



Finnmark fylkeskommune
Finnmárkku fylkkagielda

Politisk avdeling

SAKSLISTE

Møte: Fylkestinget
Møtested: Vadsø, fylkeshuset - fylkestingsalen
Møtetid: 10. -11. desember 2008 kl. 09.00
Sekretariat: Politisk avdeling

Referatsak:

1. Effektiviseringsavtale, Finnmark fylkeskommune – Finnmark fylkesrederi- og ruteselskap AS (FFR AS)
(Unntatt offentlighet, jf. offvl. § 6 nr. 2b)

Behandling av utvalgssaker:

- [08/43](#) 06/01804 SATSER FOR PRØVENEMNDER – REGLEMENTSENDRING
- [08/44](#) 08/00013 ENDRING AV NAVN PÅ FYLKESKOMMUNENS RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE
- [08/45](#) 07/01574 VALG AV NYTT VARAMEDLEM TIL SKATTEKLAGENEMNDA
- [08/46](#) 06/00497 INVESTERINGSMIDLER TIL OPPRUSTING AV FYLKESVEGER I FYLKET.
- [08/47](#) 07/01237 HØRING: NOU 2008:5 RETTEN TIL Å FISKE I HAVET UTENFOR FINNMARK
- [08/48](#) 08/01436 HØRINGSUTTALELSE - KONSEKVENsutREDNINGEN FOR GOLIAT
(Saken ettersendes)
- [08/49](#) 07/01059 BUDSJETTMELDING 4. KVARTAL 2008
- [08/50](#) 08/00321 ØKONOMIPLAN 2009-2012 OG ÅRSBUDSJETT 2009
- [08/51](#) 08/00028 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2009-2012
FINNMARK FYLKESKommUNE

BEHANDLING AV UTVALGSSAK

08/43 Satser for prøvenemnder - reglementsending

Behandlinger

Fylkestinget - 10. desember 2008

Saksfremlegg: Satser for prøvenemnder - reglementsending

1 (Hoveddokument) Satser for prøvenemnder - reglementsending

Arkivsak: 06/01804

Ugradert

Arkivkode: 030

Saksbeh: Silje Jakola-Fjeld

Saksgang

Fylkestinget

Møtedato

10.-11.12.2008

Saksnr.

08/43

SATSER FOR PRØVENEMNDER - REGLEMENTSENDING

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Ordlyden i Fylkeskommunens reglement del II pkt 8-8-3 endres slik at første avnitt lyder:

”Utvalgsmedlemmer som har ulegitimert tap i arbeidsinntekt har rett til erstatning av fylkeskommunen med opptil kr 2000,- pr. møte- og reisedag for tap i arbeidsinntekt, inkludert feriepenger.”

2. Ordlyden i Fylkeskommunens reglement del II pkt 8-8-3 endres slik at nytt annet avsnitt lyder:

”For medlemmer av prøvenemnder som er selvstendig næringsdrivende og som sensurerer fag- og svenneprøver erstattes ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste, inkludert feriepenger, med 0,43 % av fylkesordførers godtgjørelse pr. møte- og reisedag.”

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

I fag med liten aktivitet har Finnmark fylkeskommune et samarbeid med Troms og Nordland om sensurering til fag- og svenneprøver. Fag- og svenneprøvene er praktiske prøver og prøvenemndene må derfor være til stede under hele prøven som kan gå over flere dager.

Da noen av prøvenemndene kan ha oppdrag i alle tre fylkene, ønsker opplæringsavdelingen mer likhet i godtgjøringen av disse. Prøvenemndene i Finnmark reagerer på at de får mindre betalt enn kollegaene i Troms og Finnmark.

BESKRIVELSE

Opplæringsavdelinga har foretatt en sammenlikning av satsene i de tre nordligste fylkene:

Satser pr. i dag:

	Troms	Nordland	Finnmark
Gjeldende fra/vedtatt	01.01.08	28.08.07	01.07.02/rev.13.06.06
Godtgjøring leder	800,-	1000,-	1000,-
Godtgjøring medlem	600,-	800,-	800,-
Fra 5.kandidat	Reduksjon med 50%	Reduksjon med 50%	Reduksjon med 50%
Mappevurdering	-----	1200,-	-----
Møtehonorar/oppgavelaging	132,30 pr.time	585,-	Leder 600,-, medl.400,-
Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert (selvstendig næringsdrivende)	2683,- pr.dag borte fa arbeid + feriepenger	2762,- pr. dag borte fra arbeid + feriepenger.	2000,- pr. møte og reisedag, inkl.feriepenger
Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert (hj.værede, pensjonister, studenter)	800,-	707,-	800,-
Omsorgsarbeid	800,-pr.møtedag samt reise-og oppholdsutg. hvis medl. må ta personen omsorgen omfatter til møtestedet	400,- pr.dag etter regning	500,- pr.dag for leg.utg. for første barn, 200 i tillegg for andre barn, 100,- i tillegg for de neste barna
Telefon, porto	Ref. mot dok.	Ref. mot dok.	Leg.tlf.utg.dekkes med inntil 50,- Leg.tlf.utg. mer enn 50,- må spesifiseres
Kost, natt, kjøring	Reiseregning	Reiseregning fylkeskommunens reg.	Reiseregning statens reg.

VURDERING

Som vi ser av matrisen er det spesielt området ”Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert for selvstendig næringsdrivende” som skiller seg ut. På grunn av samarbeidet over fylkesgrensene er det uheldig at satsene er så ulike. Finnmark fylkeskommunes sats på kr 2000,- pr. møte og reisedag, inkludert feriepenger, ligger betydelig under de andre to fylkene. Troms sin sats med feriepenger blir kr 3005,- og Nordland sin sats blir kr 3093,-.

