



Finnmark fylkeskommune
Finnmárkku fylkkagielda

Sentraladministrasjonen
FFK Eiendom

Arkivsak: 09/00645

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Øystein Ruud

Saksgang
Fylkesutvalget

Møtedato
23.11.2009

Saksnr.
09/52

**IVERKSETTING AV HANDLINGSPLAN FOR MILJØ- OG SAMFUNNSANSVAR I
OFFENTLIGE ANSKAFFELSER - KNOTEPUNKTSFUNKSJON**

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Finnmark fylkeskommune påtar seg ansvaret for knutepunktfunksjonen, for oppfølging av Regjeringens handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Det opprettes en prosjektstilling i sentraladministrasjonen, i samsvar med saksframlegget. Stillingen utlyses som en tidsbegrenset stilling for en periode på inntil 3 år. Det forutsettes statlig finansiering til drift av knutepunktfunksjonen.

Vadsø, 18. november 2009

Runar Sjøstad
fylkesordfører

BAKGRUNN

Regjeringen har utarbeidet en handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Målsettingen er å få et forbruk og en produksjon som er mest mulig bærekraftig, og offentlig sektor må styrke sin kompetanse for å vise vei. Direktoratet for forvaltning og IKT (DIFI) får et utøvende ansvar på nasjonalt nivå. For å gi de offentlige virksomhetene den hjelpen de måtte trenge vil det bli etablert et ”knutepunkt” i hvert fylke. Regjeringen anbefaler at knutepunktfunksjonen bør legges til f. eks fylkeskommuner, store kommuner eller statlige innkjøpsmiljøer.

Denne saken handler om hvorvidt Finnmark fylkeskommune skal ta på seg ansvaret for et såkalt knutepunkt for iverksettelse av Regjeringens ”Handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser”. Knutepunktansvaret fordrer ansettelse av en prosjektmedarbeider, for inntil tre år med ekstern finansiering.

Saken sees også i sammenheng med fylkesutvalgets vedtak i sak 09/30:

1. *Det utarbeides en energi- og klimaplan for Finnmark fylkeskommune. Planen skal ha status som temaplan.*
2. *Fylkesutvalget er styringsgruppe for planarbeidet.*
3. *Arbeidet med energi- og klimaplan for Finnmark fylkeskommunes organiseres i samsvar med prosessbeskrivelsen.*
4. *Energi- og klimaplanen for Finnmark fylkeskommune skal vedtas i fylkestinget juni 2010.*
5. *Planoppstart av en regional energi- og klimaplan skal skje i 2010.*

BESKRIVELSE

Offentlig sektor kjøper varer og tjenester for ca. 300 mrd. kr årlig, og offentlige innkjøp er i ferd med å utvikle seg til å bli et viktig virkemiddel i miljøpolitikken

I knutepunktene vil arbeidet med gjennomføringen av regjeringens handlingsplan være en oppgave, i tillegg til eksisterende arbeid med innkjøp. Aktuelle oppgaver vil være:

- sekretariat for styringsgruppa
- bidra til miljøbasert innkjøpspolitikk for hele fylket (stat og kommune)
- innarbeide miljøkriteriene i fellesavtaler
- dialogkonferanser og kurs sammen med innkjøpsmiljøene
- kurstilbud for politikere, ledere og innkjøpere
- bistå med maler for gode innkjøpsprosesser
- praktisk bistand ved enkeltinnkjøp

Selv om miljø utgjør første trinn i handlingsplanen, åpnes det også opp for at knutepunktene kan få oppgaver knyttet til andre samfunnshensyn, som universell utforming, etikk og videre oppbygging av regelverkskompetanse i offentlige virksomheter.

Det skal etableres en styringsgruppe, ledet av fylkesmannen, i hvert fylke. Styringsgruppa bør være sammensatt av ledere fra fylkesmann, fylkeskommune, kommunene/KS. Næringslivet bør også være representert.

Miljøverndepartementet har et hovedansvar for gjennomføring av miljødelen i handlingsplanen. Det legges opp til at knutepunktene og styringsgruppene gjennom fylkesmannen vil bli tildelt en basisfinansiering i planperioden. Siden det er koblinger mellom handlingsplanen og næringsutvikling, antar departementet at det også kan være aktuelt for fylkeskommunen å vurdere tilleggsressurser til arbeidet, som en del av næringspolitikken i fylket. Departementet dekker utgifter til drift av knutepunktet med inntil kr 600 000,- hvert år i 3 år.

