

08/5 Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget

Behandlinger

Fylkestinget - 11. mars 2008

Saksfremlegg: Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget

1 (Hoveddokument) Samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget

Arkivsak: 06/00026

Ugradert

Arkivkode: 023

Saksbeh: Viggo Jørn Dale

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	10.3.2008	08/15
Fylkestinget	11.-13.3.2008	08/5

SAMARBEIDSAVTALE MELLOM FINNMARK FYLKESKommUNE OG SAMETINGET

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Fylkestinget godkjenner samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget slik som forelagt i sakens vedlegg.
2. Fylkestinget involveres på et tidlig stadium ved neste revisjon av avtalen med siktemål å gjennomgå grunnlaget for avtalen og avtalens målsetting.

Vadsø, 25. februar 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN ELLER SAMMENDRAG

Finnmark fylkeskommune og Sametinget inngikk i 2003 en samarbeidsavtale. Avtalen som ble inngått hadde ikke eksplisitt avgrensning av varighet, men partene har vært enige om at dokumentet skulle tas opp til revidering ved behov. I møte mellom fylkesrådmannen og Sametingets administrasjon ble det 29. august 2007 besluttet å gjennomgå og fornye den eksisterende avtalen med sikte på politisk behandling av samarbeidsdokumentet tidlig i 2008. Revisjonsarbeidet av avtalen ble utført av partenes administrasjon høsten 2007, og sametingspresident Egil Olli og fylkesvaraordfører Ann-Solveig Sørensen undertegnet den reviderte avtalen i Karasjok 23.11.2007.

Sametingets formelle behandling av avtalen har skjedd gjennom Sametingsrådets behandling 23.11.2007, behandling i Sametingets Plan- og finanskomité januar/februar 2008 samt endelig behandling i Sametingets plenum 28. februar 2008.

Fylkesrådmannen legger med dette den reviderte samarbeidsavtalen, (jfr. vedlegg), mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget frem for behandling.

BESKRIVELSE

Grunnlaget for inngåelse av en samarbeidsavtale mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget er forankret i en felles erkjennelse av at Finnmark fylke og tilgrensende havområder danner hovedgrunnlaget for finnmarksamfunnets materielle verdiskaping og kulturelle mangfold. Partene er videre enige om at det tillegger dem et stort ansvar å forvalte disse materielle og immaterielle verdiene på en bærekraftig måte slik at de kommer dagens og framtidige generasjoner til gode. Som utgangspunkt for avtalen er Sametinget og Finnmark fylkeskommune enig om følgende:

- Samene er et folk med felles historie, kultur, språk og tradisjoner.
- Finnmark fylke omfatter store områder med samisk befolkning.
- Partene mener det er viktig å legge til rette arenaer for samisk kulturutøvelse som bidrar til bevisstgjøring av samene og den øvrige befolkning.
- Partene har ansvar for samfunnsutviklingen i Finnmark.
- Det er et særlig behov for samarbeid for å nå viktige mål i Sametingets vedtak, programmer og meldinger, samt i fylkesplanen.
- Behovet for samarbeid gjelder også forholdet til nasjonale myndigheter, statlige myndigheter regionalt samt til kommunene i Finnmark.
- Nordområdene er mangfoldige, levedyktige og framtidsrettede samfunn hvor ressursene på hav og på land danner grunnlaget for fylkets spredte bosetting og kulturelle mangfold.
- Partene er klar over utfordringen i å utvikle nordområdene der urfolksinteressene er sentrale.
- Fylkeskommunens nye rolle som regionalpolitisk aktør gjør at det er behov for å fornye og utvikle samarbeidet innenfor språk, kultur og økonomi, både politisk og administrativt.
- Bærekraftig miljøforvaltning skal være gjennomgripende for tiltak som iverksettes.