Med bakgrunn i dette ønsker opplæringsavdelingen at satsen for ”Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert for selvstendig næringsdrivende” økes til tilnærmet likt nivå som Nordland og Troms. Det er ønskelig at satsen gjøres til en promille av fylkesordførers lønn slik at lønnsnivået justeres i takt med lønnsutviklingen generelt. På denne måten slipper man å gjøre reglementsendringer hver gang satsen igjen kommer i utakt med de øvrige fylkene, eller generell lønnsutvikling.

Dersom man legger seg på en sats som i dag vil utgjøre ca kr 3100,- per dag inkludert feriepenger vil satsen være 0,43 % av fylkesordførers lønn.

Det varierer fra år til år hvor mange prøver som blir avlagt, og hvor mange av prøvenemndenes medlemmer som er selvstendig næringsdrivende. I regnskapet er det ikke skilt på hvor mange som får dekket legitimert tapt arbeidsfortjeneste eller ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste. Anslagsvis vil i gjennomsnitt ca 20 % av de som sitter i prøvenemndene være selvstendig næringsdrivende og derfor ha krav på honorering etter satsen ”Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert for selvstendig næringsdrivende”

I 2007 ble det avlagt 185 prøver og det ble brukt 2,2 mill kr til honorering av prøvenemndene. Dette gjelder både legitimert og ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste. For neste år er det lagt inn i budsjettet kr 700.000,- mer enn i år for å kompensere for lønnsøkning.

For at de som har krav på honorar etter satsen ”Tapt arbeidsfortjeneste, ulegitimert for selvstendig næringsdrivende” skal ta del i lønnsøkningen må satsen heves i reglementet. Man antar at de økte utgifter dette vil medføre for 2009 vil dekkes av de 700.000,- som allerede er lagt inn i budsjettforslaget.

Det foreslås følgende endring i reglementet del II pkt 8-8-3:

Nytt andre avsnitt:

”For medlemmer av prøvenemnder som er selvstendig næringsdrivende og som sensurerer fag- og svenneprøver erstattes ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste, inkludert feriepenger, med 0,43 % av fylkesordførers godtgjørelse pr. møte- og reisedag.”

Som en følge av dette avsnittet er det ønskelig og også presisere i første avsnittet i bestemmelsen at den generelle satsen for ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste er inkludert feriepenger. Dette er også praksis i dag og medfører ingen reelle endringer. Følgende ordlyd foreslås i første avsnitt:

”Utvalgsmedlemmer som har ulegitimert tap i arbeidsinntekt har rett til erstatning av fylkeskommunen med opptil kr 2000,- pr. møte- og reisedag for tap i arbeidsinntekt, inkludert feriepenger.”

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

1. Ordlyden i Fylkeskommunens reglement del II pkt 8-8-3 endres slik at første avnitt lyder:

”Utvalgsmedlemmer som har ulegitimert tap i arbeidsinntekt har rett til erstatning av fylkeskommunen med opptil kr 2000,- pr. møte- og reisedag for tap i arbeidsinntekt, inkludert feriepenger.”

2. Ordlyden i Fylkeskommunens reglement del II pkt 8-8-3 endres slik at nytt annet avsnitt lyder:

”For medlemmer av prøvenemnder som er selvstendig næringsdrivende og som sensurerer fag- og svenneprøver erstattes ulegitimert tapt arbeidsfortjeneste, inkludert feriepenger, med 0,43 % av fylkesordførers godtgjørelse pr. møte- og reisedag.”

Vadsø, den 20. november 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

08/44 Endreing av navn på fylkeskommunens råd for funksjonshemmede
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Endreing av navn på fylkeskommunens råd for funksjonshemmede
1 (Hoveddokument) Endreing av navn på fylkeskommunens råd for funksjonshemmede

Arkivsak: 08/00013

Ugradert

Arkivkode: 033

Saksbeh: Bjørnar Simonsen

Saksgang

Fylkestinget

Møtedato

10.-11.12.2008

Saksnr.

08/44

ENDRING AV NAVN PÅ FYLKESKOMMUNENS RÅD FOR FUNKSJONSHEMMEDE

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Fylkeskommunens råd for funksjonshemmede i Finnmark endrer sitt navn til *Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Finnmark*.
2. Navneendringen iverksettes fra 1.1.2009

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

I forbindelse med den årlige landskonferansen for fylkeskommunale råd for funksjonshemmede i april 2008 ble rådene informert om at Statens råd for funksjonshemmede hadde skiftet navn til *Statens råd for likestilling av funksjonshemmede*. Konklusjonen fra landskonferansen var at de fylkeskommunale rådene burde vurdere å endre sitt navn slik at det ble i tråd med Statens råds navn. Saken fremmes for å foreslå en slik endring for rådet i Finnmark.

BESKRIVELSE

Barne- og likestillingsdepartementet (BLD) har i brev av 18.06.08 slått fast at fylkene stilles fritt i navnevalget.

Fylkeskommunens råd for funksjonshemmede (rådet) behandlet en sak om dette på sitt møte 07. – 08.10 og gjorde slikt vedtak:

1. *Rådet ber om at navnet endres til "Finnmark fylkeskommunes råd for likestilling av funksjonshemmede."*
2. *Rådet ber fylkesrådmannen legge frem saken til fylkestinget i desember 2008*

Fylkesrådmannen har innhentet en oversikt over hva de andre fylkeskommunale råd har gjort i denne saken. Det er 7 av 17 råd som til nå har endret navn. 4 råd har ennå ikke behandlet saken.