VURDERING

Styringsgruppa for knutepunktfunksjonen skal konstitueres innen utløpet av 2009. I forberedende møte har det blitt diskutert hvordan knutepunktet best kan organiseres i Finnmark, med utgangspunkt i lokalisering og hvilken organisasjon som kan ta på seg et slikt oppdrag. Et alternativ har vært privat foretak, som har oppdrag for det offentlige innenfor innkjøpssektoren. DIFI finner det problematisk å legge funksjonen til privat foretak og ser det som ønskelig at Finnmark fylkeskommune påtar seg ansvaret. Styringsgruppa avventer nå saken til fylkeskommunen har tatt et valg.

Finnmark tilhører pulje 2 i oppstart av knutepunktene. I pulje 1 har fylkeskommunene i Nordland, Rogaland, Hedemark og Sør-Trøndelag fått knutepunktansvaret. Bergen kommune har ansvaret for Hordaland og Sandefjord for Vestfold fylke. For staten er det DIFI som har knutepunktansvaret.

Fylkesrådmannen stiller seg positiv til å ivareta ansvaret for knutepunktfunksjonen i Finnmark. Videre finner fylkesrådmannen det gunstig at oppstart sammenfaller med arbeidet med vår interne temaplan og den regionale klimaplanen. Det bør således være gode muligheter for vekselvirkning på kompetanseheving og progresjon i miljøarbeidet.

Ansettelse av en prosjektleder forutsetter statlig finansiering til drift av knutepunktet, signalisert til inntil kr 600 000,- hvert år i 3 år. FFK har nylig fått tilsagn på finansiering fra ENOVA på inntil kr 300 000,- for arbeidet med temaplanen.

Hovedområder i vår egen temaplan skal omfatte tilsvarende områder som knutepunktfunksjonen er tiltenkt. Dersom FFK påtar seg ansvaret for knutepunktfunksjonen kan dette være en pådriver og koordinator, innenfor prosjektets rammer, for mye av FFK's egen virksomhet. Til samtlige områder i temaplanen kan det arbeides med FFK's innkjøp av varer og tjenester som et utgangspunkt for hvordan FFK skal oppfylle miljømessige målsettinger.

Innenfor prosjektets rammer, kan knutepunktfunksjonen også være en viktig bidragsyter til arbeidet med den regionale klimaplanen. Til den regionale planen står FFK's veiledningsfunksjon sentralt, også dette samsvarer med knutepunktfunksjonens oppgaver.

Fylkesrådmannen ser det også formålstjenlig at knutepunktet på et senere tidspunkt kan få oppgaver innenfor universell utforming og etikk. Dette er områder hvor FFK kan heve sin egen kompetanse og å tre inn med ytterligere koordineringsfunksjoner. Fra før har FFK blitt valgt ut som et pilotfylke innenfor universell utforming.

Derom FFK ikke påtar seg knutepunktansvaret, bør FFK uansett delta i samarbeidet for å bidra til oppfyllelse av Regjeringens "Handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser". Ved å ikke ha det formelle ansvaret vil dette bl.a. medføre at vi ikke får

arbeidsgiveransvar for en prosjektleder og en noe ”enklere” oppfølging av prosjektet. Samtidig ser fylkesrådmannen at vi uansett må bruke ressurser i sentraladministrasjonen, da uten ekstern finansiering, og at vi trolig vil få en mindre effektiv framdrift i vårt eget miljøarbeide.

Etter fylkesrådmannens vurdering kan følgende alternativer vurderes:

Alt 1:

Finnmark fylkeskommune påtar seg ansvaret for knutepunktfunksjonen, for oppfølging av Regjeringens handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Det opprettes en prosjektstilling i sentraladministrasjonen, i samsvar med saksframlegget. Stillingen utlyses som en tidsbegrenset stilling for en periode på inntil 3 år. Det forutsettes statlig finansiering til drift av knutepunktfunksjonen.

Alt 2:

Finnmark fylkeskommune tar ikke på seg ansvaret for knutepunktfunksjonen, men stiller seg disponibel som deltaker i styringsgruppa.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Finnmark fylkeskommune påtar seg ansvaret for knutepunktfunksjonen, for oppfølging av Regjeringens handlingsplan for miljø- og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Det opprettes en prosjektstilling i sentraladministrasjonen, i samsvar med saksframlegget. Stillingen utlyses som en tidsbegrenset stilling for en periode på inntil 3 år. Det forutsettes statlig finansiering til drift av knutepunktfunksjonen.

Vadsø 12. november 2009

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

VEDLEGG

1. Regjeringens handlingsplan for miljø og samfunnsansvar i offentlige anskaffelser. Forord og sammendrag