore Isaksen (AP)	Fylkestinget
May Molund (SV)	Johnny Ingebriksen (SV)	Fylkestinget
Jarle Andreassen (FrP)	Ruth A. Olsen (KP)	Fylkestinget
Beate Juliussen	Stig A. Hansen	Finnmark Reiseliv
Torill Bakken	Marit Helene Pedersen	Innovasjon Norge
Jørgen Noack	Eli Nilsen	Næringshagenettverket

Vadsø 22. februar 2007

Runar Sjøstad
Fylkesordfører

BEHANDLING AV UTVALGSSAKER

08/1 Nasjonal transportplan 2010-19

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: Nasjonal transportplan 2010-19

1 (Hoveddokument) Nasjonal transportplan 2010-19

Arkivsak: 06/00995

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Eirik Selmer

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/1
Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget	11.3.2008	08/10

NASJONAL TRANSPORTPLAN 2010-19

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Saken komitebehandles av KNS – innstillingen blir lagt fram direkte for fylkestinget.

Vadsø, 22. februar 2008

Runar Sjøstad
fylkesordfører

BAKGRUNN

Nasjonal Transportplan 2010-2019 (NTP) ble presentert 17. januar 2008. Planen er utarbeidet av Avinor AS, Jernbaneverket, Kystverket og Statens vegvesen på grunnlag av retningslinjer og gitte økonomiske planrammer fra Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) samt Samferdselsdepartementet (SD). Planforslaget er sendt på høring til fylkeskommunene med høringsfrist 30. april.

Departementene vil på grunnlag av planforslaget og høringsuttalelsene utarbeide en stortingsmelding som legges fram for Stortinget ved årsskiftet 2008/2009.

Fylkeskommunen har sendt forslag til NTP ut på høring til alle kommunene i Finnmark med høringsfrist 15. februar 2008. Innkomne høringsuttalelser vedlegges.

BESKRIVELSE

Nasjonal Transportplan 2010-19 har som overordnet mål å tilby et effektivt, tilgjengelig, sikkert og miljøvennlig transportsystem, som dekker samfunnets behov og fremmer regional utvikling. NTP gir en omfattende beskrivelse av behov, prioriteringer og økonomiske rammer for investeringer de neste 10 årene.

Følgende overordnede prioriteringene er vurdert som mest relevant for Finnmark.

Et sammenhengende overordnet og robust nasjonalt transportnett

Ambisjonen er at alle transportformene skal ses i sammenheng og at sikkerheten styrkes. Målet er å sikre en bedre utnyttelse av sjø- og banetransportene i sammenheng med vegnettet. Dette skjer gjennom en styrking av stamnettet, stamflyplassene og ved å opprette stamnetthavner. I Finnmark konkretiseres denne satsingen gjennom bla å gi Polarbase stamnettstatus og at RV 94, strekningen Skaidi - Polarbase, omklassifiseres til stamveg fra 2010. Planrammen har ikke avsatt egne midler til omklassifiseringen.

Mindre målrettede tiltak prioriteres framfor større strekningsvise investeringer

Dette gjøres for å oppfylle målene om framkommelighet, sikkerhet, miljø og universell utforming. Mindre utbedringstiltak og tyngre vedlikehold vil også bli sett i sammenheng. Dette medfører at flere større vegprosjekter uten helhetlig prosjekt - eller medfinansiering som inngår i Nasjonal Transportplan for 2006-2015, ikke ferdigstilles i ny planperiode. Dette gjelder E6 Alta vest som i eksisterende planramme ikke kan ferdigstilles før 2026, og ny Tana bru som kun kan gjennomføres hvis planrammen økes med + 20 %.

Fagetatene prioriterer drift og vedlikehold gjennom en økning på ca 30%

Finnmark har på vegsiden et etterslep på dekkelegging og generelt vedlikehold på stam/riksvegnettet på ca 650 mill.kr. Behovet på tiltak i farleden til sjøs ble vurdert i stamnettutredningen til over 30 mill. kr. På flyplassene prioriteres fortsatt gjennomføringen av rullbaneutvidelser og innflygingssystemer med en total kostnad på over 700 mill. kr i fylket.

Nordområdesatsingen

Samferdselsdelen av nordområdestrategien skal følges opp i planen for å styrke næringsliv, bosetting og levekår. NTP fokuserer på nordområdenes muligheter i forhold til olje/gass, Shtokman-utbyggingen og Pomorsone. Hammerfest og Kirkenes foreslås som stamnetthavner for å styrke den maritime infrastrukturen på logistikk og samarbeidet med Russland. Kapasitetsfremmende tiltak foreslås på lufthavnene Banak og Kirkenes, med mulig helikopterbase i Øst-Finnmark. I tillegg vurderes en ny flyplass for Hammerfest ved Grøtnes, hvor det nå pågår vindmålinger med tanke på regularitet. Fokuset på vegtiltak er rettet mot en standardheving på E6 Alta vest, E-105 Kirkenes og RV 93 Alta. Felles for de konkrete tiltakene i Finnmark er at

fagetatene ikke har avsatt tilstrekkelig med midler for gjennomføring i planperioden. Fagetatene foreslår at det avsettes ekstra statlige midler til nordområdetiltakene.

Klimagassutslipp

Transporten står i dag for 29 % av innenlands klimagassutslipp i Norge, som utgjør 15,4 mill. tonn. Utslippene fordeles på vegtransport 18 %, fly 2 %, sjøtransport 5 % og motorredskaper 4 %. Prognosen for 2020 som registreres i Klimameldingen er et utslipp på 19,8 mill tonn. Klimameldingen har som mål for 2020 å redusere utslippet med 2,5 – 4 mill tonn. Størst reduksjon vil mer miljøvennlige biler og innblanding av biodrivstoff ha med en reduksjon på 1 til 2 mill tonn ha. En økt satsing på sjø- og banetransporter vil ha mindre effekt.

Forvaltningsreformen

Forvaltningsreformen innebærer bl.a. overføring av eierskapet for det vesentligste av dagens øvrige riksvegnett fra staten til de nye regionene. Det forelås fra 2010 å gi de nye regionene ansvaret for riksvegferjer, riksveg investeringer og driftsbudsjettet for riksvegene. Finnmark har i dag 1031 km med riksveger.

Fagetatene foreslår følgende konkrete tiltak for Finnmark i planen:

Statens vegvesen:

- Fokus på E6 Alta vest som innfartsveg til Finnmark. I tillegg utviklingsbehov på RV 93 Alta – finskegrensen ved Kivilompolo og E-105 i Kirkenes – russergrensen ved Storskog.
- Ny Tana bru og ny Skarvberg tunnel er på prioriteringslista hvis planrammen økes med 20 %.
- RV 94 omklassifiseres som stamveg fra 2010 på strekningen Skaidi – Polarbase.
- Stamrute 8b fra Nordkjosbotn – Kirkenes tildeles 1070 millioner kr i stamveginvesteringer for perioden 2010-19. Dette utgjør 4 % av den nasjonale basisrammen på stamvegene. E6 Alta vest tildeles 510 millioner av rammen, mens de resterende 560 millioner er øremerket mindre investeringstiltak for å utbedre flaskehals og styrke trafikksikkerheten. Planlagte rammer innebærer en fremtidig anleggsperiode på 18 år for E6 Alta vest, hvis ikke alternativ medfinansiering foreslås. En bompenginntjening på strekningen er inntektsvurdert til 140 millioner.
- Finnmark tildeles 420 millioner i øvrige riksveginvesteringer de neste 10 årene. Dette er på samme nivå som inneværende periode, men en økning på 1,9 % sammenlignet med resten av landet.
- Investeringene til rassikring i fylket er foreslått til 110 mill. kr. Dette er nær en halvering i forhold til inneværende periode.
- Rammene til vegvedlikehold på stam og riksveger skal økes med 30 %. Midlene for drift og vedlikeholdet tildeles Statens vegvesen Region Nord i en felles pott, for Nordland, Troms og Finnmark. Regionen fordeler midlene mellom fylkene.
- Nasjonal turistveg i fylket skal videreføres på Havøysundvegen og strekningen Varangerbotn-Hamningberg. Det vurderes også å gi regionene ansvaret for Nasjonal turistveg.

Avinor:

- Kirkenes og Banak lufthavn får nytt driftsbygg og tårn i perioden.
- Alta lufthavn får sikkerhetsområder, lysanlegg, nytt tårn og terminal.
- Potensialet for mellomlanding på transpolare flygninger i Finnmark er vurdert som lite.
- Det foreslås også nye tårn på kortbaneflyplassene i Hasvik og Honningsvåg.
- Avinor har gjennom målinger på Porsangerneset konkludert med at området ikke er aktuell som nytt flyplassalternativ for Honningsvåg. Eksisterende flyplass videreføres.

Kystverket:

- Polarbase og Kirkenes foreslås som stamnetthavner med stamvegtilknytning. Melkøya foreslås kun som stamnett sjøterminal, uten ytterligere konsekvenser for vegtilknytning.
- Transportetatene foreslår at staten bør gå inn med ressurser i enkelte havner med tanke på en styrking av sjøtransporten. Dette gjelder til utbygging av nødvendig infrastruktur.
- Kystverket i Troms og Finnmark er tildelt 250 mill. kr til utdyping i stamleden i Troms, og 25 mill. kr til tiltak i Finnmark til tiltak i bileden i Finnmark (Tanafjorden).
- Det er avsatt 100 millioner i Troms og Finnmark til nyanlegg og fornying av navigasjonsinnrettinger og 290 mill. kr til vedlikehold og drift. Dette vil også innbefatte en styrking av trafikksentralen i Vardø.
- Investeringer til fiskerihavner opprettholdes i planrammen. Utdyping og molotiltak som er planlagt gjennomført innen 2015 er i Havøysund, Båtsfjord, Berlevåg og Smørfjord.
- Fokus på forebyggende tiltak rundt overvåkning, slepebåtberedskap og oljevernberedskap opprettholdes, uten at konkrete rammer er skissert for Finnmark.

Jernbaneverket:

- Jernbaneverket anser strekningen Kirkenes – Nikel som et industriprosjekt som bør bygges ut dersom det er vilje til finansiering av dette i næringslivet. Dersom Kirkenes skal kobles til det russiske jernbanenettet ligger de største utfordringene mellom Nikel og Murmansk.

INNKOMNE UTTALELSER

Fylkestinget skal gi en samlet offentlig uttalelse fra fylket. Kommunene er gitt muligheter til å komme med innspill, sammen med foreslåtte stamnetthavner og stamflyplasser i fylket, NHO og LO. Etter svarfristens utløp 15.februar har følgende levert innspill.

Kommuner:

- Alta, Berlevåg, Båtsfjord, Hammerfest, Måsøy, Nordkapp, Sør-Varanger, Tana, Vadsø, Hasvik og Loppa.

Andre:

- Hammerfest havnestyre Lakselv lufthavn, LO Finnmark, NHO Finnmark og Sør-Varanger havnestyre.

Høringsuttalelsene er i sin helhet vedlagt sakspapirene. Relevante innspill er benyttet i utarbeidelsen av saksutredningen og i innstillingen.

VURDERING

Behovet for et infrastrukturloft

Det fremgår tydelig at det ikke er mulig å nå målene som er trukket opp i NTP 2010-19 med den økonomiske rammene som etatene er forpliktet til å holde seg innenfor med utgangspunkt i departementenes retningslinjer (økonomisk ramme 2007-budsjettet x 10 +/- 20 %). Dette svekker helhetstenkingen og samordningen mellom transportetatene. Fylkesrådmannen mener investeringsbehovet for en fremtidig tilrettelegging for konkurransetilpasset nærings- og persontransport, vil kreve en betydelig økning langt over + 20 % i planrammene. Stamrute 8b Nordkjosbotn-Kirkenes er et konkret eksempel. 82 % av strekningen har i dag utilfredsstillende stamvegbredde. Statens vegvesen har skissert et investeringsbehov på 6,8 milliarder for å oppnå tilfredsstillende stamvegstandard på strekningen. Det vil kreve en årlig ramme på ca 700 mill. kr hvis dette skal gjennomføres i planperioden. Totalrammen som foreslås tildelt i NTP er i overkant av 1 milliard kr på 10 år, noe som medfører en årlig tildeling på ca 100 mill. kr. Manglende samsvar mellom mål og økonomiske virkemidler gjenspeiles gjennom hele NTP 2010-19. Derfor

mener fylkesrådmannen en helhetlig utredning iverksettes for å vurdere de samfunnsmessige konsekvensene ved å ikke vektlegge infrastrukturutbygginger mer.

Nordområdesatsingen

Manglende statlig finansiering av konkrete nordområdetiltak hva angår på infrastruktur, er et negativt forhold med planen. Fagmyndighetene har belyst muligheter og skissert tiltak, uten at de har avsatt midler til dette. I tillegg skal nordområdesatsingen på samferdsel i følge planforslaget følges opp gjennom NTP. En manglende styrking av infrastrukturinvesteringer til nye tiltak på E6, flyplass- og havneutbygging frem til 2019, vil redusere fylkets muligheter i forhold til olje/gass utvinningen, reiselivssatsing og fiskerinæringens utvikling. Dette er i stor kontrast til Russlands satsing i nordområdene, der sentrale myndigheter har utarbeidet en langsiktig plan med finansiering for utvikling av bla Murmansk regionen, med et effektivt transportnett til St. Petersburg og Moskva. Fylkesrådmannen mener en ferdigstilling av E6 Alta vest er fylkets viktigste vegtiltak, og må prioriteres sterkere for ferdigstilling i eksisterende planperiode. Nordområdesatsingen bør åpne muligheten for en finansiering av helhetlige infrastrukturløsninger. En helhetlig infrastrukturløsning rundt Kirkenes i forhold til å styrke mulighetene i samarbeidet med Russland (Pomorson) og Hammerfestområdet som sentrum for olje og gassvirksomheten i fylket, vil være aktuelt. Fylkeskommunen deltar i EU prosjektet Nordlig Maritim Korridor (NMC), som regjeringen har vurdert som det viktigste prosjekt for å styrke havneinfrastrukturen i nordområdene. Utredninger i NMC-arbeidet viser at potensialet for å utvikle stamnetthavnene i Finnmark kan være større i en internasjonal setting mot Russland og Europa, enn innenfor det nasjonale stamnettet. Andre konkret nordområdetiltak som er aktuelle er, ny kai til cruisetrafikken i Honningsvåg og kapasitetstiltak på Banak flystasjon.

Regionalisering

Det er vedtatt at de nye regionene fra 2010 skal overta eierskap og forvaltning av dagens øvrige riksveger og tilhørende ferjestrekninger. Økt regionalt vegansvar vil kreve en rekke formelle avklaringer. Prinsippene for finansiering av både investeringer, drift og vedlikehold knyttet til øvrige riksveger må utredes og ses i sammenheng med det arbeidet som skal iverksettes for å utvikle inntektssystemet og kriterier for finansiering av de nye regionene. NTP foreslår også å øremerke tre tilskudd knyttet til rassikring, nasjonal turistveg og tilpassing av ferjekaier ut av rammen til finansiering av øvrige riksveger. Fylkesrådmannen forutsetter her at regionen skal finansieres gjennom rammefinansiering, og det forutsettes at disse midlene inngår i rammetilskuddet til de nye regionene. Fylkeskommunen bør allerede nå involveres i gjennomføringa av NTP 2010-19, og utarbeidelsen av bla handlingsprogrammet for øvrige riksveger. Dette for å utvikle en felles forståelse for de prioriteringene som vil binde opp midlene i regionen fra 2010. Regionen bør også gis muligheter for prosjektfinansieringer av større prioriterte utbygginger og lån med gunstige betingelser fra et statlig fond, der de nye regionene kan ta opp lån for å finansiere større prosjekter.