Akershus og Hordaland har endret navnet til "- råd for mennesker med nedsatt funksjonsevne". Disse endringene ble foretatt før statens råd fikk sitt navn endret.

Buskerud, Møre og Romsdal og Nord-Trøndelag har endret sitt navn til: "Rådet for likestilling av funksjonshemmede i (fylkesnavnet)". Hedmark har endret navnet til: "Hedmark fylkeskommune – råd for likestilling for funksjonshemmede."

VURDERING

Den nye foreslåtte benevnelsen gir en mer dekkende beskrivelse av rådets rolle og funksjon, som et rådgivende organ overfor alle offentlige etater i Finnmark, ikke bare fylkeskommunen. I tillegg mener fylkesrådmannen at det er riktig at rådet har lik benevnelse som de øvrige i landet. Det er også viktig at navnet ikke blir for langt.

Fylkesrådmannen mener at navnet bør være "Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Finnmark".

KONKLUSJON

1. Fylkeskommunens råd for funksjonshemmede i Finnmark endrer sitt navn til *Rådet for likestilling av funksjonshemmede i Finnmark*.
2. Navneendringen iverksettes fra 1.1.2009

Vadsø, 14. november 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Tore Gundersen

08/45 Valg av nytt varamedlem til skatteklagenemnda
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Valg av nytt varamedlem til skatteklagenemnda
1 (Hoveddokument) Valg av nytt varamedlem til skatteklagenemnda

Arkivsak: 07/01574

Ugradert

Arkivkode: 013

Saksbeh: Silje Jakola-Fjeld

Saksgang
Fylkestinget

Møtedato
10.-11.12.2008

Saksnr.
08/45

VALG AV NYTT VARAMEDLEM TIL SKATTEKLAGENEMNDA

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

1. Fylkestinget bes oppnevne et varamedlem til skatteklagenemnda.

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

John-Arild Josefsen ble i sak 08/40 i fylkestinget i oktober valgt som fast medlem av skatteutvalget for Skatt Nord.

Josefsen er tidligere også oppnevnt av fylkestinget som varamedlem til skatteklagenemnda.

I etterkant av fylkestinget ble fylkeskommunen kontaktet av Josefsen som ba om å bli fritatt for vervet som varamedlem til skatteklagenemnda. Dette fordi Skattedirektoratet av hensyn til habilitetsspørsmål har bedt fylkestingene unngå at noen samtidig har verv i disse to utvalgene.

VURDERING

Fylkesrådmannen mener det er uhensiktsmessig at Josefsen har verv i både skatteutvalg og skatteklagenemnd og foreslår derfor at Josefsen fritas for vervet som varamedlem til skatteklagenemnda.

Dette innebærer at det må velges nytt varamedlem til skatteklagenemnda..

Fylkesrådmannen gjør oppmerksom på at følgende personer ikke kan velges som medlem/varamedlem av skatteklagenemnda:

- riksadvokaten, statsadvokater, politiembetsmenn, politiadjutanter og politifullmektiger
- skatteoppkrevere, samt tjenestemenn ved deres kontorer
- tjenestemenn i Skattedirektoratet og ved skattekontorene
- enhver som er fradømt stemmeretten i offentlige anliggender
- enhver som i løpet av de ti siste år er straffet for overtredelse av skatte-, avgifts- eller regnskapslovgivningen
- enhver som i løpet av de ti siste år er ilagt tilleggsskatt med mer enn 30 prosent

I tillegg må man unngå å velge de som har verv i skatteutvalget for Skatt Nord (i tillegg til Josefsen har Bjørg Masternes verv i skatteutvalget)

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

1. Fylkesrådmannen ber fylkestinget oppnevne et varamedlem til skatteklagenemnda.

Vadsø, 12.november 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

08/46 INVESTERINGSMIDLER TIL OPPRUSTING AV FYLKESVEGER I FYLKET.

Behandlinger

Fylkestinget - 10. desember 2008

Saksfremlegg: INVESTERINGSMIDLER TIL OPPRUSTING AV FYLKESVEGER I FYLKET.

1 (Hoveddokument) INVESTERINGSMIDLER TIL OPPRUSTING AV FYLKESVEGER I FYLKET.

Arkivsak: 06/00497

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Tore Andreassen

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	9.12.2008	08/45
Fylkestinget	10.-11.12.2008	08/46

INVESTERINGSMIDLER TIL OPPRUSTING AV FYLKESVEGER I FYLKET.

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Fylkestinget bevilger 35,6 mill. kr. til fylkesveginvesteringer i 2009. Det gjøres slik fordeling av investeringsmidlene:

	<u>B-2009</u>	<u>B-2010</u>	<u>B-2011</u>	<u>B-2012</u>	<u>SUM</u>
Fylkesveger		9 000	9 000	9 000	27 000
Tilbakebetaling til Kvalsund kommune	4 000				4 000
Fv 15 Kronstad x E6 – Øvre Alta Rv 93 ”Raipasvegen”	9 000	9 000			18 000
Fv 156 Skipsfjordhøgda – Gjesvær	7 100				7 100
Fv 13Alta bru – Granshagen x E6 ”Aronnesvegen”	3 000	4 465			7 465
Fv 367 Wesselborgen – E6 Haganes	2 600				2 600
Fv 2 Kautokeino sør x Rv 93 Avzi	6 900				6 900
Reserveavsetning for gjennomføring av strakstiltak	3 000				3 000
Sum investeringer	35 600	22 465	9 000	9 000	76 065

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

På bakgrunn av lave bevilgninger til investering og opprusting av fylkesvegene i fylket gjennom mange år har standarden på vegene gradvis blitt forverret. Bevilgningene har de siste tre år ligget på mellom 12,5 og 14,0 mill. kr. årlig. Behovet for å opprettholde standarden har vært minimum det tredobbelte av disse beløp.