Partene er videre enige om at det overordnede mål for avtalen er å styrke og synliggjøre samisk kultur, språk og samfunnsliv i Finnmark fylke. For å nå den overordnede målsettingen er Finnmark fylkeskommune og Sametinget enige om at samarbeidet skal innrettes mot følgende hovedinnsatsområder:

- Skape større forpliktelse til samhandling i begge organisasjoner samt trekke opp rammer og hovedstrategier for partenes felles innsats på dette området.
- Styrking av Finnmark fylkeskommunes kompetanse på samiske saker gjennom et aktivt bidrag til kunnskapsoppbygging fra Sametingets side.
- Styrking av det regionale utviklingsarbeidet i Finnmark fylke.
- Koordinering av politikk og virkemiddelordninger innenfor samarbeidsområdene.
- Styrking av informasjonsutvekslingen og kommunikasjonsformene mellom partene.
- Utvikling av instrumenter for resultatmåling av fylkesplanen og Sametingets dokumenter.

Strukturmessig og innholdsmessig er den reviderte avtale forsøkt komprimert og forenklet. En rekke artikler er slått sammen, dette gjelder spesielt artiklene som omhandler kultursektoren. Totalt er avtalen redusert fra 29 til 21 artikler.

Gjennom prosessen har det vært arbeidsgruppens målsetting å identifisere og fremheve de mest grunnleggende rammebetingelsene for forvaltningen og utviklingen av Finnmark og gi disse feltene særlig oppmerksomhet i avtalen. Således har artikkeltema vedrørende arealforvaltning, (Art. 3), bærekraftig utvikling, (Art. 4) og Finnmarksloven/Finnmarkseiendommen, (Art. 5), blitt løftet ut som egne punkter for å signalisere betydningen de har for begge parter. På næringsiden, (Art. 7), er betydningen av de tradisjonelle samiske næringsveiene ytterligere vektlagt, mens man på velferdssiden har tilføyd en ny artikkel om folkehelse, (Art. 13).

Sametinget har inngått avtaler med 7 ulike fylkeskommuner. Finnmark, Troms og Nordland har selvstendige avtaler med Sametinget, mens Nord- og Sør-Trøndelag, Hedemark og Oppland har inngått en fellesavtale.

VURDERING

Fylkesrådmannen presiserer at den inngåtte samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylke og Sametinget ikke er en juridisk bindende avtale som forplikter partene konkret i forhold til økonomi og politiske standpunkt/forpliktelser. Avtalen har i stedet karakter av en rammeavtale som tegner bilde av hva som er viktig for partene å dele synspunkt på og hva som er viktig å arbeide sammen om. Utgangspunktet for dette er at Finnmark er et flerkulturelt samfunn hvor både kultur og næring har en tett kobling og gjensidighet til naturressursgrunlaget. På den ene siden danner naturressursene i fylket en sentral premiss for utøvelsen av både næringsaktivitet og kultur. På den annen side påvirker både kultur og næring høsting og utnyttelse av naturressursene. I denne konteksten er partene enige om at avtalens overordnede målsetting er å styrke samisk kultur, språk og samfunnsliv. På det operasjonelle plan bidrar samarbeidsavtalen til å styre ressursbruk og oppmerksomhet mot konkrete tiltak som partene mener det er viktig å prioritere i fellesskap eller via sine egne virkemiddelordninger.

Fylkesrådmannen er av den oppfatning at det er av stor betydning å ha en slik samarbeidsavtale. Avtalen er med på å formalisere samarbeid og bidra til at det i fellesskap skapes dialog og diskusjon om viktige tiltak for en positiv utvikling av Finnmarksamfunnet. Slik skapes legitimitet og oppslutning om ulike beslutninger.

For den framtidige håndteringen av samarbeidsavtalen mellom fylkeskommunen og Sametinget mener fylkesrådmannen at det vil være hensiktsmessig at politisk nivå involveres betydelig mer i diskusjonen omkring utformingen av grunnlaget for avtalen samt i forhold til avtalens overordnede målsetting. Etter fylkesrådmannens vurdering er dette aspekter ved avtalen som er av rent politisk og verdimessig karakter, og som administrasjonen i sitt arbeid ikke på noen måte kan foreta endringer av.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

1. Fylkestinget godkjenner samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget slik som forelagt i sakens vedlegg.
2. Fylkestinget involveres på et tidlig stadium ved neste revisjon av avtalen med siktemål å gjennomgå grunnlaget for avtalen og avtalens målsetting.

Vadsø, 22. februar 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

1. Samarbeidsavtalen mellom Finnmark fylkeskommune og Sametinget.