Alternative finansieringsløsninger.

Tildelingen de siste årene viser at de økonomiske rammene og helhetlige prosjektfinansieringene i hovedsak går til prosjekt med bompengefinansiering. Bompengefinansiering utgjør i 2008 nesten 50 % av finansieringen av det statlige vegnettet. Fatima tunnelen på E-69 er eneste bompengefinansierte tiltaket i fylket. NTP har vurdert bompengepotensialet på E6 Alta vest til 140 millioner i 10 års perioden. En medfinansiering vil kunne bidra til at prosjektet fullføres innen 2019. I tillegg har Alta sentrum en årsdøgntrafikk på ca 12000 biler, som er blant de høyeste på E6 i Nord-Norge. Det planlegges også en avlastningsveg utenom sentrum, som også vil ble et økonomisk krevende vegprosjekt. Fylkestinget vedtok i juni 2007 at Finnmark ikke skulle gå inn

for bompengefinansiering. Fylkesrådmannen mener manglende medfinansiering vil kunne svekke Finnmarks fremtidige muligheter for å få en helhetlig finansiering av større tiltak.

Et annet alternativ er Offentlig privat samarbeid (OPS) der private aktører forskutterer utgifter som senere refunderes helt eller delvis gjennom statlige midler eller bompenger. En slik løsning kan være aktuelt i områder der større private utbyggere (oljeselskaper) etablerer virksomhet og bidrar til finansiering sammen med statlige midler. Dette bør innarbeides i en formell ramme i krav fra sentrale myndigheter, før selskapene får iverksette utbygging. Snøhvit utbyggingen har kostet over 60 milliarder kr uten at utbyggerne direkte har bidratt til å styrke infrastrukturen i området.

KONKLUSJON

1. Et nasjonalt stamvegnett som er tilfredsstillende dimensjonert for fremtidens behov i forhold til nærings- og persontransport er viktig å få ferdigstilt innen 2025. Det bør derfor iverksettes en helhetlig utredning som grunnlag for et betydelig infrastrukturløft i hovedsak på vegsiden. Sjø, bane og luftfart må også ha en progressiv økning for at det oppnås et helhetlig nasjonalt infrastrukturløft.
2. Investeringsrammen for stamveger i Nord-Norge må økes med 20 % i forhold til forslaget i basisrammene. En slik ramme vil bidra til gjennomføring av følgende prosjekt:
 - a. Finnmarks høyest prioriterte vegprosjekt, E6 Alta vest, ferdigstilles innen 2014.
 - b. Ny Tana bru på E6 innen 2017.
 - c. Ny Skarvberg tunnel er utbygd inne 2019.
 - d. Rv 94 må omklassifiseres til stamveg på hele strekningen Skaidi- Polarbase-Hammerfest sentrum – Melkøya (tunnel). En tilfredsstillende opprustning på hele strekningen må gjennomføres innen 2014.
3. Ved overføring av øvrige riksveger til regionene, må det gis en økning i investeringsrammene på 30 %, som en kompensasjon for omklassifisering av vegnettet, og for å styrke regionene. Regionen må også gis gunstige betingelser for låneopptak for å kunne finansiere større prosjekter.
4. Eksisterende planramme på 210 mill. kr til rassikring i Finnmark for perioden 2006-2105 videreføres.
5. Fagetatens forslag om statlig medfinansiering til stamhavnetiltak må følges opp gjennom en øremerket investeringsramme som disponeres av fagetatene i samarbeid med fylkeskommunen/regionen i løpet av 2009.
6. Rammene til fiskerihavnene i Finnmark må økes slik at Kystverkets tiltaksliste for fiskerihavner blir gjennomført innen 2014.

Det må avsettes 1,5 mrd. kr som ekstraordinære midler til oppfølging av regjeringens nordområdesatsing. For å tilrettelegge for utvikling av olje/gass-, reiselivs- og fiskerinæringa, prioriteres gjennomføring av følgende infrastrukturtiltak innen 2014:

7. Det iverksettes en nasjonal utredning for å analysere de fremtidige infrastrukturbehovene i Sør-Varanger i løpet av 2008 og våren 2009, for å styrke området som et nasjonalt multimodalt transportknutepunkt mot Nordvest-Russland

8. Polarbase må styrkes som gods- og offshorehavn, Kirkenes som logistikknutepunkt mot Russland med tiltak innen 2010 for å opprettholde regjeringens fokus på NMC.
9. Det bør avsettes statlige midler for å gjennomføre Avinors prioriterte tiltak ved Kirkenes lufthavn innen 2011.
10. En ny flyplass på Grønnes må utredes snarest dersom de pågående målingene er tilfredsstillende.

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Tore Gundersen
Utviklingssjef

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

- Vedlegg 1: Utsendt høringsbrev
- Vedlegg 2: Alta kommune
- Vedlegg 3: Berlevåg kommune
- Vedlegg 4: Båtsfjord kommune
- Vedlegg 5: Hammerfest kommune
- Vedlegg 6: Måsøy kommune
- Vedlegg 7: Nordkapp kommune
- Vedlegg 8: Sør-Varanger kommune
- Vedlegg 9: Tana kommune
- Vedlegg 10: Vadsø kommune
- Vedlegg 11: Hammerfest havnestyre
- Vedlegg 12: Lakselv lufthavn
- Vedlegg 13: LO Finnmark
- Vedlegg 14: NHO Finnmark
- Vedlegg 15: Sør-Varanger havnevesen
- Vedlegg 16: Hasvik kommune
- Vedlegg 17: Loppa kommune

08/2 BUDSJETTMELDING 1. KVARTAL 2008
 Behandlinger
 Fylkestinget - 11. mars 2008
 Saksfremlegg: BUDSJETTMELDING 1. KVARTAL 2008
 1 (Hoveddokument) BUDSJETTMELDING 1. KVARTAL 2008

Arkivsak: 07/01059
Arkivkode: 124
Saksbeh: Lill Åse Johansen

Ugradert

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	10.3.2008	08/12
Fylkestinget	11.-133.2008	08/2

BUDSJETTMELDING 1. KVARTAL 2008

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Følgende budsjettreguleringer foretast:

1. Regulering av driftsbudsjettet

Ansvar	Tekst	Endring
340000	Bokprosjektet overføres til fellesutgifter	100 000
799900	Bokprosjektet overføres fra kultur	-100 000
384000	Arbeidsgiveravgift	-1 136 000
110000	Politikergodtgjøring - økning	251 000
553900	Tannhelse . lønnsøkning høst 2007	1 004 000
381000	Lønnsreserven	-1 004 000
553900	Tannhelsetjenesten - innteksttap	550 000
553900	Arbeidsklær	60 000
553900	Vaktmestertjenester	60 000
553900	Kommunale avgifter	-37 000
013000	Kommunale avgifter	37 000
013000	Elkraftinnstallasjoner	70 000
013000	Ombygging	50 000
013000	Støvfritt lager	40 000
013000	Innbygging av kjølerom	20 000
013000	VVS - innstallasjoner	40 000
491000	Fagopplæring	500 000
491000	Utstyr	1 500 000
491000	Lønnsøkning - kap 3 og 5	546 000
381000	Lønnsreserven	-546 000
980120	Bruk av fond	-2 005 000

2. Regulering av investeringsbudsjettet

Ansvar	Tekst	Endring
426000	Lakselsv vgs - opprustning	300 000

426000	Bruk av lån	-300 000
--------	-------------	----------

3. Vedtaket fra FT-sak 06/30 i desember 2006, hvor det bevilges 7,6 mill kr til e-ransel i 2007 legges til grunn. Midler disponert gjennom vedtak i FU-sak 42/07 i juni 2007 tilbakeføres til de fondene midlene ble bevilget fra.

Vadsø, 26. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fylkestinget skal i henhold til fylkeskommunens reglement ha en budsjettmelding hvert kvartal. Budsjettmeldingen gir informasjon om endrede forhold i fylkeskommunens virksomhet som kan ha økonomiske konsekvenser og kommer med forslag til omdisponering av midler. I henhold til fylkeskommunens økonomireglement, skal fylkestinget vedta budsjettreguleringer mellom rammeområdene: FFK eiendom, politiske styringsorganer, sentraladministrasjonen, fellesutgifter, utdanning, tannhelse, kultur, samferdsel og utvikling, plan og næring. Beskrivelsen omfatter drifts- og investeringsbudsjettet samt likviditeten til Finnmark fylkeskommune.

DRIFTSBUDSJETTET

I denne budsjettmeldingen foreslås det endringen på rammeområde FFK eiendom, politiske styringsorganer, fellesutgifter, utdanning, tannhelse og kultur. De største endringene foreslås på rammeområde utdanning, tannhelse og fellesutgifter.

FFK Eiendom

Sentraladministrasjonen

Elkraftinnstallasjoner

En del kontorer har behov for flere strømpunkter/stikkontakter. I dag brukes det skjøteledninger som medfører større brannfare og vanskeliggjør renholdet. Faste el-skinner på vegg med innebygde kontakter monteres på flere kontorer. Pris pr. kontor utgjør ca. 10.000 kr. Det foreslås avsatt 70.000 kr til montering av el-skinner.

Ombygging

I 2008 vil det bli gjennomført flytting av avdelinger og kontorbytte, som vil medføre behov for enklere ombygginger som f.eks flyttinger av vegger, bytte av belegg og malingsarbeid. Kostnaden er anslått til 50.000 kr.

VVS-innstallasjoner

På bakgrunn av tidligere erfaringer vil avsatt budsjett til reparasjonsarbeider og innkjøp av utstyr bli for lavt. Det kan være kraner, radiatorer og deler til ventilasjonsanlegg. Det foreslås å øke budsjettet med 40.000 kr til VVS-innstallasjoner.

Støvfritt lager

IT-avdelingen har meldt inn behov for støvfritt lager til sine rekvisiter. Det er satt av arealer i kjelleren til dette. Kostnaden er anslått til 40.000 kr

Innbygging av rom over kjølerom

Kantina har et eget kjølerom i kjelleren der det er behov for å lukke inn rommet fra kjøleromstaket til hovedtak. I dag står dette åpent og er vanskelig å rengjøre. Fylkeskommunen risiker å få pålegg om å foreta denne utbedringen ved neste inspeksjon av Mattilsynet. Utbedringen vil koste 20.000 kr.

Politiske styringsorganer

Politikergodtgjøring

En del av politikergodtgjøringen beregnes prosentvis på bakgrunn av fylkesrådmannens lønn. Høsten 2007 ble fylkesrådmannens lønn justert opp. Denne lønnsjusteringen fører til en økning i de faste politikergodtgjøringene på til sammen 251.000 kr.

Fellesutgifter

Bokprosjekt

I økonomiplan 2008-2011 ble det i 2008 bevilget 100.000 kr til utarbeidelse av boken om Finnmark politiske historie. Budsjettet ble ved en feil plassert på rammeområde kultur og foreslås derfor overflyttet til rammeområde fellesutgifter.

Arbeidsgiveravgift

I 2007 ble reglene endret for beregning av arbeidsgiveravgift. Fra 2007 er det virksomhetens lokalisering og ikke de ansattes bostedskommune som avgjør valg av sone for arbeidsgiveravgift. Dette betyr at fylkeskommunen ikke lenger vil ha utgifter til arbeidsgiveravgift. Budsjettet på 1,136 mill kr til arbeidsgiveravgift kan derfor omdisponeres.

Uspesifisert kutt

I økonomiplan 2007-2010 ble det vedtatt et uspesifisert kutt på adm/reise/annen effektivisering, på 2,523 mill kr i 2008. Kuttet ble midlertidig plassert på rammeområde Fellesutgifter. Reduksjonen foreslås fordelt som vist i tabellen under.

Tekst	2008
Politisk	212 000
Sentraladministrasjonen	432 000
Fellesutgifter	149 000
Tannhelse	131 000
Kultur	199 000
Skolene	1 400 000
Sum reduksjon	2 523 000

Utdanning

Fagopplæring

Finnmark fylkeskommune har fra 2006 hatt en stor økning av antallet lærekontrakter i eget og andre fylker. I budsjettet for 2008 er tilskuddet til lærebedrifter økt, men det er ikke tatt høyde for økningen av utgiftene til fagprøveavleggelse i tråd med økningen i antallet lærlinger. For 2007 er det en overskridelse på utgiftene til fagprøveavleggelse på 0,41 mill.kr. Budsjettet til fagprøver foreslås økt med 0,5 mill kr i 2008.

Utstyr

Reformen *Kunnskapsløftet* gir endringer i læreplaner som medfører at det blir behov for en del nytt utstyr for enkelte studieretninger. Dette er det ikke tatt høyde for i budsjett 2008. En del av kostnadsøkningen vil dekkes over egen ramme i 2008, men det vil være behov for økte midler på 1,5 mill. kr i 2008.

Lønnsøkning - lokale forhandlinger

Den samlede helårsvirkningen av de lokale forhandlingene høsten 2007 i kap 3 og 5 utgjør for utdanningssektoren 546.000 kr. Økningen foreslås dekket inn av lønnsreserven.

Tannhelse*Lønnsøkning*

Helårsvirkningen av lønnsoppjøret høsten 2007 utgjør 1,004 mill kr for tannhelse i 2008. Økningen foreslås dekket inn av lønnsreserven.

Inntekter/arbeidsklær og vaktmestertjenester

Fylkestingen vedtok i sak 07/40 - budsjettmelding 4-kvartal, å bevilge 550.000 kr til dekning av inntektstap for den femte ferieuke som har vært uteglemt, 60.000 kr til økte vaktmesterutgifter og 60.000 kr til arbeidsklær pga prisøkning. Det foreslås at denne bevilgningen videreføres til 2008.

Kommunale avgifter

Fra 2008 skal kommunale avgifter for alle de fylkeskommunale byggene belastes rammeområde FFK- eiendom. Tannklinikkene hadde kommunale avgifter på til sammen 37.000 kr i 2007. Det foreslås at 37.000 kr overflyttes fra rammeområde tannhelse til rammeområde FFK- eiendom.

Likviditet

Finnmark fylkeskommunes likviditet er tilfredsstillende.

Lånegjeld

Finnmark fylkeskommune tok opp et obligasjonslån på 15 år i februar 2001, til en fastrente på 6,8 %. Obligasjonslånet kunne reforhandles i februar 2007 og ble da sagt opp. Det er tatt opp et nytt treårig lån på 300 mill kr til en fastrente på 5,32 %. I tillegg er det forventet en renteøkning på fylkeskommunens øvrige lån. Disse endringene endrer ikke budsjettert renteutgift i 2008.

Fond

Fylkeskommunen har pr. 31.12.2007 ca 22,5 mill kr i disponible fond. I tillegg er det i økonomiplan 2008-2011 avsatt 7,4 mill kr til disponibelt fond. Til budsjettmeldingen er det innmeldt økte behov på til sammen 4,7 mill kr. Av dette foreslås det å dekke 2 mill kr ved bruk av disponible fond.