Flere vegstrekninger er i en slik forfatning at det i 2008 har vært nødvendig å gjennomføre strakstiltak for å unngå at flere vegstrekninger blir stengt for trafikk.

BESKRIVELSE

Statens vegvesen har utarbeidet en tilstandsrapport for fylkesvegene og framlagt anbefaling på tiltak som må iverksettes. Rapporten og et eget notat om saken, hvor status og faglige prioriteringer er foretatt, er mottatt i oktober 2008. Melding om de kritiske investeringsbehov og rapporten ble lagt fram for Kultur-, nærings-, og samferdselsutvalget i møte den 5. nov. 2008. Statens vegvesens notat viser oversikt over vegstrekninger, bruer og fergekaier som er i en kritisk tilstand og som bør prioriteres i 2009. Med utgangspunkt i dette notatet har fylkesrådmannen utarbeidet fire forslag til opprustingsprogram for 2009.

Statens vegvesens notat og fylkesrådmannens forslag vedlegges til fylkestingets medlemmer. Notatet som i utgangspunktet var unntatt offentlighet, er blitt nedgradert.

Kostnadene forbundet med de fire alternativene som er presentert varierer fra 28,7 mill. kr. til 49,1 mill. kr. I tallene er det tatt med tilbakebetaling av 4 mill. kr. som Kvalsund kommune har forskuttert i forbindelse med dekkelegging av Fv 132 Kvalsund – Saraby i 2007.

I budsjettdokumentet som legges fram for fylkestinget samtidig med denne sak, har fylkesrådmannen lagt inn 35,6 mill. kr. til fylkesveginvesteringer for 2009.

VURDERING

Fylkesrådmannen viser til at investeringsbevilgningen for 2009 for fylkesvegene som ble vedtatt av fylkestinget i 2008, er på 15 mill. kr. Det mest omfattende alternativ som er lagt fram innebærer at bevilgningen økes med 34,1 mill. kr. Fylkesrådmannen har merket seg at storparten av de opplistede vegstrekninger som inngår i Statens vegvesens notat er i en kritisk tilstand (nivå 4), hvilket innebærer at vegene kan bli stengt for trafikk.

Med bakgrunn i dette anbefales det at fylkestinget slutter seg til forslag nr. 1 som har en samlet kostnadsramme på 49,1 mill. kr., hvorav 35,6 mill. kr. bevilges i 2009.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkesrådmannen anbefaler at fylkestinget bevilger 35,6 mill. kr. til fylkesveginvesteringer i 2009. Det foreslås slik fordeling av investeringsmidlene:

	B-2009	B-2010	B-2011	B-2012	SUM
Fylkesveger		9 000	9 000	9 000	27 000
Tilbakebetaling til Kvalsund kommune	4 000				4 000
Fv 15 Kronstad x E6 – Øvre Alta Rv 93 ”Raipasvegen”	9 000	9 000			18 000
Fv 156 Skipsfjordhøgda – Gjesvær	7 100				7 100
Fv 13Alta bru – Granshagen x E6 ”Aronnesvegen”	3 000	4 465			7 465
Fv 367 Wesselborgen – E6 Haganes	2 600				2 600
Fv 2 Kautokeino sør x Rv 93 Avzi	6 900				6 900
Reserveavsetning for gjennomføring av strakstiltak	3 000				3 000
Sum investeringer	35 600	22 465	9 000	9 000	76 065

Vadsø, 17. nov. 2008

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Tore Gundersen

08/47 Sak - NOU 2008:5 Retten til å fiske i havet utenfor Finnmark
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Sak - NOU 2008:5 Retten til å fiske i havet utenfor Finnmark
1 (Hoveddokument) Sak - NOU 2008:5 Retten til å fiske i havet utenfor Finnmark

Arkivsak: 07/01237

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Mona Bue

Saksgang
Fylkestinget

Møtedato
10.–11.12.2008

Saksnr.
08/47

HØRING: NOU 2008:5 RETTEN TIL Å FISKE I HAVET UTENFOR FINNMARK

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Saken komitebehandles – innstillingen blir lagt direkte frem for fylkestinget.

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fiskeri- og kystdepartementet (FKD) har sendt ut høringsnotat datert 10. april 2008 ”NOU 2008:5 – Retten til å fiske i havet utenfor Finnmark”. Høringsfristen er satt til 1. desember 2008, men Finnmark fylkeskommune har akseptert for å ettersende vedtak i saken etter Fylketingets behandling den 10. desember.

Fylkestinget nedsatte den 16. oktober 2008 en egen komité til å utarbeide høringssvar i saken. Komiteen består av følgende medlemmer: Lisbeth Sandtrøen, AP (leder), Janos Trosten, Sfp, Ann Karin Olli, H, Johnny Ingebrigsten, SV, Einar Johansen SP, Ruth A. Olsen, Kystpartiet, og Jarle Andreassen, Frp. Rådgiver ved næringsavdelinga Mona Bue, har vært sekretær for komiteen.

BESKRIVELSE

Kystfiskeutvalget ble oppnevnt ved kongelig resolusjon den 30. juni 2006. Mandatet til utvalget var mellom annet å vurdere samers og andres rett til å drive fiske utenfor Finnmark på et prinsipielt grunnlag. Utvalget ble bedt om å foreta en historisk gjennomgåelse av samers og andres utøvelse av fiske i Finnmark. Utvalget skulle videre utrede blant annet folkerettslige kilder og norsk rett som kunne ha betydning for retten til å fiske.

Utvalget har i sin utredning kommet frem til at folk bosatt ved fjorder og langs kysten av Finnmark har rett til fiske i havet utenfor Finnmark. Utvalget foreslår at denne retten gjennomføres ved en egen lov. I tillegg fremmer utvalget enkelte andre forslag med formål å styrke fjord- og kystfiske i Finnmark.

Utvalgets viktigste forslag er følgende rettsregler som knytter seg til fiske i havet utenfor Finnmark:

1. Det blir fastslått som prinsipp at folk bosatt ved fjordene og langs kysten av Finnmark har rett til fiske i havet utenfor Finnmark på grunnlag av historisk bruk og folkerettens regler om urfolk og minoriteter.

Retten gjelder uavhengig av myndighetenes fiskerireguleringer. Utvalget foreslår at denne retten gjennomføres ved egen lov (finnmarksloven). Lovens hovedmål er å fastslå retten til fiske i fjord- og kystfarvann utenfor Finnmark. Formålet er videre å legge til rette for at fiskeressursene forvaltes på en bærekraftig måte til beste for innbyggerne i fylket, og særlig som grunnlag for sjøsamisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsniv.

2. Denne retten til fiske gjelder for alle folkegrupper.
3. Retten omfatter en rett til å fiske til eget forbruk; dernest en rett til å kunne begynne som fisker i næring, og videre en rett som yrkesfisker til å fiske en mengde som gir økonomisk grunnlag for en husholdning, enten som levevei alene eller sammen med annen næring. Det er en rett som den enkelte fisker har overfor fiskerimyndighetene, og som ikke krever at fiskeren kjøper en kvote.

Dersom myndighetene må sette begrensninger av fisket av ressurs hensyn, skal retten til fiske i tilstrekkelig grad bli gjennomført ved kvoter eller tillatelser. Ved fastsettelse av kvoter eller tillatelser skal det legges vekt på at det materielle grunnlag for sjøsamisk kultur og annen kystkultur i Finnmark blir sikret.

4. Retten innebærer minimumskvoter for alle fiskere bosatt i Finnmark.
5. I fjordene er det en særlig rett til fiske for folk som er bosatt ved den enkelte fjord, i loven kalt fjordretten. Et regionalt styringsorgan kan etter en nærmere vurdering åpne for at fiske også kan utøves av andre.
6. Utenfor fjordene har fiskere bosatt utenfor Finnmark rett til fiske på lik linje med finnmarkfiskere.
7. Det blir etablert et regionalt styringsorgan, i loven kalt Finnmark fiskeriforvaltning, der Finnmark fylkesting og Sametinget velger tre medlemmer hver til styret. Dette styret gir regler om fartøystørrelse og redskapsbruk i havet ut til fire nautiske mil utenfor grunnlinjene.

Det regionale styringsorganet vil få myndighet til å motta og fordele kvoter og tillatelser og foreta andre disposisjoner til fremme av fjord- og kystfiske i Finnmark. De kvoter som fordeles på denne måten skal være personlige og ikke kunne omsettes. Finnmark fiskeriforvaltning kan også erverve kvoter eller tillatelser for midler som organet har fått tildelt eller har opptjent. Finnmark fiskeriforvaltning kan for et begrenset tidsrom overføre, mot eller uten vederlag, kvoter eller tillatelser som organet disponerer. Ved overføringer av kvoter eller tillatelser kan styret stille allmenne eller nærmere stedsbestemte vilkår om levering av råstoff til Finnmark.

Finnmark fiskeriforvaltning kan opprette et eget organ (ressursselskap) med formål å fremme Finnmarks fjord- og kystfiske.

8. Staten får et lovfestet ansvar for å tilføre det regionale styringsorganet så store ressurser, i form av kapital, kvoter eller fisketillatelser, at det materielle grunnlaget for sjøsamisk kultur i Finnmark sikres.
9. Eventuelle krav om anerkjennelse av rettigheter i fjord- og kystområdene utenfor Finnmark skal behandles av Finnmarkskommisjonen. Tvister som oppstår etter at Finnmarkskommisjonen har utredet et spørsmål, hører inn under de alminnelige domstolene.
10. Utvalgets forslag innebærer i sum en egen kystfiskesone for Finnmark, kalt Finnmarksonen. Finnmark fiskeriforvaltning skal være et eget rettssubjekt med sete i Finnmark som skal forvalte fiske ut til fire nautiske mil utenfor grunnlinjen.

Det vises for øvrig til kapittel 13 - *Utvalgets lovforslag* og kapittel 14 - *Merknader til de enkelte bestemmelser i lovforslaget* i NOU 2008:5.

VURDERING

Hovedmålene for arbeidet i prosjektet ”Fiskeripolitikk med Finnmarksvri”, var å sikre at kyst- og fjordsamfunnene i Finnmark får sin rettmessige andel av fiskerettighetene, slik at størst mulig del av verdiskapingen skal foregå i fylket.

Finnmark fylkeskommune har således vært en viktig premissleverandør for kystfiskeutvalgets arbeidsprosess. Både sett i lys av prosjektet ”Fiskeripolitikk med Finnmarksvri” hvor vi har bidratt til å sette fokus på saken blant nasjonale myndigheter, og ved at fylkeskommunen har bidratt med konstruktive innspill til Fiskeri- og kystdepartementet under oppstartsmøte i kystfiskeutvalget i juni 2006, vil fylkesrådmannen understreke at kystfiskeutvalgets forslag langt på vei er i tråd med fylkeskommunens politikk på området. Det vises her til vedlegg 2 og 3 i denne saken.