INVESTERINGSBUDSJETTET**E-ransel**

Fylkestinget vedtok i juni 2007 at 5 mill kr skulle brukes til e-ransel for skoleåret 07/08. Dette vedtaket kom i tillegg til vedtak fra desember 2007 hvor FT vedtok at 20,6 mill kr skulle brukes til samme formål inkl. nødvendig infrastruktur. Slik fylkesrådmannen tolker vedtaket i juni, tok det ikke hensyn til at det allerede var avsatt midler til formålet for årene 07, 08 og 09. Fylkesrådmannen vil derfor anbefale at vedtaket fra desember 2006 legges til grunn, og at midler disponert gjennom vedtaket i juni 2007 tilbakeføres til de fondene midlene ble bevilget fra.

Lakselv vgs – opprusting skole

Fylkestinget har vedtatt til sammen 9 mill kr til opprusting av paviljong og administrasjonsbygg ved Lakselv videregående skole. Prosjektmaterialiet inneholdt ikke nødvendige utenomhusarbeider og fastmontert inventar. Prosjektet hadde derfor et merforbruk på 200.000 kr i 2007, og i 2008 er det et behov for ytterligere 300.000 kr til ferdigstilling av utenomhusanlegget. Økning på 300.000 foreslås finansieres med låneopptak.

VURDERING

Finnmark fylkeskommune har stramme rammer i 2008. I budsjettmeldingen er det meldt om økte kostnader på til sammen 4,7 mill kr. Hovedandelen av økningene er dekket ved bruk av fond og ved omdisponering av budsjettet arbeids giveravgift.

Fylkeskommunen har lagt til grunn i budsjett 2008 en lønnsvekst på 5 %. Nye prognoser viser at lønnsveksten i 2008 kan komme opp mot 5,7 %. Resultatet av det sentrale oppgjøret i mai vil først være klar i budsjettmelding 2 kvartal, i juni. Resultatet av lønnsoppgjøret høsten 2007 for rammeområde tannhelse og utdanning er tatt med i denne budsjettmeldingen. For de øvrige rammeområdene vil ikke beregnet lønnsvekst for høsten 2007 være klar før i budsjettmelding 2 kvartal.

KONKLUSJON

Fylkesrådmannen foreslår at følgende budsjettreguleringer blir foretatt:

1. Regulering av driftsbudsjettet

Ansvar	Tekst	Endring
340000	Bokprosjektet overføres til fellesutgifter	100 000
799900	Bokprosjektet overføres fra kultur	-100 000
384000	Arbeidsgiveravgift	-1 136 000
110000	Politikergodtgjøring - økning	251 000
553900	Tannhelse . lønnsøkning høst 2007	1 004 000
381000	Lønnsreserven	-1 004 000
553900	Tannhelsetjenesten - innteksttap	550 000
553900	Arbeidslær	60 000
553900	Vaktmestertjenester	60 000
553900	Kommunale avgifter	-37 000
013000	Kommunale avgifter	37 000
013000	Elkraftinnstallasjoner	70 000
013000	Ombygging	50 000
013000	Støvfritt lager	40 000
013000	Innbygging av kjølerom	20 000
013000	VVS - innstallasjoner	40 000
491000	Fagopplæring	500 000
491000	Utstyr	1 500 000
491000	Lønnsøkning - kap 3 og 5	546 000
381000	Lønnsreserven	-546 000
980120	Bruk av fond	-2 005 000

2. Regulering av investeringsbudsjettet

Ansvar	Tekst	Endring
426000	Lakselsv vgs - opprustning	300 000
426000	Bruk av lån	-300 000

3. Vedtaket fra FT-sak 06/30 i desember 2006, hvor det bevilges 7,6 mill kr til e-ransel i 2007 legges til grunn. Midler disponert gjennom vedtak i FU-sak 42/07 i juni 2007 tilbakeføres til de fondene midlene ble bevilget fra.

Vadsø 22.02.2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Gunn Inger Kristoffersen
kst. økonomisjef

08/3 Økonomiplan 2009-2012, 1 milepæl
Behandlinger
Fylkestinget - 11. mars 2008
Saksfremlegg: Økonomiplan 2009-2012, 1 milepæl
1 (Hoveddokument) Økonomiplan 2009-2012, 1 milepæl

Arkivsak: 08/00321

Ugradert

Arkivkode: 124

Saksbeh: Lill Åse Johansen

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	10.3.2008	08/13
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/3

ØKONOMIPLAN 2009-2012, 1 MILEPÆL

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Økonomiplanen er i balanse, men det er skissert utfordringer som ikke er innarbeidet i planen og som er større enn det en kan forvente dekket gjennom økning i fylkeskommunenes rammer. Det vil være viktig at det frem til milepæl 2 i juni arbeides med å bedre handlingsrommet for årene framover.

Fylkestinget må på dette stadiet i økonomiplanprosessen gi uttrykk for hvilke utfordringer som skal prioriteres.

Vadsø, 26. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fylkestinget har vedtatt økonomiplan 2008-2011 i balanse. Balansen ble oppnådd gjennom ulike innsparingstiltak, men også som følge av en økning i de frie inntektene. Dette året vil vise om de tiltak og forutsetninger som er lagt inn i økonomiplanen holder. Fortsatt fokus på å videreutvikle og forbedre vår tjenesteproduksjon, forvaltning og regionalt utviklingsarbeid er nødvendig. Innen 2010 skal landet være inndelt i regioner. Man vet ikke i dag hvilke konsekvenser denne reformen vil få for Finnmark fylkeskommune.

På grunn av bemanningssituasjonen på økonomiavdelingen er milepæl 1 tilsvarende økonomiplan 2008-2011- milepæl 1, forenklet i forhold til tidligere.

BESKRIVELSE

I det vedlagte dokumentet er det foretatt en statusbeskrivelse av handlefriheten, frie inntekter, gjeldssituasjonen, med mer, samt en oppsummering av utfordringer knyttet til de ulike rammeområdene.

VURDERING

Gjennom vedtakene i fjorårets planprosess er grunnlaget lagt for å opprettholde dagens tilbud. Men fylkeskommunens utgifter er fortsatt for høye i forhold til inntektene. Handlefriheten til fylkeskommunen har vært lav, med en handlefrihet på 0,9 % i 2006. Regnskapet er ikke avsluttet for 2007, men foreløpige anslag kan tyde på at handlefriheten øker i forhold til 2006. I økonomiplan 2008-2011 er handlingsrommet til fylkeskommunen blitt bedret med en gradvis økning av avsetning av netto driftsresultatet til 2,2 % i 2011. Men fylkeskommunen bør ha som målsetting å nå en avsetning av netto driftsresultat på minimum 3 %.

Den økende gjelden er en utfordring for fylkeskommunen, hvor en stadig større andel av inntektene går til å dekke finanskostnader. Med en stor gjeld er også fylkeskommunen sårbar for økte renter.

Fylkeskommunen står overfor store utfordringer knyttet til bygningsforvaltningen. Fylkeskommunen har over mange år forsømt vedlikeholdet av fylkeskommunens bygningsmasse, noe som har ført til et vedlikeholdsetterslep på ca 300 mill kr. Denne situasjonen har ført til flere akuttvedtak på investeringer, som må gjennomføres for å unngå at bygg stenges. Underbudsjettering av vedlikehold fører til at byggenes levetid forkortes og til et voksende investeringsbehov. En underbudsjettering av bygningsvedlikeholdet over flere år, hvor bygningsmassen forfaller i et økende tempo er dårlig forvaltning av fylkeskommunens ressurser. I økonomiplan 2008-2011 ble bevilgningen til vedlikehold økt gradvis med 4,4 mill kr i 2008 til 4,8 mill kr i 2011. Bevilgningen til bygningsvedlikehold bør økes ytterligere i neste planperiode.

Arbeidsmarkedet er for tiden stramt og vil være en utfordring for Finnmark fylkeskommune. Fylkeskommunen har slitt med å få rekruttert nye tannleger og er helt avhengig av utenlandsrekruttering. Opprettelsen av studieplasser til tannlegeutdanningen i Tromsø vil forhåpentligvis bedre denne situasjonen noe.

KONKLUSJON

Økonomiplanen er i balanse, men det er skissert utfordringer som ikke er innarbeidet i planen og som er større enn det en kan forvente dekket gjennom økning i fylkeskommunenes rammer. Det vil være viktig at det frem til milepæl 2 i juni arbeides med å bedre handlingsrommet for årene framover.

Fylkestinget må på dette stadiet i økonomiplanprosessen gi uttrykk for hvilke utfordringer som skal prioriteres.

Vadsø 22.02.2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Gunn Inger Kristoffersen
konst. økonomisjef

Vedlegg 1: Økonomiplan 2009-2012, 1 milepæl

08/4 Kompetent region 2008-2011 - strategier for videregående opplæring i Finnmark

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: Kompetent region 2008-2011 - strategier for videregående opplæring i Finnmark

1 (Hoveddokument) Kompetent region 2008-2011 - strategier for videregående opplæring i Finnmark

Arkivsak: 07/00472

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Gunhild Pedersen

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	10.3.2008	08/14
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/4

KOMPETENT REGION 2008-2011 - STRATEGIER FOR VIDEREGÅENDE OPPLÆRING I FINNMARK

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Fylkestinget vedtar Kompetent region 2008-2011 – strategier for videregående opplæring i Finnmark

Vadsø, 26. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Kompetent region- Plan for videregående opplæring 2004-2007 ble vedtatt av Finnmark fylkesting i sak 48/03 i desember 2003. Med bakgrunn i prosessbeskrivelsen (vedlegg 1) vedtok fylkesutvalget i Finnmark i sak 13/07 oppstart av arbeidet med rullering av planen. Plan for videregående opplæring rulleres ved en full gjennomgang av både innhold og form. En evaluering av resultatmålene i *Kompetent region 2004-2007* vil også inngå i arbeidet.

Formålet med en ny plan for videregående opplæring er å presentere de viktigste utviklingsområdene og synliggjøre politiske prioriteringer for planperioden. Fylkesplan for Finnmark 2006-2009 og Økonomiplan 2007-2010 vil sammen med sentrale styringsdokumenter legge rammene for planens innhold og retning.

Plandokumentet ble sendt ut på høring 3. desember 2007, med høringsfrist 15. januar 2008 (vedlegg 3). Det kom inn 17 høringsuttalelser (vedlegg 4).

BESKRIVELSE

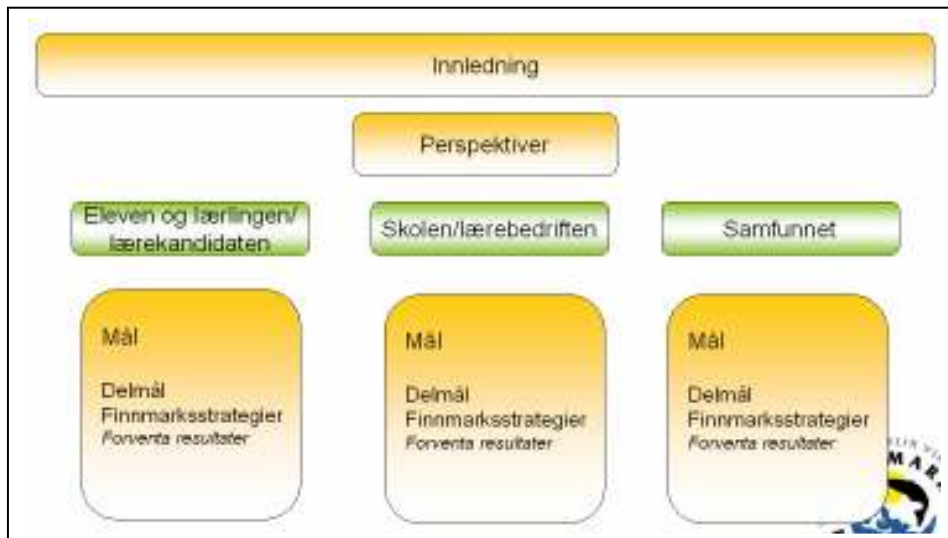
Kompetanseutvalget har vært styringsgruppe for planarbeidet. Fylkesrådmannen har ved hvert møte i utvalget lagt fram rapport om fremdriften i planarbeidet i henhold til milepælplanen (vedlegg 2). Styringsgruppen har hatt ansvaret for planprosessen og planproduktet. Plangruppen bestod av; opplæringssjefen (leder), fagopplæringssjefen, saksbehandler fra opplæringsavdelinga (sekretær) og en representant fra utviklingssjefens område. Plangruppa har vært styringsgruppens sekretariat og hatt ansvar for at planprosessen har fulgt denne prosessbeskrivelsen. For å sikre en god medvirkning i planarbeidet ble det satt ned en referansegruppe bestående av; ansattes organisasjoner, elevorganisasjonen, opplæringskontorer, yrkesopplæringsnemndas medlemmer, LO og NHO. Rektorene ved fylkets åtte videregående skoler og en folkehøgskole utgjør arbeidsgruppen. Arbeidsgruppen har samarbeidet nært med planutvalgets sekretær og har bidratt i utformingen av problemstillinger og strategier.

I planprosessen har det vært stort engasjement angående Finnmarks utfordringer med hensyn til bortvalg i videregående opplæring. Elevene i Finnmark har lavere gjennomføringsgrad, større bortvalg og lavere karaktergjennomsnitt enn resten av landet. En av utfordringene i planperioden er å ta i bruk gode strategier for å snu denne utviklinga.

Prosessen har resultert i mange gode debatter og innspill, blant annet rundt følgende problemstillinger:

- Hva må til for at de videregående skolene i Finnmark skal bli interessante samarbeidspartnere for lokalt og regionalt næringsliv, sett i et nordområdeperspektiv?
- Hvordan kan de videregående skolene i Finnmark bli attraktive arbeidsplasser som kan konkurrere med det øvrige arbeidsliv i regionen?
- Hvilke strategier skal vi ha for å hjelpe eleven å ta de riktige valgene?

Strategiplanen tar utgangspunkt i tre ulike perspektiver som synliggjør forskjellige sider ved opplæringen. Figuren under illustrerer dette:



- Perspektivet *Eleven, lærlingen og lærekandidaten* har fokus på enkeltindividet. Hovedtema er elevmedvirking, elevvelferd og kvalitet i opplæringa.
- *Skolen og lærebedriften* omhandler strategier som er essensielle for både skolen og lærebedriften som organisasjon.
- *Samfunnet* tar for seg utfordringer innenfor satsningen på nordområdene og videregående opplæring som en viktig del av samfunnet og samfunnsutviklingen.

Det har vært viktig å holde planen på et strategisk nivå slik at de videregående skolene kan utvikle egne tiltaksplaner basert på de felles strategiene. Skolene har forskjellige satsningsområder. Derfor vil det være forskjell mellom skolene med hensyn til på hvilke områder de trenger å iverksette tiltak, og hvilken prioritet de har.

INNKOMNE UTTALELSER

De innkomne høringsuttalelsene er i hovedsak positive til strategiene som skisseres i planen. Innspillene viser stort engasjement og interesse for videregående opplæring i Finnmark. Uttalelser som kom med konkrete endringsforslag kan oppsummeres under følgende hovedpunkter:

- Flere høringsuttalelser uttrykker bekymring for bortvalgsstatistikken i Finnmark, men påpeker samtidig at skolenes igangsatte tiltak er positive. Et tettere samarbeid med det lokale næringslivet, en utvidet LOSA-modell og bedre samarbeid mellom rådgivertjenesten i grunn- og videregående skole er noen av forslagene som beskrives.
- Noen av høringsuttalelsene påpeker at planen har for liten fokus på høyere kompetanse, og savner en egen strategi for fokus på studiespesialisering og rekruttering til høyere utdanning.
- Noen uttalelser ønsker en sterkere synliggjøring av de voksne i videregående opplæring. Målet er å rekruttere og kvalifisere voksne gjennom fagutdanning eller studiespesialisering.
- Nettverksbygging og partnerskap er en forutsetning for regionalt utviklingsarbeid. Flere høringsinstanser har savnet en tydeliggjøring av disse områdene i planen.
- Flere innkomne uttalelser viser til at en utvidet LOSA-modell vil være god distriktpolitikk og bidra til samfunnsbygging og felleskap. I tillegg påpekes det at LOSA-modellen vil bidra til at færre ungdommer velger bort videregående opplæring.

- Noen av høringsuttalelsene uttaler at ”Konkurransen om arbeidskraften” må løftes fram i planen. Herunder pekes det på behovet for å kvalifisere voksne, fremme mobilitet av arbeidskraften samt å bidra til kompetanseutvikling på tvers av landegrensene.
- Utover de ovennevnte områdene var det flere høringsinstanser som var opptatt av: oppfølgingstjenesten, skolebibliotekene, skoleledelse, psykisk arbeidsmiljø, lærebedrifter, funksjonshemmede, skolens omstillingskompetanse og realfagssatsing.

VURDERING

Fylkesrådmannen synes at det tre perspektivene i strategiplanen ivaretar de utfordringene som videregående opplæring i Finnmark står overfor. Fylkesrådmannen har satt pris på at det har vært stor interesse i arbeidet med strategiplanen. Alle høringsinnspill er gjennomgått og vurdert og med bakgrunn i disse er det foretatt noen justeringer i planen:

Fylkesrådmannen er positiv til at planen har en egen strategi for å arbeide systematisk for å redusere bortvalg. Kompetanseutvalget har besluttet å iverksette et forskningsprosjekt som skal kartlegge årsakene til at det er større bortvalg og lavere gjennomføringsgrad i Finnmark enn i resten av landet.

Gjennom Kunnskapsløftet er det rettet stor fokus på fagopplæring. Fylkesrådmannen ser positivt på at dette området skal gis ekstra oppmerksomhet i årene som kommer. Planen forutsetter at skolene skal samarbeide med høyere utdanningsinstitusjoner og forsknings- og utviklingsmiljøer. Tiltak for å styrke rekruttering til høyere utdanning vil komme inn under denne strategien.

I tillegg til strategien for å dokumentere den voksnes kompetanse gjennom yrkesprøving og realkompetansevurdering har fylkesrådmannen lagt til følgende strategi: Tilrettelegge tilbud om kvalifisering gjennom videregående opplæring for voksne.

Gjennom strategiene i planen rettes det stor fokus på samarbeid mellom de videregående skolene og nærings- og arbeidsliv. Både under skole- og samfunnsperspektivet beskrives strategier for forpliktende samarbeid mellom skole og nærings- og arbeidsliv og at det må legges til rette for at næringslivet og lokalsamfunnet blir involvert i opplæringen på en meningsfylt måte.

I planprosessen har LOSA-modellen vært gjenstand for diskusjon i forhold til om det skulle nevnes som en egen strategi. Fylkesrådmannens vurdering er at LOSA er et eget konkret tiltak, og ikke en overordnet strategi. LOSA perspektivet blir ivare tatt gjennom strategien: Ha fokus på alternativ organisering av opplæringa.

Når det gjelder rekruttering til høyere utdanning, viser fylkesrådmannen til at planen har en strategi for rekruttering av pedagogisk personale, og vil påpeke at planen fokuserer på samarbeidet mellom skole og næringsliv slik at behovet for framtidig arbeidskraft blir synliggjort.

På bakgrunn av høringsuttalelsene har fylkesrådmannen i tillegg gjort endringer blant annet med hensyn til å ha fokus på elever med nedsatt funksjonsevne og lagt til en egen strategi som omhandler skolens omstillingskompetanse. Fylkesrådmannens vurdering er at mange av de kommenterte områdene ivaretas under de ulike strategiene og flere av innspillene vurderes som konkrete tiltak.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkestinget vedtar Kompetent region 2008-2011 – strategier for videregående opplæring i Finnmark

Vadsø 25. februar 2008

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Unn Martinsen

VEDLEGG

Vedlegg 1: Prosessbeskrivelse

Vedlegg 2: Milepælplan

Vedlegg 3: Høringsbrev

Vedlegg 4: Høringsuttalelser

Vedlegg 5: ”Kompetent region 2008-2011 – strategier for videregående opplæring i Finnmark”

08/5 Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget
Behandlinger
Fylkestinget - 11. mars 2008
Saksfremlegg: Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget
1 (Hoveddokument) Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget

Arkivsak: 06/00026

Ugradert

Arkivkode: 023

Saksbeh: Viggo Jørn Dale

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	10.3.2008	08/15
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/5

SAMARBEIDSAVTALE MELLOM FINNMARK FYLKESKommUNE OG SAMETINGET

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Fylkestinget godkjenner samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget slik som forelagt i sakens vedlegg.
2. Fylkestinget involveres på et tidlig stadium ved neste revisjon av avtalen med siktemål å gjennomgå grunnlaget for avtalen og avtalens målsetting.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN ELLER SAMMENDRAG

Finnmark fylkeskommune og Sametinget inngikk i 2003 en samarbeidsavtale. Avtalen som ble inngått hadde ikke eksplisitt avgrensning av varighet, men partene har vært enige om at dokumentet skulle tas opp til revidering ved behov. I møte mellom fylkesrådmannen og Sametingets administrasjon ble det 29. august 2007 besluttet å gjennomgå og fornye den eksisterende avtalen med sikte på politisk behandling av samarbeidsdokumentet tidlig i 2008. Revisjonsarbeidet av avtalen ble utført av partenes administrasjon høsten 2007, og sametingspresident Egil Olli og fylkesvaraordfører Ann-Solveig Sørensen undertegnet den reviderte avtalen i Karasjok 23.11.2007.

Sametingets formelle behandling av avtalen har skjedd gjennom Sametingsrådets behandling 23.11.2007, behandling i Sametingets Plan- og finanskomité januar/februar 2008 samt endelig behandling i Sametingets plenum 28. februar 2008.

Fylkesrådmannen legger med dette den reviderte samarbeidsavtalen, (jfr. vedlegg), mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget frem for behandling.

BESKRIVELSE

Grunnlaget for inngåelse av en samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget er forankret i en felles erkjennelse av at Finnmark fylke og tilgrensende havområder danner hovedgrunnlaget for finnmarksamfunnets materielle verdiskaping og kulturelle mangfold. Partene er videre enige om at det tillegger dem et stort ansvar å forvalte disse materielle og immaterielle verdiene på en bærekraftig måte slik at de kommer dagens og framtidige generasjoner til gode. Som utgangspunkt for avtalen er Sametinget og Finnmark fylkeskommune enig om følgende:

- Samene er et folk med felles historie, kultur, språk og tradisjoner.
- Finnmark fylke omfatter store områder med samisk befolkning.
- Partene mener det er viktig å legge til rette arenaer for samisk kulturutøvelse som bidrar til bevisstgjøring av samene og den øvrige befolkning.
- Partene har ansvar for samfunnsutviklingen i Finnmark.
- Det er et særlig behov for samarbeid for å nå viktige mål i Sametingets vedtak, programmer og meldinger, samt i fylkesplanen.
- Behovet for samarbeid gjelder også forholdet til nasjonale myndigheter, statlige myndigheter regionalt samt til kommunene i Finnmark.
- Nordområdene er mangfoldige, levedyktige og framtidsrettede samfunn hvor ressursene på hav og på land danner grunnlaget for fylkets spredte bosetting og kulturelle mangfold.
- Partene er klar over utfordringen i å utvikle nordområdene der urfolksinteressene er sentrale.
- Fylkeskommunens nye rolle som regionalpolitisk aktør gjør at det er behov for å fornye og utvikle samarbeidet innenfor språk, kultur og økonomi, både politisk og administrativt.
- Bærekraftig miljøforvaltning skal være gjennomgripende for tiltak som iverksettes.

Partene er videre enige om at det overordnede mål for avtalen er å styrke og synliggjøre samisk kultur, språk og samfunnsliv i Finnmark fylke. For å nå den overordnede målsettingen er Finnmark fylkeskommune og Sametinget enige om at samarbeidet skal innrettes mot følgende hovedinnsatsområder:

- Skape større forpliktelse til samhandling i begge organisasjoner samt trekke opp rammer og hovedstrategier for partenes felles innsats på dette området.
- Styrking av Finnmark fylkeskommunes kompetanse på samiske saker gjennom et aktivt bidrag til kunnskapsoppbygging fra Sametingets side.
- Styrking av det regionale utviklingsarbeidet i Finnmark fylke.
- Koordinering av politikk og virkemiddelordninger innenfor samarbeidsområdene.
- Styrking av informasjonsutvekslingen og kommunikasjonsformene mellom partene.
- Utvikling av instrumenter for resultatmåling av fylkesplanen og Sametingets dokumenter.

Strukturmessig og innholdsmessig er den reviderte avtale forsøkt komprimert og forenklet. En rekke artikler er slått sammen, dette gjelder spesielt artiklene som omhandler kultursektoren. Totalt er avtalen redusert fra 29 til 21 artikler.

Gjennom prosessen har det vært arbeidsgruppens målsetting å identifisere og fremheve de mest grunnleggende rammebetingelsene for forvaltningen og utviklingen av Finnmark og gi disse feltene særlig oppmerksomhet i avtalen. Således har artikkeltema vedrørende arealforvaltning, (Art. 3), bærekraftig utvikling, (Art. 4) og Finnmarksloven/Finnmarkseiendommen, (Art. 5), blitt løftet ut som egne punkter for å signalisere betydningen de har for begge parter. På næringsiden, (Art. 7), er betydningen av de tradisjonelle samiske næringsveiene ytterligere vektlagt, mens man på velferdssiden har tilføyd en ny artikkel om folkehelse, (Art. 13).

Sametinget har inngått avtaler med 7 ulike fylkeskommuner. Finnmark, Troms og Nordland har selvstendige avtaler med Sametinget, mens Nord- og Sør-Trøndelag, Hedemark og Oppland har inngått en fellesavtale.

VURDERING

Fylkesrådmannen presiserer at den inngåtte samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylke og Sametinget ikke er en juridisk bindende avtale som forplikter partene konkret i forhold til økonomi og politiske standpunkt/forpliktelser. Avtalen har i stedet karakter av en rammeavtale som tegner bilde av hva som er viktig for partene å dele synspunkt på og hva som er viktig å arbeide sammen om. Utgangspunktet for dette er at Finnmark er et flerkulturelt samfunn hvor både kultur og næring har en tett kobling og gjensidighet til naturressursgrunlaget. På den ene siden danner naturressursene i fylket en sentral premiss for utøvelsen av både næringsaktivitet og kultur. På den annen side påvirker både kultur og næring høsting og utnyttelse av naturressursene. I denne konteksten er partene enige om at avtalens overordnede målsetting er å styrke samisk kultur, språk og samfunnsliv. På det operasjonelle plan bidrar samarbeidsavtalen til å styre ressursbruk og oppmerksomhet mot konkrete tiltak som partene mener det er viktig å prioritere i fellesskap eller via sine egne virkemiddelordninger.

Fylkesrådmannen er av den oppfatning at det er av stor betydning å ha en slik samarbeidsavtale. Avtalen er med på å formalisere samarbeid og bidra til at det i fellesskap skapes dialog og diskusjon om viktige tiltak for en positiv utvikling av Finnmarksamfunnet. Slik skapes legitimitet og oppslutning om ulike beslutninger.

For den framtidige håndteringen av samarbeidsavtalen mellom fylkeskommunen og Sametinget mener fylkesrådmannen at det vil være hensiktsmessig at politisk nivå involveres betydelig mer i diskusjonen omkring utforming av grunnlaget for avtalen samt i forhold til avtalens overordnede målsetting. Etter fylkesrådmannens vurdering er dette aspekter ved avtalen som er av rent politisk og verdimessig karakter, og som administrasjonen i sitt arbeid ikke på noen måte kan foreta endringer av.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

1. Fylkestinget godkjenner samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget slik som forelagt i sakens vedlegg.
2. Fylkestinget involveres på et tidlig stadium ved neste revisjon av avtalen med siktemål å gjennomgå grunnlaget for avtalen og avtalens målsetting.

Vadsø, 22. februar 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

1. Samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget.

08/6 SAMARBEIDSAVTALE MED SAMETINGET - RAPPORT 2007

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: SAMARBEIDSAVTALE MED SAMETINGET - RAPPORT 2007

1 (Hoveddokument) SAMARBEIDSAVTALE MED SAMETINGET - RAPPORT 2007

Arkivsak: 06/00026

Ugradert

Arkivkode: 023

Saksbeh: Viggo Jørn Dale

Saksgang

Fylkesutvalget

Fylkestinget

Møtedato

10.3.2008

11.-13.3.2008

Saksnr.

08/16

08/6

SAMARBEIDSAVTALE MED SAMETINGET - RAPPORT 2007

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Rapport 2007 for samarbeidsavtalen mellom Sametinget og Finnmark fylkeskommune godkjennes.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget ble for første gang inngått i 2003. Rapportering om avtalen organiseres ved at partenes administrasjon produserer en årlig rapport som gjennomgås på det årlige møtet mellom Sametingspresidenten og fylkesordføreren. For 2007 ble en foreløpig versjon av rapporten gjennomgått av Sametingspresidenten og fylkesvaraordføreren 23.11.2007. Det er lagt opp til at endelig rapport skal godkjennes av både Sametinget og fylkestinget våren 2008.

Sametingsrådet har godkjent rapporten i januar 2008, mens Sametingets plenum skal behandle den i uke 9 d.å. Fylkesrådmannen legger med dette årsrapporten for 2007 for samarbeidet mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget fram for fylkestinget for politisk behandling.

BESKRIVELSE

Rapporten for 2007 om samarbeidet mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget er en felles rapport som innholdsmessig ikke kan endres verken av fylkestinget eller Sametinget. Begge organene har kun anledning til å enten godkjenne eller underkjenne statusrapporten. Fylkestinget og Sametinget har imidlertid anledning til å fremme forslag som handler om framtidig politikk og nye samarbeidsområder.

Dersom teksten i selve avtalen skal endres, må både fylkestinget og Sametinget vedta endringene. Som følge av at partene signaliserte behov for slik endring av avtalen ble det på møte mellom fylkesordføreren og Sametingspresidenten 29. august 2007 besluttet å iver sette arbeid med å revidere avtalen med siktemål å gjennomføre politisk sluttbehandling i fylkestinget og Sametinget våren 2008. Revidert versjon av samarbeidsavtalen legges fram for fylkestinget som egen sak.