I etterkant av utvalgets presentasjon av NOU 2008:5 i Vestertana den 18. februar 2008, har fylkeskommunen bidratt til en grundig debatt om utvalgets innstilling. Den har både vært gjenstand for debatt under Nor-fishing i Trondheim med innleder Bjarne Mørk-Eidem, og i fylkestinget den 15. oktober med innleder Carsten Smith og Bente Aasjord.

Med bakgrunn i fylkeskommunens innspill i forkant av utvalgets innstilling og ovennevnte debatter, vil fylkesrådmannen trekke frem potensielle virkninger utvalgets forslag har for Finnmark.

Sikre bosetting og arbeidsplasser langs kysten

Fiskerinæringa er avgjørende for bosettinga langs kysten av Finnmark. I den nyere tid har fraflytting preget kystsamfunnene pga utviklinga i fiskerinæringa. Struktureringa har stilt høyere krav til inntjening, en utvikling som har ført til en kraftig reduksjon av de minste kystfartøyene.

Den nasjonale politikken har over tid favorisert den havgående flåten, og dette har ført til en stadig skjevfordeling av kvoter fra kyst til hav. I tillegg har langt på vei leveringsplikten ikke blitt overholdt, noe som har ført til at råstoffet gradvis har forsvunnet ut av fylket.

Det er fylkesrådmannens oppfatning at utvalgets forslag kan bidra til å stabilisere bosettingen langs kysten ved at det gis like muligheter til alle som ønsker å drive et lønnsomt fiske. En økning av kvotetilgangen for kystflåten, vil også bidra til positive ringvirkninger for landindustrien. Økt lønnsomhet i hele verdikjeden skaper arbeidsplasser langs kysten og sikrer dermed bosettingen i de mest fiskeriavhengige områdene.

Bidrar til rekruttering til fiskerinæringa

Etter at kvotesystemet ble innført på 90-tallet, har det stadig blitt vanskeligere for unge å etablere seg som fiskere. Dette har ført til at fiskerinæringa har en høy gjennomsnittsalder og lav nyrekruttering. Fylkesrådmannen vurderer utvalgets forslag som positivt i forhold til rekrutteringa til fiskerinæringa.

Styrker den regionale råderetten over ressursene

Finnmark fylkeskommune har over tid ønsket en sterkere regional forvaltning av de marine ressursene. Utvalget har foreslått at det etableres et regionalt styringsorgan, kalt Finnmark fiskeriforvaltning, etter samme mønster som Finnmarkseiendommen. Dette mener fylkesrådmannen er et godt utgangspunkt for en demokratisk regional forvaltning av fylkets fiskeriressurser.

Avslutningsvis skal det nevnes at ikke alle parter er positive til utvalgets forslag. Finnmark fiskarlag ser det som både unødvendig og utilrådelig å endre dagens grunnleggende prinsipp om nasjonal forvaltning av fiskeressursene.

Fylkesrådmannen stiller seg positiv til kystfiskeutvalgets innstilling i NOU 2008:5. De foreslåtte endringer i den nasjonale fiskeriforvaltningen vil bidra til å sikre bosetning og arbeidsplasser langs finnmarkskysten, bidra til rekruttering til fiskerinæringa og styrke den regionale råderetten over naturressursene i Finnmark.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Oppnevnt komité innstiller i saken.

Vadsø, 11. november 2008

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Tore Gundersen

VEDLEGG

1. NOU 2008:5 Retten til å fiske i havet utenfor Finnmark
2. Saksfremlegg ” Finnmark fylkeskommunes fiskeripolitikk”
3. Vedtak i sak 22/06 ”Finnmark fylkeskommunes fiskeripolitikk”

08/48 Høringsuttalelse - Konsekvensutredningen for Goliat
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Høringsuttalelse - Konsekvensutredningen for Goliat
1 (Hoveddokument) Høringsuttalelse - Konsekvensutredningen for Goliat

Arkivsak: 08/01436

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Jakob Nielsen Øien

Saksgang
Fylkestinget

Møtedato
10.-11.12.2008

Saksnr.
08/48

HØRINGSUTTALELSE - KONSEKVENsutredningen for GOLIAT

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

08/49 Budsjettmelding 4. kvartal 2008
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Budsjettmelding 4. kvartal 2008
1 (Hoveddokument) Budsjettmelding 4. kvartal 2008

Arkivsak: 07/01059
Arkivkode: 124
Saksbeh: Lene Harila

Ugradert

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	9.12.2008	08/47
Fylkestinget	10.-11.12.2008	08/49

BUDSJETTMELDING 4. KVARTAL 2008

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Fylkesrådmannen foreslår at følgende budsjettreguleringer blir foretatt:

1. Driftsbudsjettet

Ansvar	Tekst	B2008	Endring	RB2008
01	FFK Eiendom lønnsvekst	1 256 000	218 000	1 474 000
01	FFK Eiendom overføring til utdanning		-1 543 000	-1 543 000
49	Utdanning overført fra FFK eiendom	0	1 543 000	1 543 000
13	Journaliststipend	80 000	20 000	100 000
49	Videregående skole økt lønnskost	0	2 961 000	2 961 000
55	Tannhelse økte lønnskostnader	0	1 023 000	1 023 000
79	Kultur økte lønnskostnader	0	471 000	
81	Samferdsel ekstr.bev kollektivtransport	0	2 000 000	2 000 000
94	Økt rammetilskudd	552 914 000	-2 433 000	550 481 000
36	Momskompensasjon	-11 900 000	-4 260 000	-15 689 000
	Sum endring	542 350 000	0	542 350 000