Vedrørende årsrapporten for 2007 om samarbeidet mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget rapporteres kun hovedlinjene. For detaljer og mer inngående informasjon vises det til selve årsrapporten som er vedlagt saken.

Finnmark fylkeskommune og Sametinget er enige om at følgende forhold vedrørende samarbeidet utgjør hovedinnholdet i årsrapporten for 2007:

- Det er ikke arbeidet videre med utvikling av en urfolkssone, (Art. 4)
- Partene følger opp forvaltningsreformen, (Art. 4)
- Det samiske perspektivet er ivaretatt i fylkesplan for Finnmark 2006 – 2009, (Art. 5)
- Det er gjennomført møter mellom partene om Sametingets retningslinjer for endret bruk av utmark, (Art. 5)
- Det samiske perspektivet og urfolksdimensjonen er ivaretatt i fylkeskommunens strategi for høyere utdanning, (Art. 5)
- RUP inkluderer samisk næringsutvikling, (Art. 6)
- Iverksetting av Fiskeripolitikk med Finnmarksvri, (Art. 6)
- Bevilgning av midler til omstillingsarbeidet i Kautokeino kommune, (Art. 6)
- Iverksetting av verdiskapingsprogram for næringskombinasjoner samt lærlingeordninger i duodji, (Art. 6)
- Aktiv oppfølging av regjeringens nordområdepolitikk, (Art. 7)
- Støtte til museene i Finnmark, (Art. 8)

- Kulturminnevernsamarbeidet mellom Sametinget og fylkeskommunen er meget bra, (Art. 9)
- Styrking av kultursektorens ulike felte har hatt høy prioritert fra begge parter gjennom hele 2007, (Art. 10 – 22)
- Det gis opplæring i samisk ved alle de fylkeskommunale videregående skolene, (Art. 23)
- Kunnskapsløftet og Kunnskapsløftet – samisk er under iverksetting, (Art. 23)
- Vurdering av det framtidige forvaltningsansvaret for statens samiske videregående skoler er gjennomført, (Art. 23)
- Partene registrerer at det ikke er gjennomført større samarbeidstiltak/initiativ når det gjelder utviklingen av helse- og sosialtjenestene i fylket, (Art. 24)
- Partene registrerer at befolkningens tannhelse er dårligere i Finnmark enn i landet for øvrig samt at det er behov for mer informasjonsmateriell på samisk, (Art. 25)

Avslutningsvis refereres det til at de aktuelle samarbeidsområdene er grundig gjennomgått av mange aktører både i fylkesadministrasjonen og i Sametingets administrasjon. Man har særlig hatt søkelyset rettet mot virkningene av den forrige avtalens innhold for å kunne vurdere på hvilke områder det vil være fornuftig å foreta endringer. Dette har som allerede nevnt tidligere i saksfremlegget medført at det er utarbeidet en ny versjon av samarbeidsavtalen.

VURDERING

Arbeidet med rapportering om samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget har vært omfattende og har involvert alle avdelingene i sentraladministrasjonen. I tillegg har det vært en prosess knyttet til felles gjennomgang av avtalen i samarbeid med Sametingets administrasjon. Den omforente rapporteringen ansees derfor som et resultat av et tett samarbeid mellom begge parter.

Fylkesrådmannen mener av avtalens hovedintensjon om formalisering av samarbeid kunne vært fulgt bedre opp av partene. Likevel viser rapporteringen at det foregår et forholdsvis omfattende samarbeid på det praktiske plan mellom Sametinget og Finnmark fylkeskommune. Et område som det kunne vært gjort en bedre felles innsats er f.eks innen helse- og sosialsektoren.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Rapport 2007 for samarbeidsavtalen mellom Sametinget og Finnmark fylkeskommune godkjennes.

Vadsø 25. februar 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Tore Gundersen

VEDLEGG: Rapport 2007 for samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget

08/7 Varsling av kritikkverdige forhold
Behandlinger
Fylkestinget - 11. mars 2008
Saksfremlegg: Varsling av kritikkverdige forhold
1 (Hoveddokument) Varsling av kritikkverdige forhold

Arkivsak: 06/00041

Ugradert

Arkivkode: 400

Saksbeh: Per Gunnar Johnsen

Saksgang
Fylkestinget

Møtedato
11.-13.3.2008

Saksnr.
08/7

VARSLING AV KRITIKKVERDIGE FORHOLD

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Finnmark fylkeskommune etablerer system for varsling av kritikkverdige forhold i virksomheten. Systemet skal være tilgjengelig for ansatte i virksomheten og publikum.

Et prinsipp er at varsling skjer til laveste ansvarlige nivå. For tilfeller der varsleren ikke finner det hensiktsmessig å varsle til laveste nivå, etableres et sekretariat internt i virksomheten som mottaker av varsel. I tillegg etableres et eksternt sekretariat når varslere ikke har tillit til at noe nivå internt i virksomheten kan håndtere varselet.

Et annet viktig prinsipp er at varslere gis anledning til å opptre anonymt overfor varslingsmottaker. Varsleren må uansett få veiledning om at dersom vedkommende opptre anonymt, vil dette være til hinder for at varslingsmottaker i oppfølging av varselet kan innhente utfyllende informasjon fra varsleren.

Varslingsprosedyren skal i seg selv veilede varslere i forhold til relevante kildehenvisninger, som for eksempel etiske retningslinjer og relevant lovverk. Systemet skal være basert på skriftlig dokumentasjon fra varslers side, men det åpnes for at det i særskilte tilfeller kan varsles muntlig til mottaker.

Drift av varslingssekretariat forutsettes å finne inndekning i eksisterende driftsbudsjett på ulike nivå. Dersom det skulle vise seg at administrative kostnader for internt varslingssekretariat ikke kan dekkes innenfor gitte budsjetttrammer, forelegges Fylkestinget sak om inndekning gjennom budsjettregulering. Det samme gjelder for driftsutgifter knyttet til eksternt varslingssekretariat.

Prosedyre for varsling utarbeides og iverksettes av fylkesrådmannen i 2008. Før iverksetting skal prosedyren framlegges for Hovedarbeidsmiljøutvalget som referatsak.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

De siste 4-5 årene har skandaler i forretningsliv og forvaltning vært sterkt fokusert i media. Tilfeller er kjent internasjonalt – kraftselskapet Enron og revisjonsfirmaet Arthur Andersen – og nasjonalt – Siemens/forsvaret, Oslo kommunes eiendomsetat og Nedre Romerike vannverk. Sakene har ikke bare vært knyttet til økonomisk utroskap og svindel. Det er også eksempler på hva som kan skje i organisasjoner som mangler rutiner eller ikke evner å ta opp kritikkverdige forhold, jfr. saken med Valla og Yssen i LO i 2007. Det er liten tvil om at disse sakene skadet omdømmet til disse virksomhetene. Firmaet Arthur Andersen opphørte å eksistere på bakgrunn av tillitssvikten som fulgte med at skandalene ble avdekket.

Gjennom endringer i Arbeidsmiljøloven stilles det nå krav om at private og offentlige virksomheter legger til rette for at varsling av kritikkverdige forhold kan skje. Varsleren er også gitt vern mot gjengjeldelse. Gjennom fylkeskommunens eget reglement er arbeidstaker gitt plikt til å ta opp kritikkverdige forhold. Det er imidlertid behov for at FFK forbedrer rutiner/prosedyrer som tilrettelegger for varsling og at forhold det blir varslet om følges opp.

BESKRIVELSE

Situasjonsbeskrivelse – prosedyrer for varsling/avviksmelding

Gjennom fylkeskommunens hms-system er det etablert prosedyrer for å håndtere avvik (uønsket tilstand/situasjon i arbeidsmiljøet). Virksomheten har imidlertid ikke et system for å motta og behandle varsling av andre kritikkverdige forhold. I tillegg er det ingen system på plass som gir brukere og interessenter (eksterne) anledning til å påpeke slike forhold.

Lovgrunnlag og reglement for varsling

Den 1. januar 2007 trådte nye lovbestemmelser om varsling i kraft. Arbeidsmiljøloven slår fast at ansatte har en *rett* til å varsle om kritikkverdige forhold i virksomheten (§ 2-4) og gir varsleren *vern* mot gjengjeldelse (§ 2-5). Arbeidsgiver *plikter* etter samme lov (§ 3-6) å legge til rette for intern varsling om kritikkverdige forhold.

Andre lovverk gir ansatte plikt til å varsle om kritikkverdige forhold, for eksempel i lov om helsepersonell og bestemmelser i straffeloven.

Fylkeskommunens etiske retningslinjer sier at ”*Ansatte må varsle om kritikkverdige forhold i forvaltningen*” (reglement for FFK § 9.3.4). Der arbeidsmiljøloven forankrer *retten* til å varsle, har ansatte gjennom de etiske retningslinjene en *plikt* til å varsle om slike forhold.

Hva kan det varsles om

Et grunnleggende definisjon som skiller varsling fra ytringer og ytringsfrihet er at varsling skal skje når det antas å foreligge straffbare forhold, mislighold av andre lovbestemte påbud og forbud, brudd på etiske retningslinjer i virksomheten eller brudd på alminnelige etiske prinsipper. Ytringer og ytringsfriheten gir ansatte og andre rett til å være kritisk til (uenig i) beslutninger/vedtak som blir gjort eller praksis innenfor ulike forvaltningsområder.

Eksempler på kritikkverdige forhold som kan bli gjenstand for varsling:

- forhold som kan medføre fare for liv og helse
- mobbing og trakassering
- korrupsjon
- maktmisbruk
- underslag, tyveri og økonomiske misligheter

- brudd på taushetslikt
- diskriminering

Det er viktig å presisere at kritikkverdige forhold så langt det er mulig skal tas opp internt. Behovet og plikten til å varsle oppstår dersom kritikkverdige forhold ikke blir tatt tak i av den/de ansvarlige eller at varsleren ikke har tillit til den som ellers ville vært rett nivå/instans for å ta håndtere saken.

Prosedyre for varsling

Flere offentlige virksomheter har laget egne prosedyrer for framgangsmåte når det varsles om kritikkverdige forhold. I noen tilfeller dreier det seg om beskrivelse av hva varsling er og hvem det skal varsles til (eksempel Vestfold fylkeskommune). Andre virksomheter har lagt til rette for nettbasert varsling (eksempel Oslo kommune), der varsleren hjelpes gjennom en prosedyre for varsling i flere trinn.

Det er forutsetning at varsleren har anledning til å varsle anonymt. KS har laget en egen veileder for varsling og utvikling av rutiner for varsling. Her heter det at

Anonym varsling vil by på utfordringer. Det kan åpne for sladder og ubegrunnede påstander, ettersom ingen må stå ansvarlig for påstandene. Dessuten kan det være vanskelig å undersøke saken ytterligere, når det ikke er mulig å kontakte varsleren for nærmere opplysninger. (...) Alternativet til anonym varsling internt vil kunne være varsling til media, hvor kilder normalt beskyttes. Det er også viktig at arbeidstakerne gjøres kjent med dilemmaene knyttet til anonym varsling.

Veilederen fra KS peker også på behovet for at det etableres en kanal for varsling der mottakeren står i en uavhengig stilling i forhold til virksomheten. Dette bør være en mulighet når de ordinære (interne) kanalene er forsøkt eller ikke anses som hensiktsmessige.

I tillegg til varsling fra ansatte i virksomheten, må det tas opp til vurdering om også personer utenfor fylkeskommunen skal kunne varsle om kritikkverdige forhold. Denne muligheten finnes i Oslo kommunes prosedyre for varsling.

VURDERING

Finnmark fylkeskommune tilstreber en åpenhetskultur hvor alle ansatte skal kunne gi uttrykk for sine meninger; at det er akseptert å ta opp feil, mangler, bekymringer eller kritiske ytringer. Kultur for at kritikkverdige forhold tas åpent opp, diskuteres og løses, bidrar til at varsling blir mindre aktuelt. Kultur for åpenhet styrker også fylkeskommunens legitimitet blant folk i Finnmark. Likevel bør det etableres prosedyrer som gjør det mulig å ta opp kritikkverdige forhold dersom forholdene ikke kan løses gjennom den vanlige dialogen på arbeidsplassen.

Arbeidsmiljølovens bestemmelse om at arbeidsgiver skal legge til rette for varsling om kritikkverdige forhold er i seg selv grunn god nok til å etablere prosedyre/rutine for varsling. Loven omfatter imidlertid bare forholdet til ansatte i virksomheten. Det er også hensiktsmessig at brukere og borgere har en kanal for å påpeke slike kritikkverdige forhold.

Overordnede prinsipper for varsling

Det bør være et bærende prinsipp at varsling i størst mulig utstrekning skjer på lavest mulig nivå. Den eller de som har ansvar for forholdet som er påpekt gis mulighet til å håndtere saken

på en hensiktsmessig måte. I noen typer av saker, for eksempel dersom den ansatte ikke har tillit til at lederen tar tak i forholdet som det varsles om, vil det være nødvendig for varsleren å få henvendt seg til et overordnet nivå. Dette gjelder ikke minst dersom nærmeste leder er delaktig i det kritikkverdige forholdet som blir tatt opp.

Det kan også tenkes forhold der en ansatt eller bruker/borger ikke har tillit til at noe nivå i virksomheten kan motta og følge opp varslingen. Dette betinger at et eksternt, uavhengig og objektivt sekretariat kan håndtere slike tilfeller.

Det bør også legges klare føringer for mottakere av varsling om at alle varsler skal tas på alvor og undersøkes. Det bør også være et prinsipp at varsleren så langt det er praktisk mulig får tilbakemelding om hvordan henvendelsen er fulgt opp. Dette er med å styrke legitimiteten til varslingsinstituttet.

Det er avgjørende for at en slik ordning skal fungere etter hensikten at varsleren er ivaretatt på en god måte. Varsleren må ha tillit til at hans eller hennes rettssikkerhet er ivaretatt og, om nødvendig, at det gis mulighet til å varsle anonymt.

I oppfølgingen av et mottatt varsel skal den som det blir varslet om, gjøres kjent med innholdet i varselet og ha anledning til å uttale seg om dette og imøtegå påstander. Dette må under enhver omstendighet skje før det blir tatt stilling til eventuelle forføyninger. Dersom mottaker av varsel relativt raskt klarlegger at det ikke er hold i påstander som er framsatt, må det likevel vurderes om det er mest hensiktsmessig at innholdet i varselet ikke blir kjent for den eller de det varsles om.

Etablering av sekretariat som mottar varsel

Det tilrås at varslingsystemet som utgangspunkt legger opp til at nærmeste leder eller institusjonsleder er varslingsmottaker. Det etableres også et varslingssekretariat internt i virksomheten som fanger opp tilfeller der varsleren ikke ser det som hensiktsmessig å varsle nærmeste leder.

I tillegg bør det etableres et eksternt sekretariat som kan håndtere varslinger der avsenderen ikke har tillit til at saken vil bli adekvat fulgt opp av ansatte i virksomheten. Det er gjort henvendelse til Troms og Nordland fylkeskommuner om samarbeid om en slik sekretariatsløsning. Varslingstilfeller som angår Finnmark fylkeskommune havner dermed hos sekretariatsmedlemmene fra Troms og Nordland og vice versa.

Sekretariatene på de ulike nivåene forventes å ha kapasitet til å håndtere innkomne varslingsstilfeller innen rimelig tid. Fra noen hold er det uttrykt bekymring om at en varslingsordning blir en kanal for mer eller mindre ubegrunnet ”sladder”. Erfaringer fra virksomheter som har hatt slike systemer i drift en periode viser at dette i liten grad er tilfelle. Oslo kommune, med en organisasjon som er 40 ganger større enn FFK, mottok 60 varslingsstilfeller (hvorav 39 anonyme) i løpet av det første halvåret ordningen var i drift.

Prosedyre for varsling

Det er flere alternativer mht. praktiske løsninger av tilrettelegging for varsling. Det bør som et minimum være en skriftlig beskrevet prosedyre som gir varsleren veiledning i framgangsmåte der han eller hun får henvisning til aktuelle lovverk og retningslinjer. Prosedyren bør også legges opp slik at det i størst mulig grad varsles skriftlig. Formålet er at avsenderen gis mulighet til å kvalitetssikre innholdet i varselet og strukturere presentasjonen av opplysninger/påstander. I helt spesielle tilfeller kan det åpnes for at det varsles muntlig om kritikkverdige forhold.

Fylkesrådmannen tilrår at det tilrettelegges for et web-basert system, som er tilgjengelig for FFK-ansatte gjennom virksomhetens intranett og for publikum gjennom fylkeskommunens internettside. Så langt det er praktisk vil fylkeskommunen søke å utvikle tekniske løsninger i samarbeid med Nordland og Troms fylkeskommuner.

Utviklingskostnadene for ordningen (tekniske løsning, utvikling av skjema) er stipulert til kr 30.000-50.000. Avhengig av omfanget av en felles løsning, deles utgiftene mellom partene i samarbeidet. Denne kostnaden forventes å kunne dekkes i eksisterende driftsbudsjett. Ved iverksetting vil det påløpe utgifter knyttet til informasjon om ordningen og kompetanseheving for personell som inngår i varslingssekretariatet på ulike nivå. Også disse utgiftene forutsettes dekket innenfor eksisterende rammer på institusjons- og virksomhetsnivå.

Av to hovedgrunner er det vanskelig å anslå driftskostnader knyttet varslingsordningen som sådan. Antall saker som meldes i varslingsordningen er et vesentlig usikkerhetsmoment. Et annet er at variasjon i kompleksiteten i sakene kan medføre betydelige utredningskostnader i ett tilfelle, mens et annet kan løses gjennom en enkelt telefonsamtale.

Kostnadene knyttet til varslingsordningen har en motpost som ikke lar seg beregne: At man unngår forringelse av helse, tap av liv eller tap knyttet til materielle og immaterielle verdier som tapt inntjening ved underslag og tap av omdømme. Nærmest uansett hvilket scenario som trekkes opp innenfor dette perspektivet, vil en varslingsordning framstå som en lønnsom investering om den fungerer hensiktsmessig.

Evaluering av ordningen

I løpet av ett til to år etter at ordningen er etablert bør det evalueres om ordningen fungerer etter hensikten. Grunnet karakteren til varslingsinstituttet som sådan, bør evaluering skje av eksterne konsulenter.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkesrådmannen tilrår at Finnmark fylkeskommune etablerer system for varsling av kritikkverdige forhold i virksomheten. Systemet skal være tilgjengelig for ansatte i virksomheten og publikum.

Et prinsipp er at varsling skjer til laveste ansvarlige nivå. For tilfeller der varsleren ikke finner det hensiktsmessig å varsle til laveste nivå, etableres et sekretariat internt i virksomheten som mottaker av varsel. I tillegg etableres et eksternt sekretariat når varsler ikke har tillit til at noe nivå internt i virksomheten kan håndtere varselet.

Et annet viktig prinsipp er at varsler gis anledning til å opptre anonymt overfor varslingsmottaker. Varsleren må uansett få veiledning om at dersom vedkommende opptre anonymt, vil dette være til hinder for at varslingsmottaker i oppfølging av varselet kan innhente utfyllende informasjon fra varsleren.

Varslingsprosedyren skal i seg selv veilede varsler i forhold til relevante kildehenvisninger, som for eksempel etiske retningslinjer og relevant lovverk. Systemet skal være basert på skriftlig dokumentasjon fra varslers side, men det åpnes for at det i særskilte tilfeller kan varsles muntlig til mottaker.

Drift av varslingssekretariat forutsettes å finne inndekning i eksisterende driftsbudsjett på ulike nivå. Dersom det skulle vise seg at administrative kostnader for internt varslingssekretariat ikke kan dekkes innenfor gitte budsjetttrammer, forelegges Fylkestinget sak om inndekning gjennom budsjettregulering. Det samme gjelder for driftsutgifter knyttet til eksternt varslingssekretariat.

Prosedyre for varsling utarbeides og iverksettes av fylkesrådmannen i 2008. Før iverksetting skal prosedyren framlegges for Hovedarbeidsmiljøutvalget som referatsak.

Vadsø, 18. februar 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

08/8 Erfaringer med distriktskvoten 2006/2007 i Finnmark
Behandlinger
Fylkestinget - 11. mars 2008
Saksfremlegg: Erfaringer med distriktskvoten 2006/2007 i Finnmark
1 (Hoveddokument) Erfaringer med distriktskvoten 2006/2007 i Finnmark

Arkivsak: 06/02603 Ugradert
Arkivkode: _
Saksbeh: Mona Bue

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/8

DISTRIKTSKVOTEORDNINGEN - ERFARINGER

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Innstillingen ettersendes.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fylkesutvalget vedtok i sak 07/70 den 03.12.2007 at det skal fremlegges erfaringer ved distriktskvoteordningen 2006/2007 som sak til Fylkestinget. Distriktskvoteordningen har vært en prøveordning de to foregående år.

Saken legges fram for at fylkestinget skal få anledning til å drøfte de mer prinsipielle sidene ved ordningen.

BESKRIVELSE

Regjeringens intensjon med distriktskvoteordningen var å styrke fiskeriavhengige kystsamfunn som sliter med råstofftilgang til fiskeindustrien. Distriktskvoteordningen skulle hindre permitteringer i hjørnesteinsbedrifter, redusere arbeidsledighet og hindre fraflytting. For å sikre økt sysselsetting i særlig utsatte områder, ble det anmodet om at råstoffet fra distriktskvotene skulle leveres fersk.

Med hjemmel i *saltvannsfiske*loven kan nasjonale myndigheter årlig avsette inntil 10 prosent av den nasjonale kvoten til distriktskvoter. Høsten 2006 valgte regjeringen å avsette 1,65 prosent av torskekvoten til en prøveordning hvor de tre nordligste fylkene fikk delta. Ordninga ble videreført i 2007 med tilsvarende kvantum og fylkesfordelinger som det foregående år.

Fylkeskommunene fikk i mandat av Fiskeri- og kystdepartementet å fordele tildelt kvantum på områder og kommuner i utsatte områder. Fiskeridirektoratet i regionene fikk i oppgave å fordele distriktskvotene på fartøygruppene.

Gjennomføring og effekt i 2006/2007

I 2006 kom ordninga først i gang i slutten av oktober, dette fordi Fiskeri- og kystdepartementets saksprosess dro ut i tid. Store deler av kvotene ble landet i årets tre siste uker. Den lokale fordelingen av landingene av distriktskvotene ble ikke som planlagt. Trålerne landet mer enn opprinnelig tildelt, mens kystfartøyene leverte svært lite av de tildelte distriktskvotene. Mange fartøy utnyttet ikke de tildelte distriktskvotene.

Generelt ble gjennomføringen av distriktskvoteordningen en hastesak for forvaltningen og for utøverne i 2006. Som et resultat av dette, ble effekten av distriktskvoteordningen redusert. Soneinndelingen opphørte og vilkåret om fersk råstofflevering ble endret for å klare å ilandføre hele distriktskvoten til Finnmark innen årsskiftet. Fangststatistikkene for 2006 viser at totredjedeler ble landet som ombordfrossent råvare.

Distriktskvotene for 2006 ga en økning på om lag 11 årsverk i fiskeindustrien i Finnmark. Sett i sammenheng med den totale sysselsettingen for de aktuelle bedriftene som deltok i ordningen, er denne økningen liten. Generelt ble ordningen vurdert å i liten grad klare å nå målene som lå til grunn for innføringen. Dette skyldes hovedsakelig at det totale kvantum utgjorde et lite volum, og i tillegg ble alle bedrifter i Finnmark vurdert å ligge i et spesielt utsatt område.

I 2007 kom ordningen i gang i slutten av august. Fiskeri- og kystdepartementet anmodet fylkeskommunene om å prioritere hardere ved fordeling av råstoff til bedriftene, dette for å oppnå bedre kvantum- og sysselsettingseffekt enn det foregående år. Ferskhetskravet ble også dette året

fastholdt som et ledd i strategien for å oppnå økt verdiskaping og stabile arbeidsplasser. Trålerflåten fikk dette året doblet fartøykvotene i forhold til fjorårets kvantum. Dette var et nødvendig grep for å sikre trålernes deltakelse i ordningen.

Finnmark fylkeskommune valgte å inkludere Hammerfest kommune i den geografiske fordelingen av råstoffet, og dermed ble nedslagsområdet ytterligere utvidet for distriktskvotene i 2007. Soneinndelingen opphørte i desember, pga lav aktivitet som skyldes gjenstående ordinære kvote, dårlig tilgjengelighet av torsk og trålerflåtens spekulasjoner om vedtaksendringer mht ferskhetskravet.

Ferskhetskravet ble videreført ut året for den konvensjonelle flåten. Trålerflåten fikk mulighet til å levere frossent de to siste ukene i 2007. Ved behandlingen av distriktskvotesaken i FU den 3. desember 2007 fikk en tråler dispensasjon fra ferskhetskravet pga at et anlegg ønsket spesifikt frossent råstoff. Den 18. desember fikk den andre tråleren dispensasjon pga den forpliktet seg til å levere til et anlegg som har beliggenhet i et særlig utsatt området og som pga at soneinndelingen opphørte, ellers ikke ville fått råstoff. Den 19. desember gjenstod det bare to trålere som ikke hadde fått dispensasjon. Disse var frossentrålere og kunne ikke delta i ordningen så lenge vilkåret om fersk råstoff vedvarte. Ved å tillate disse å levere frossent, fikk de pga overreguleringene anledning til å fiske på de gjenstående kvotene til Troms og Nordland og dermed skaffe ekstra råstoff til anleggene i Finnmark.

I 2007 ble det åpnet for at andre anlegg enn de som opprinnelig ble tildelt distriktskvoten, kunne kjøpe all bifangst, samt 30 % av torsken. Dette gjorde det er mulig for de som hadde fått tildelt distriktskvote med leveringsplikt til anlegg i Nordland og Troms, til å levere fangsten sin i Finnmark. Denne ordningen sikret at Finnmark kunne tilegne seg mer råstoff, både i form av torsk og bifangstarter, enn den opprinnelige tildelte distriktskvoten til fylket.

Finnmark fisket opp hele sin tildelte distriktskvote for 2007. I tillegg gjorde overreguleringen at den totale kvoteutnyttelsen ble på 142% i Finnmark. Sysselsettingseffekten var noe bedre enn for 2006 og distriktskvotene for 2007 ga en økning på rundt 16 årsverk i fiskeindustrien i Finnmark. Effekten av distriktskvoteordningen er relativ svak også i 2007. Dette fordi kvotene fortsatt er lave og sonefordelingene fortsatt er for omfattende.

Distriktskvoteordningen for 2008

I forskrift om regulering av fiske etter torsk, hyse og sei nord for 62°N i 2008, går det frem at Fiskeri- og kystdepartementet har bestemt å endre struktur på distriktskvoteordningen. Denne bestemmelsen er fattet uten å legge til grunn Fiskeriforsknings evalueringsrapport av distriktskvotene i 2007. I tillegg mistet de berørte fylkeskommunene mulighet til å påvirke i denne beslutningsprosessen.

I 2008 er det avsatt samme kvantum torsk til distriktskvote for trålere som i 2007. Erfaringene fra de to siste åra vil bli lagt til grunn når reglene for distriktskvoten i 2008 blir fastsatt.

Distriktskvoteavsetningen for konvensjonelle fartøy over 15 meter, er i år slått sammen med bifangstavsetningen. Et samlet kvantum på 6 500 tonn vil bli avvikla som en bifangstordning med start 1. september. Denne ordningen skal bidra til å øke leveransen av både sei, hyse og torsk til høsten.

VURDERING

Fylkesrådmannen konstaterer at distriktskvoteordningen har demonstrert kompleksiteten ved denne forvaltningsmodellen og synliggjort de mange utfordringer som er i norsk fiskeriforvaltning.

Fiskerne hevder på sin side at de lave fartøykvotene gjør det lite attraktivt å delta i ordningen. Fylkesrådmannen mener at fartøykvotene derfor må økes, enten ved at de totale kvantum avsatt til ordningen økes, eller ved at færre fartøy får adgang til å delta i ordningen.

Distriktskvoter har blitt tildelt både ferskfisktrålere og frysetrålere. Fylkesrådmannen mener at dette er uheldig, ettersom det foreligger et krav om at fisken skal leveres fersk. Det bør fremgå tydelig fra Fiskeri- og kystdepartementets side at frysetrålere utelates fra ordningen.

En av grunnene til at fartøy velger å avstå fra fiske på distriktskvotene er at de må levere fisken innenfor bestemte soner. Dette betyr at de får lengre vei å gå og dermed høyere driftskostnader. Generelt sett bør det stilles krav til deltakelse i fiske når man blir tildelt distriktskvote. Av ulike grunner deltok bare 53 % av fartøyene i Finnmark som hadde fått tildelt distriktskvote i 2007. Fiskeridirektoratet region Finnmark har foreslått å innføre en siste startdato, lik vilkår i deltakeradgang i fangst av kongekrabbe, som en mulig løsning på dette problemet.

Fylkesrådmannen er av den oppfatning at Finnmark fylkeskommune var lite selektiv i fordelingen av distriktskvotene i begge prøveperiodene, noe som har bidratt til å redusere effekten i hver enkelt bedrift. I 2007 inkluderte Finnmark fylkeskommune til og med bedriften Aker Seafood Hammerfest. Dette er et konsern som disponerer flere trålere og har dermed gode forutsetninger for å planlegge råstofftilførselen. I tillegg er Hammerfest et område med høy økonomisk vekst og små sysselsettingsproblemer. Verken bedrift eller område er dermed omfattet av ordningens intensjoner.

En annen side ved ordningen som fylkesrådmannen velger å fokusere på, er at Finnmark fylkeskommune valgte å oppheve den allerede vide soneinndelingen, mot slutten av begge periodene. Dette har ytterligere forsterket utjæmnings-effekten av distriktskvotene. Taperen ved distriktskvoteordningen når leveringsplikten fjernes, er de mest sårbare og tiltenkte bedriftene. Resultatet fra de to foregående år, viser at hovedvekten av råstoffet blir levert til de sentrale strøk ved oppheving av sonebindingen, stikk i strid med intensjonene.

Fylkesrådmannen ønsker å skissere to alternative synspunkter på videreføringen av distriktskvoteordningen.