2. Investeringsbudsjettet

Ansvar	Tekst	B2008	Endring	RB2008
42	Hammerfest vgs teorilokale	1 000 000	400 000	1 400 000
55	Kirkenes tannklinikk	800 000	-400 000	400 000
	Sum endring	1 800 000	0	1 800 000

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fylkestinget skal i henhold til Finnmark fylkeskommunes reglement ha en budsjettmelding hvert kvartal. Budsjettmeldingen gir informasjon om endrede forhold i fylkeskommunens virksomhet som kan ha økonomiske konsekvenser og kommer med forslag til omdisponering av midler. I henhold til fylkeskommunens økonomireglement, skal fylkestinget vedta budsjettregulering mellom rammeområdene: FFK-eiendom, politiske styringsorganer, sentraladministrasjonen, fellesutgifter, utdanning, tannhelse, kultur, samferdsel og utvikling, plan og næring.

BESKRIVELSE

Beskrivelsen omfatter driftsbudsjettet, investeringsbudsjettet og likviditeten i Finnmark fylkeskommune.

Driftsbudsjettet

Eiendom

Lønnsvekst

Lønnsveksten innen FFK eiendom utgjør 218 000 kr.

Kommunale avgifter

Som følge av omorganiseringen innefor eiendomsforvaltningen i fylkeskommunen ble det i budsjett 2008 trukket inn budsjettmidler fra de videregående skolene på 2,65 mill kr. Dette skulle dekke kommunale avgifter ved videregående skoler. Ved nærmere ettersyn på faktiske tall i regnskapsåret tilbakeføres videregående skoler 1,543 mill kr.

Politiske styringsorganer

Journaliststipend

Det har vært vedtatt en økning i journaliststipendet fra 30 000 kr årlig til 50 000 kr. Dette har ved en feil ikke blitt fulgt opp i budsjett og ansvaret må derfor tilføres 20 000 kr for inneværende år.

Fellesutgifter

Økte strømpriser

Energiforbruket i Finnmark fylkeskommune er samlet på ca 25.000.000 kwh.

Den totale prisoppgangen inklusive linjeleie fra 2007 til 2008 er hittil i år på 45 prosent. I forhold til budsjett betyr dette en økning på 4,5 mill kr. I budsjettmelding for 3. kvartal satte Fylkestinget av 2 mill kr til økte strømutfgifter for inneværende år. Fylkesrådmannen finner ikke å kunne sette av ytterligere midler i denne budsjettmeldingen.

Utdanning

Lønnsvekst

Lønnsveksten innen videregående opplæring utgjør 2,961 mill kr for høsten 2008.

Tannhelse

Lønnsvekst

Lønnsveksten innen tannhelsetjenesten utgjør 1,023 mill kroner høsten 2008.

Kultur

Lønnsvekst

Lønnsveksten innen kultur utgjør 417 000 kr for inneværende år.

Samferdsel

Kollektivtransport

I forbindelse med revidert nasjonalbudsjett 2008 ble det bevilget 100 mill kr ekstra til kollektivtransport. Finnmark fylkeskommune sin andel av denne ekstrabevilgningen er 2 mill kr.

Overskridelse

Det er pr i dag estimert en overskridelse på samferdselsbudsjettet på 1 mill kr. Dette skyldes hovedsakelig prisvekst og lønnsvekst i forbindelse med kjøp av kollektive rutetjenester i avtalen inngått med transportør på land- og sjøtransport. Det hefter en del usikkerhet til dette anslaget, noe som har sammenheng med skoleskyss og størrelsen på refusjonskrav fra kommunene.

Finans

Rammetilskudd

I budsjett for 2008 er det beregnet et rammetilskudd på 820,067 mill kr. De siste beregninger fra KS blir rammetilskudd og skatt for 2008 822,5 mill kr. Det vil si en økning på 2,433 mill kr.

Momskompensasjon

Det foreslås å øke budsjettet for momsrefusjon med 3,79 mill kr for 2008. Dette har bakgrunn i sammenligningstall for 2007 og erfaringsmessig hvordan de 2 siste måneder av året vil arte seg.

Investeringsbudsjett

Budsjetterte bruttoinvesteringer i 2008 er 57,3 mill kr, forbruket hittil i år ca 40 mill kr.

Hammerfest videregående skole – ombygging av teoribygg

Ombygging teoribygg ved Hammerfest skole, inklusive fasaderehabilitering og vindusutskifting har en total bevilgning på 10 mill kr. Forbruk pr november 2008 er på 11,2 mill. Forventet sluttsum opp mot 11,4 mill. I budsjettmelding 3. kvartal ble det omprioritert 1 mill kr til dette prosjektet. Nå varsles det et ytterligere overforbruk på 400 000 kr. Det foreslås og omprioritere 400 000 kr fra forprosjekt Kirkenes Tannklinikk. Tidligere bevilgning til dette er 800 000 kr. Antatt totalforbruk er anslått til 400 000 kr.

Likviditet

Fylkeskommunens likviditet er tilfredsstillende.

VURDERING

Finnmark fylkeskommune har stramme rammer i 2008. Endringer i budsjettet er hovedsakelig dekket inn ved å øke budsjettert momskompensasjon.