Alternativ 1. Videreføring av distriktskvoteordningen for både den konvensjonell flåten over 15 meter og trålflåten.

Distriktskvoteordningen vurderes å ha en positiv effekt i Finnmark. Ordningen har motvirket den sesongmessige variasjon av råstofftilførselen til fiskeindustrien. Den har bidratt til å sikre helårige arbeidsplasser og økt sysselsettingen.

Dersom ordningen utvides og forbedres, vil den skape en merkbar positiv effekt i fiskeriavhengige kystsamfunn i Finnmark.

Alternativ 2. Støtte årets forvaltningsmodell - bifangstordningen

Kvantum avsatt til distriktskvoteordningen i 2008 er halvert i forhold til foregående år. Ordningen vil i år kun omfatte trålflåten.

Bifangstordningen skal stimulere den konvensjonelle flåten over 15 meter til å utnytte hele kvotegrunnlaget og dermed bidra til å øke leveransen av både sei, hyse og torsk til høsten.

I områder som Kårhamn og Akkarfjord er det hovedsakelig kystflåten under 15 meter som leverer råstoffet og vil ikke bli begunstiget med ekstra råstoff som følge av bifangstordningen. Disse små anleggene har ikke tilrettelagt drift til å betjene trålflåten, og de mister dermed muligheten til å motta råstoff fra årets distriktskvoteordning.

Dermed faller disse fiskeriavhengige områdene utenfor og vil ikke bli begunstiget med ekstra råstoff verken fra den ene eller den andre ordningen denne høsten.

Ved å støtte årets forvaltningsmodell, mister Finnmark et distriktpolitisk virkemiddel som er dokumentert gjennom Fiskeriforsknings evalueringer til å ha en positiv effekt på sysselsettingen i Finnmark.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkeråds mannen vurderer en videreføring av distriktskvoteordningen for både den konvensjonelle flåten over 15 meter og trålflåten, som det beste for fiskerinæringa i Finnmark.

Distriktskvoteordningen vurderes å ha en positiv effekt i Finnmark. Ordningen har motvirket den sesongmessige variasjon av råstofftilførselen til fiskeindustrien. Distriktskvotene har bidratt til å sikre helårige arbeidsplasser og økt sysselsettingen.

Dersom ordningen utvides og forbedres, er det fylkeråds mannens vurdering at ordningen vil skape en merkbar positiv effekt i fiskeriavhengige kystsamfunn i Finnmark.

Vadsø 18. februar 2008

Tom Mikalsen
Fylkeråds mann

Tore Gundersen

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

Saksfremlegg og vedtak i saken 2006/2007
Fiskeriforsknings evalueringsrapport 2007 - ettersendes

08/9 Nytt reglement for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede
Behandlinger
Fylkestinget - 11. mars 2008
Saksfremlegg: Nytt reglement for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede
1 (Hoveddokument) Nytt reglement for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede

Arkivsak: 08/00013
Arkivkode: 033
Saksbeh: Bjørnar Simonsen

Ugradert

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkestinget	11.-13.03.2008	08/9

NYTT REGLEMENT FOR FYLKESKOMMUNENS RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Fylkestinget vedtar ny instruks for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede slik den fremkommer i vedlegg 1.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Stortinget vedtok i juni 2005 *Lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for mennesker med nedsett funksjonsevne m.m.* Loven trådte i kraft den 10.09.07 i forbindelse med kommune- og fylkestingsvalget. Denne saken fremmes for å endre Finnmark fylkeskommunes reglement for rådet for funksjonshemmede.

BESKRIVELSE

Arbeids- og inkluderingsdepartementet (AID) sendte i juli 2007 et rundskriv om *Rundskriv A-28/2007 Om lov om råd eller anna representasjonsordning i kommunar og fylkeskommunar for mennesker med nedsatt funksjonsevne m.m.*

Rådet for funksjonshemmede har vurdert gjeldende reglement i forhold til den nye loven og konkludert med at det er nødvendig med endringer.

Den mest sentrale endringen i loven er at rådet for funksjonshemmede i større grad skal tas med i saksbehandling og prosesser for å sikre at hensynet til funksjonshemmede blir ivaretatt. I praksis har rådet fått en sterkere rolle og skal gi råd eller uttalelser i alle saker som har med livssituasjonen til funksjonshemmede å gjøre. Hvis dette ikke iverksettes i praksis kan dette defineres som en saksbehandlingsfeil, og saken må behandles på nytt.

Rådet har også, i tråd med fylkeskommunens regionale ansvar, fått ansvar for å gi råd og veiledning til kommunale råd for funksjonshemmede.

Vedlagt følger forslag til nytt reglement.

VURDERING

Fylkesrådmannen er opptatt av alle fylkeskommunens reglement skal være i tråd med gjeldende lovverk. Det er derfor nødvendig med endring av reglement for fylkesrådet for funksjonshemmede.

Rådet for funksjonshemmede har utarbeidet et svært omfattende forslag til reglement. Forslaget skiller seg markert fra den mal som en tidligere har lagt seg på i forhold til andre fylkeskommunale råd og nemnder. Den nye loven om råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne m.m. (rådsloven) innebærer heller ikke så mange konkrete endringer i forhold til måten Finnmark fylkeskommunes råd for funksjonshemmede har arbeidet på at dette tilsier at det er nødvendig med veldig omfattende endringer av dagens reglement. Rådet vil videre være underlagt kommunelovens saksbehandlingsregler og behovet for å ha detaljerte saksbehandlingsregler i reglementet er dermed heller ikke spesielt stort. Det må også påpekes at Finnmark fylkeskommune både gjennom kommuneloven og rådsloven er forpliktet til å stille til nødvendige ressurser til sekretariatsfunksjoner.

På bakgrunn av dette har fylkesrådmannen utarbeidet et noe mindre omfattende forslag til reglement for rådet for funksjonshemmede. Dette forslaget dekker etter fylkesrådmannens vurdering det som er nødvendig å regulere i reglementet. Samtidig ser en at det forslaget som rådet selv har utarbeidet kan brukes som en arbeidsinstruks eller lignende for rådet selv, men dette er ikke noe Fylkestinget trenger å vedta.

Fylkesrådmannen ser at det stilles store krav til at rådet skal inngå i planprosesser og høres i saker som angår funksjonshemmede. Dette må ivaretas innen alle fylkeskommunens fagområder. Fylkesrådmannen vurderer å utarbeide med nye plankrav i tråd med dette.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkestinget anbefales å vedta ny instruks for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede slik den fremkommer i vedlegg 1.

Vadsø, 22. februar 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmannen

Tore Gundersen

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

Vedlegg 1: Forslag til ny instruks for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede

Vedlegg 2: Gjeldende instruks for fylkeskommunens råd for funksjonshemmede

08/10 Finnmark fylkeskommunes ungdomssatsing 2008 - 2010

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: Finnmark fylkeskommunes ungdomssatsing 2008 - 2010

1 (Hoveddokument) Finnmark fylkeskommunes ungdomssatsing 2008 - 2010

Arkivsak: 06/01827

Ugradert

Arkivkode: 223

Saksbeh: Anne Cathrine Larsen

Saksgang

Fylkestinget

Møtedato

11.-13.3.2008

Saksnr.

08/10

FINNMARK FYLKESKOMMUNES UNGDOMSSATSING 2008 - 2010

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Ungdomssatsinga etableres som et 3-årig prosjekt i perioden 2008 – 2010.
Innsatsområdene i prosjektet er:
 - Ungdom og deltakelse
 - Ungdom, entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing
 - Ungdom, identitet, kommunikasjon og omdømme
2. Finnmark fylkeskommune finansierer prosjektet med inntil kr. 1 mill. pr år fra regionalutviklingsmidler for 2009 og 2010. For 2008 settes det av kr. 500 000,-. Det søkes i tillegg finansiering til ulike tiltak fra andre kilder. Det forutsettes at Innovasjon Norge finansierer entreprenørskapstiltak for ungdom forankret i Innovasjon Norges handlingsplan.

Vadsø, 26. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

I årsplan for Regionalt utviklingsprogram 2007 (FU sak 76 /06), fremkommer det under satsingsområdet "Ungdommens Finnmark" at Finnmark fylkeskommune skal "revitalisere sin ungdomssatsing og utforme ny satsing". Målet er at ungdom både i og utenfor Finnmark skal oppdage hvilke muligheter som finnes i Finnmark. I Regionalt utviklingsprogram 2008-2009 (FU-sak 69/07) er følgende tiltak vedtatt under innsatsområdet "Livskvalitet og spennende arbeidsmarked": *"Tilrettelegge for at ungdom får økt politisk medvirkning, gode informasjonskilder og stimulere til økt tiltakslyst"*.

Siden slutten av 80-tallet har Finnmark fylkeskommune hatt et eget Ungdomspolitisk utvalg (UPU). UPU's formål har vært å sikre ungdommens medvirkning i fylkespolitikken. I en melding til fylkesutvalget i november 2006 kom Fylkesordføreren med følgende bestilling til fylkesrådmannen:

"Fylkesordføreren tar ungdomspolitisk utvalgs ønsker til orientering og foreslår at organisering av ungdomspolitikken og ungdommens medvirkning i politiske prosesser utredes av administrasjonen og legges fram for fylkestinget etter valget høsten 2007".

Finnmark fylkeskommune har hatt en særskilt satsing rettet mot ungdom i lang tid. I perioden 2000-2005 var utgangspunktet arbeidet med utforming, iverksetting og oppfølging av det tverrsektorielle ungdomsprogrammet "Ung i Finnmark 2002 – 2005"(FU sak 63/02).

BESKRIVELSE

I St.meld. nr. 21 (2005-2006) "Hjerte for heile landet. Om distrikts- og regionalpolitikken" slår regjeringen fast at unge er en viktig gruppe for distrikts- og regionalpolitikken og at det er viktig at ungdom blir involvert i utviklingen av lokalsamfunnene. I samme stortingsmelding er det også stort fokus på ungdom i forhold til stimulering av gründere og entreprenørskap for å gi ungdom større frihet i bosettingsvalg.

I august 2007 la det regjeringsoppnevnte "Bolystrådet" fram sin rapport. Rådet var sammensatt av ungdom fra hele distriktsnorge. Finnmark hadde to representanter. Mandatet var å drøfte hva som skal til for å gjøre det mer attraktivt for ungdom å bosette seg i distriktsnorge i framtida. Bolystrådets konklusjoner er konsentrert om tre innsatsområder: Næringsutvikling, stedsutvikling og kommunikasjon.

I arbeidet med å utforme forslag til en ny og revitalisert ungdomssatsing i Finnmark ble det våren 2007 etablert en tverretattlig fylkeskommunal ressursgruppe. Gruppen ble underveis utvidet med representanter fra Innovasjon Norge Finnmark, Ungt Entreprenørskap, NHO-Finnmark og fylkeskommunens kommunikasjonsavdeling.

Innsatsområder

Med utgangspunkt i nasjonale og regionale føringer er anbefalingene knyttet til framtidig ungdomssatsing avgrenset til følgende innsatsområder:

- Ungdom og medvirkning
- Ungdom, entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing
- Ungdom, identitet, kommunikasjon og omdømme

Overordna målsetting

I henhold til det regionale utviklingsprogrammet er den overordna målsettinga for satsinga:

- Å få ungdom både i og utenfor Finnmark til å oppdage hvilke muligheter som finnes i fylket

Strategier

For å oppnå målet er følgende strategier valgt:

- Ved å involvere barn og unge i utviklingsprosesser og sørge for at innspill fra ungdom blir ivaretatt
- Ved å legge til rette for gründervirksomhet og nyetableringer blant unge
- Ved å satse på unge kulturtalenter
- Ved å fortelle ungdom om muligheter i Finnmark

Forventa resultater

- At innspill fra ungdom brukes i utviklingsarbeidet i fylket
- At flere unge velger Finnmark som bosted etter endt utdanning
- At flere unge etablerer bedrifter i Finnmark

Innsatsområde 1: Medvirkning

Finnmark fylkeskommune har i flere år hatt et ungdomspolitisk utvalg der ungdommen har blitt valgt ut fra den politiske sammensetningen i fylkestinget. De politiske partiene sliter med å rekruttere ungdom inn i politikken, og de to siste valgperiodene har ikke UPU fungert tilfredsstillende. De valgte ungdomsrepresentantene har selv foreslått at man finner andre måter å sikre ungdoms medvirkning på.

Fylkesrådmannen har kartlagt hvordan andre fylkeskommuner sikrer ungdomsmedvirkning i offentlige beslutningsprosesser. Kartleggingen viser at 14 av 19 fylkeskommuner har opplegg for å sikre ungdoms medvirkning. Formen på dette varierer, men det mest vanlige er ungdomsfylkesting med deltakelse fra ungdom fra alle kommunene i fylket. Andre fylker har valgt ordninger med ungdomsråd, ungdomsforum eller ungdomspolitisk utvalg. To fylker har valgt å sikre ungdoms medvirkning ved å arrangere årlige ungdomskonferanser der politikere og ungdom fra hele fylket møtes for innspill og samhandling.

Tiltak 1: Utviklingsverksted ved fylkets videregående skoler

Som et alternativ til Ungdomspolitisk utvalg eller årlige konferanser iverksettes et tiltak som kan engasjere ungdom i sitt lokalmiljø gjennom å arrangere årlige utviklingsverksted i så mange kommuner som mulig. Elevorganisasjonen kan være samarbeidspartnere for å utvikle en verksteddag der ungdommer får satt saker de er opptatt av på dagsorden. De videregående skolene i fylket er den naturlige arena for slike verksted. Her treffer man flesteparten av ungdommene i målgruppa, men det er også aktuelt å invitere 10. klassinger og de som av ulike årsaker ikke er i skolen (i aldersgruppen 15 - 20 år). Det kan settes av en fast dag i året der verkstedet gjennomføres. Målet er å få med ungdommene også ved de samiske og den kommunale videregående skolen. Fylkespolitikere deltar som observatører på verkstedene. Noen spørsmål og problemstillinger kan være felles for alle verkstedene, men det må også være rom for å ta opp andre problemstillinger. Hensikten er å skape engasjement blant ungdom i forhold til aktiv deltakelse i samfunnsutviklingen og å samle innspill fra ungdom til relevante områder i fylkespolitikken.

Innsatsområde 2: Entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing

Ungdomsretta gründer- og entreprenørskapssatsing i Finnmark ivaretas gjennom ulike ordninger i Innovasjon Norge og gjennom Ungt Entreprenørskap som driver ordningen ungdomsbedrift i de videregående skolene. Innovasjon Norge Finnmark har i sin nylig vedtatte handlingsplan for 2008 en særskilt satsing på å hjelpe unge gründere frem. På den internasjonale arenaen er Finnmark fylkeskommune medfinansier i prosjektet Young Entrepreneurs in Barents hvor Barentssekretariatet er prosjektansvarlig. Finnmark fylkeskommune er i tillegg involvert i prosjektet "Ungdomssatsing Nordkyn", et 4-årig pilotprosjekt som skal få flere unge til å etablere seg i kommunene, samt rekruttere og motivere ungdom til å ta relevant utdanning som kan brukes i hjemkommunen. Innen kulturfeltet har Finnmark en egen satsing på unge idrettstalenter, og ordningen MUFI-star som er et sentralt tiltak i Musikk i Finnmark sin satsing på barn og unge. Tiltaket handler om å synliggjøre og premiere unge musikere under 25 år.

En ordning som dreier seg om både medvirkning og entreprenørskap og som har fått stor oppmerksomhet fra nasjonalt hold er ordningen "Ung Tiltakslust" som har fungert i Nord-Trøndelag siden 1999. Ung Tiltakslust har betydning for lokal og regional utvikling ved å bidra til at det skapes arbeidsplasser, kulturaktiviteter, økt bosetting og bedre livskvalitet. I ordningen skal det være "kort vei fra ide til handling" og hovedmålet er å gjøre det lettere for ungdom å utvikle egne ideer og å skape egen næringsvirksomhet. Bolystrådet anbefaler at flere fylker ser nærmere på ordningen "Ung Tiltakslust".

En undersøkelse gjennomført ved Kunnskapsparken i Bodø (2005) konkluderer med at unge etablerere ofte har problemer med å finne fram til nødvendig veiledning når det gjelder markedsføring, økonomi, forretningsdrift etc. Problemene de unge etablererne beskriver henger ofte sammen med deres mangel på etablerte nettverk og manglende kunnskap om hvor de skal henvende seg for å få hjelp. Undersøkelsen forteller også at det er viktig at eksternt kompetanse ikke koster for mye. Undersøkelsen setter fokus på en del forhold som hindrer ungdom i å satse på bedriftsetablering i sine kommuner.

I det følgende beskrives en modell for entreprenørskapssatsing som henter det beste fra flere modeller og skreddersyr en modell med fem ulike tiltak som passer for Finnmarks utfordringer og fortrinn.

Tiltak 1: Talenter innen kunst og kultur

Tiltaket ses i sammenheng med kulturnæringsssatsinga der målsettinga er å oppnå 500 nye kulturarbeidsplasser i Finnmark innen 2014. Det er stadig flere unge som tar høyere utdanning eller satser seriøst innen kunst og kultur. Forslaget er en programretta satsing for å følge opp talenter slik at de ser muligheter i Finnmark. En viktig strategi vil være å koble talentene sammen med eksisterende fagmiljø i Finnmark, systematisk kontakt med kunst- og kulturmiljøer i og utenfor Finnmark, samt tiltak som nettverkssamlinger, mentorordninger. Tiltaket er også forankret i "Regionale kulturstrategier for Finnmark 2008-2014"

Tiltak 2: Entreprenørskap på alle trinn

Det er dokumentert gjennom forskning at det å trene de kreative muskler og andre entreprenørskapselementer gir resultater. Man ser effekter både på utvikling av det enkelte menneske, på utvikling av viktige ferdigheter som kreativitet, samarbeidsevne og kommunikasjon og sist men ikke minst ser man at etableringstilbøyeligheten øker. Konseptet innebærer at skoleelevene skal møte entreprenørskapskonsepter på alle trinn opp gjennom utdanningsløpet. På den måten skal de systematisk og i samarbeid med lokalsamfunn, utvikle

entreprenørskapskompetanse. Man kan ta i bruk modeller som er utviklet og prøvd ut gjennom Ungt Entreprenørskap. For noen av trinnene er det også behov for å utvikle nye modeller og konsepter.

Tiltak 3: Etablererguiden / Ung Los

Det kan prøves ut en ordning i 2 – 3 pilotkommuner som skal bidra til bedriftsetableringer gjennom å drive oppsøkende, motiverende og skolerende virksomhet for unge potensielle etablerere der de bor. Ordningen knyttes opp mot tiltaket ”*Talenter innen kunst og kultur*”.

Tiltak 4: Etablerernettet

Det etableres et nettverk av representanter fra det lokale/regionale næringsliv, som skal bistå unge etablerere så vel som ungdomsbedriftene i videregående skole. Tanken er at representanter fra ulike bedrifter skal samles i et nettverk og til sammen utgjøre et ”kompetansenett”. Gjennom opprettelse av ”etablerernettet” vil vi sikre nyetablerere svar på alt de lurer på - *og alt de ikke vet at de lurer på ennå*. I tillegg til den trygghet det er å være en del av et erfarent nettverk. For Ungdomsbedriftene vil dette lette arbeidet med å rekruttere mentorer. Gjennom tjenester fra bedrifter i ”nettet” som har kunnskaper om UB-konseptet og de behov en ungdomsbedrift har, vil også kvaliteten på dette samarbeidet øke.

Tiltak 5: Karriereveiledning

Karriereveiledningen skal sette eleven i stand til å reflektere over egne evner, interesser og muligheter slik at de greier å orientere seg mot de yrker som passer best. Det er etablert et bredt sammensatt interimstyre for et fylkespartnerskap. Finnmark fylkeskommune har vedtatt å iverksette prosjektet ”mappa Mi” der målet er å etablere et felles gjennomgående karriereveiledningsverktøy i grunn- og videregående skole.

Innsatsområde 3: Identitet, kommunikasjon og omdømme

Et helt sentralt særpreg ved Finnmark er det flerkulturelle. Det bør også prege ungdomsprosjektet. Mange unge i Finnmark i dag er trygge på sin identitet og viser det i form av mange uttrykk. Det må være en styrke å ha erfaring og kompetanse på å leve i mangfoldige og flerkulturelle samfunn. Mange unge i Finnmark kan for eksempel snakke ett eller flere språk, eller har kjennskap til for eksempel samisk, finsk, kvensk eller russisk. Det skal utvikles tiltak som handler om å fokusere på det flerkulturelle som en ressurs. Vi trenger mer systematisk kunnskapsoppbygging om rammevilkårene for unge i flerkulturelle samfunn.

En god offentlig kulturpolitikk med mangfoldige tiltak for ungdom er viktig for å bidra til at ungdom trives på hjemmeplassen sin og for å skape trygghet og tilhørighet. Kulturopplevelser og deltakelse i kulturaktiviteter oppfordrer elevene til kreativitet, medansvar, empati og deltakelse i samfunnet. Kreativ kompetanse og nysgjerrighet er viktig for lærelysten og evnen til nyskaping. Evnen til nyskaping er viktig i vårt samfunn hvor store deler av arbeidsmarkedet er basert på kunnskap og kreativitet. I et flerkulturelt og høyteknologisk samfunn er slik kompetanse etterspurt og nødvendig. I Finnmark har vi mange gode kulturtilbud for barn og ungdom blant annet gjennom kulturskolene, Ungdommens kulturmønstring og ”Den kulturelle skolesekken. I en ny ungdomssatsing kan det settes av ressurser til å la Finnmarksungdom få ta del i den nasjonale ordningen ”Kulturkort for ungdom”.

Et godt omdømme betyr også mye for identitet, rekruttering, etablering og tilflytting. Omdømmet skapes i hovedsak av egne oppfatninger, andres oppfatninger, virksomhetens kommunikasjon og hva mediene uttrykker. Gjennom omdømmeprojektet vinteren 2007 ble det gjort en undersøkelse

om nordmenns oppfatninger av Finnmark. Svarene gir ikke et entydig eller stereotyp bilde av Finnmark, men mange forbinder Finnmark med ”samer, rein, kulde og andre naturforhold”. Undersøkelsen viser også at ”jobb og karriere” er en avgjørende faktor for om man ønsker å flytte til Finnmark. Studenter er en viktig målgruppe for omdømmeprojektet i 2008.

Omdømmebygging må være en generell overbygning for å nå de mål en region kan sette seg, og for den kommunikasjonen en utfører. Å bygge en kommunikasjonsstrategi for en ungdomssatsing av en viss varighet vil være nødvendig, også fordi ungdomssatsinga berører flere sektorer og aktører. En må også se om de kommunikasjonskanaler fylkeskommunen har er egnet i en slik sammenheng. Det er et tempo i bruk av nettbasert kommunikasjon i dag, og valg av kommunikasjonskanaler endrer seg stadig. Å markedsføre at fylkeskommunen i samarbeid med andre aktører har en ungdomssatsing, bør også inngå i en slik strategi.

Tiltak 1: Utvikle kunnskap om å være ung i flerkulturelle samfunn

Vi må utvikle noen få tiltak som handler om å fokusere på det flerkulturelle som en ressurs. Vi må formidle og bygge opp kunnskap om rammevilkårene for unge i samfunn som Finnmark, gjerne komparative prosjekter med andre land eller regioner i nordområdene.

Tiltak 2: Kulturkort for ungdom

Ordningen er et nasjonalt prosjekt som har som mål å gi ungdom bedre muligheter til å delta på kulturarrangement, ved å gjøre det billigere/gratis. Det ble i desember 2007 vedtatt politisk at Finnmark fylkeskommune skulle gå i gang med dette uten at det ble satt av ressurser til det.

Tiltak 3: Utarbeide en kommunikasjonsstrategi for ungdomssatsinga

Det lages en kommunikasjonsstrategi for ungdomssatsinga

Organisering

Ungdomssatsinga i perioden 2008 – 2010 etableres som et tverretatlig prosjekt i Finnmark fylkeskommune. Finnmark fylkeskommune er prosjekteier. Det tilsettes en prosjektleder som skal ha direkte ansvar for de tiltakene som er forankret i fylkeskommunen og et koordineringsansvar i forhold til de resterende tiltakene. Det må tas høyde for at det i prosjektperioden kan komme opp andre relevante tiltak innenfor innsatsområdene som ikke er nevnt i denne saken. Det etableres en styringsgruppe for prosjektet med deltakere fra Finnmark fylkeskommune, Innovasjon Norge Finnmark, Fylkesmannen i Finnmark og Elevorganisasjonen. Det etableres en prosjektgruppe bestående av de som har operativt ansvar for de ulike tiltakene i prosjektet.

Tabellen under gir en oppsummert oversikt over innholdet i prosjektet:

Overordna målsetting		
<ul style="list-style-type: none"> • Å få ungdom både i og utenfor Finnmark til å oppdage hvilke muligheter som finnes i fylket 		
Innsatsområder	Strategier	Tiltak
Medvirkning	<ul style="list-style-type: none"> • Ved å involvere barn og unge i utviklingsprosesser og sørge for at innspill fra ungdom blir ivaretatt 	<ul style="list-style-type: none"> • Utviklingsverksted ved fylkets videregående skoler
Entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing	<ul style="list-style-type: none"> • Ved å satse på unge kulturtalenter • Ved å legge til rette for gründervirksomhet og nyetableringer blant unge • Ved å veilede ungdom til rette valg 	<ul style="list-style-type: none"> • Talenter innen kunst og kultur • Entreprenørskap på alle trinn • Etablererguiden/Ung Los • Etablerernettet • Karriereveiledning
Identitet, kommunikasjon og omdømme	<ul style="list-style-type: none"> • Ved å fortelle ungdom om muligheter i Finnmark 	<ul style="list-style-type: none"> • Utvikle kunnskap om å være ung i flerkulturelle samfunn • Kulturkort for ungdom • Kommunikasjonsstrategi
Forventa resultater		
<ul style="list-style-type: none"> • At innspill fra ungdom brukes i utviklingsarbeidet i fylket • At flere unge etablerer bedrifter i Finnmark • At flere unge velger Finnmark som bosted etter endt utdanning 		

VURDERING

Fylkesrådmannen anbefaler at Finnmark fylkeskommune fortsatt har en offensiv satsing rettet mot ungdom. I henhold til fylkesrådmannens vurdering er det en forutsetning for suksess at en ny og revitalisert ungdomssatsing er forankret i Finnmarks egenart, og at den iverksettes gjennom bruk av etablerte nettverk og miljøer.

Fylkesrådmannen slutter seg til de tre innsatsområdene som er fokusert i beskrivelsen og ser at disse innsatsområdene er godt forankret både i nasjonale og regionale føringer. Fylkesrådmannen mener også at de foreslåtte tiltakene operasjonaliserer strategiene på en god måte, men tror samtidig det vil være fruktbart å ha mulighet for å utforme nye tiltak knyttet til innsatsområdene i løpet i prosjektperioden.

Når det gjelder ungdom og medvirkning har fylkesrådmannen gjennom lang tid observert at det har vært problematisk å få Ungdomspolitisk utvalg til å fungere hensiktsmessig. For å sikre reell deltakelse og for å nå så mange ungdommer som mulig mener fylkesrådmannen det er en god ide å samarbeide med elevorganisasjonen om å arrangere årlige utviklingsverksted for ungdommene ved de videregående skolene i Finnmark. Gjennom en slik løsning får man engasjert mange ungdommer, og man treffer ungdommene på sin egen "hjemmebane" der de føler seg trygge noe fylkesrådmannen tror vil øke sannsynligheten for å flere kommer fram med sine egne oppfatninger og konstruktive innspill til samfunnsutviklinga generelt og fylkespolitikken spesielt.

I tilknytning til innsatsområdet entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing er fylkesrådmannen kjent med de problemene mange unge gründere møter. Ettersom vi i Finnmark har etablerte miljøer med høy kompetanse på gründer- og etablererarbeid vil fylkesrådmannen anbefale at det settes av ressurser til å gjennomføre egne tiltak rettet mot unge etablerere i et samarbeid mellom fylkeskommunen, Innovasjon Norge, Ungt Entreprenørskap, NHO og kommunene. Fylkesrådmannen er kjent med at Innovasjon Norge Finnmark i sin nylig vedtatte handlingsplan har en egen innsats kalt "Ungdom i fokus" og ser stor nytte i et nært samarbeid med Innovasjon Norge om tiltak under innsatsområdet Entreprenørskap, arbeidsplasser og talentsatsing.

Fylkesrådmannen tror det er hensiktsmessig å starte opp pilotprosjekter i et begrenset antall kommuner for å teste ut modeller som kan videreføres til andre kommuner etter hvert. Sett i lys av fylkeskommunens kulturnæringsatsing mener fylkesrådmannen også at det vil være riktig å iverksette en egen satsing rettet mot unge talenter i fylket.

Fylkesrådmannen er opptatt av at ungdomsprosjektet må ha innhold knyttet til det flerkulturelle Finnmark og anbefaler at det iverksettes tiltak som omhandler det å se på det flerkulturelle som en viktig ressurs for unge i Finnmark og som bidrar til kunnskapsoppbygging om det å være ung i flerkulturelle samfunn.

Fylkesrådmannen mener at det er viktig at omdømmetenkinga ligger som en overbygning i utadrettet sammenheng og ser det som hensiktsmessig at det utarbeides en kommunikasjonsstrategi for ungdomssatsinga.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

1. Ungdomssatsinga etableres som et 3-årig prosjekt i perioden 2008 – 2010.
Innsatsområdene i prosjektet er:
 - Ungdom og deltakelse
 - Ungdom, entreprenørskap, jobbmuligheter og talentsatsing
 - Ungdom, identitet, kommunikasjon og omdømme
2. Finnmark fylkeskommune finansierer prosjektet med inntil kr. 1 mill. pr år fra regionalutviklingsmidler for 2009 og 2010. For 2008 settes det av kr. 500 000,-. Det søkes i tillegg finansiering til ulike tiltak fra andre kilder. Det forutsettes at Innovasjon Norge finansierer entreprenørskapstiltak for ungdom forankret i Innovasjon Norges handlingsplan.

Vadsø, 15. februar 2008

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Tore Gundersen