KONKLUSJON

Fylkesrådmannen foreslår at følgende budsjettreguleringer blir foretatt:

1. Driftsbudsjettet

Ansvar	Tekst	B2008	Endring	RB2008
01	FFK Eiendom lønnsvekst	1 256 000	218 000	1 474 000
01	FFK Eiendom overføring til utdanning		-1 543 000	-1 543 000
49	Utdanning overført fra FFK eiendom	0	1 543 000	1 543 000
13	Journaliststipend	80 000	20 000	100 000
49	Videregående skole økt lønnskost	0	2 961 000	2 961 000
55	Tannhelse økte lønnskostnader	0	1 023 000	1 023 000
79	Kultur økte lønnskostnader	0	471 000	
81	Samferdsel ekstr.bev kollektivtransport	0	2 000 000	2 000 000
94	Økt rammetilskudd	552 914 000	-2 433 000	550 481 000
36	Momskompensasjon	-11 900 000	-4 260 000	-15 689 000
Sum endring		542 350 000	0	542 350 000

2. Investeringsbudsjettet

Ansvar	Tekst	B2008	Endring	RB2008
42	Hammerfest vgs teorilokale	1 000 000	400 000	1 400 000
55	Kirkenes tannklinikk	800 000	-400 000	400 000
Sum endring		1 800 000	0	1 800 000

Vadsø 24. november 2008

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Jan Harald Dalen
Økonomisjef

08/50 Økonomiplan 2009-2012 og årsbudsjett 2009
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: Økonomiplan 2009-2012 og årsbudsjett 2009
1 (Hoveddokument) Økonomiplan 2009-2012 og årsbudsjett 2009

Arkivsak: 08/00321

Ugradert

Arkivkode: 124

Saksbeh: Jan-Harald Dalen

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Fylkesutvalget	9.12.2008	08/48
Fylkestinget	10.-11.12.2008	08/50

ØKONOMIPLAN 2009-2012 OG ÅRSBUDSJETT 2009

FYLKESORDFØRERS INNSTILLING:

Fylkeskommunens handlingsfrihet har ikke bedret seg siden økonomiplan 2007-2010 ble vedtatt og det må fortsatt arbeides med økonomien fremover.

1. Den fremlagte planutkast vedtas som "Økonomiplan 2009-2012" for Finnmark fylkeskommune.
2. Det fremlagte utkast vedtas som "Budsjett 2009" for Finnmark fylkeskommune med følgende underpunkter:
 - Fylkestinget vedtar årsbudsjett 2009 på rammenivå. Fylkestinget gir fullmakt til fylkesutvalget å gjøre budsjettendringer på mer detaljert nivå. Fylkesutvalgets budsjettendringer vedlegges melding om budsjett som legges frem for fylkestinget hvert kvartal.
 - Fylkeskommunens skatteøre 2009 skal være lovens maksimumssats.
 - Fylkeskommunen opptar 121,2 mill kr i lån til finansiering av ulike finansieringsprosjekt som det fremgår av investeringsbudsjettet for 2009. Avdragstiden settes til det maksimale iht kommuneloven.
 - Fylkesrådmannen gis fullmakt til å utbetale den fylkeskommunale partistøtten.
 - Etablering av nye tiltak gjennom budsjettåret kan kun skje ved reduksjon av eksisterende tiltak, og uten at dette medfører merutgifter for fylkeskommunen.

Vadsø, 25. november 2008

Ann-Solveig Sørensen
fylkesvaraordfører

BAKGRUNN

Fylkestinget vedtok i desember 2007 en økonomiplan 2008-2011 i balanse for budsjettåret 2008, og balansen ble oppnådd gjennom ulike innsparingstiltak og bedre rammebetingelser.

Fylkestinget ble i mars fremlagt en forenklet milepæl 1 hvor en valgte å ha fokus på status. Milepæl 2 og 3 ble behandlet av fylkestinget i juni og oktober, hvor alle nye tiltak og anslag på fylkeskommunens rammer ble fremlagt. Det ble ikke laget forslag til finansiering da en skulle komme tilbake til dette ved milepæl 4.

Fylkesrådmannen forslår i denne sak tiltak for å komme i balanse for økonomiplanperioden.

BESKRIVELSE

Fylkesrådmannen legger frem økonomiplanens fjerde milepæl som inneholder netto økninger på samlet 125,3 mill kr.

Tabell Endringer i drift, 4 milepæl

Rammeområde	B-2009	B-2010	B-2011	B-2012	Sum
FFK Eiendom	1 243	3 293	4 343	5 393	14 272
Politiske organer	231	231	231	231	924
Sentraladministrasjonen	-6	-6	-6	-6	-24
Fellesutgifter	-868	-1 728	-4 074	-1 510	-8 180
Utdanning	16 223	19 823	19 823	19 823	75 692
Helse	1 855	1 855	1 855	1 855	7 420
Næring	197	197	197	197	788
Kultur	-1 180	-2 805	-5 805	-5 805	-15 595
Samferdsel	12 500	12 500	12 500	12 500	50 000
Netto driftsutgifter	30 195	33 360	29 064	32 678	125 297

Tabellen nedenfor viser endringene i rammene til fylkeskommunen og som dekker de foreslåtte endringer i drift som fremgår av foregående tabell.

Tabell Endringer i rammene 4 milepæl

Rammeområde	B-2009	B-2010	B-2011	B-2012	Sum
Lønnsvekst	30 915	30 915	30 915	30 915	123 660
Frie inntekter	-61 886	-69 800	-76 100	-82 300	-290 086
Finansutgifter	776	5 525	16 121	17 507	39 929
Avsetninger	0	0	0	1 200	1 200
Bruk av avsetninger	0	0	0	0	0
Sum endringer i rammen	-30 195	-33 360	-29 064	-32 678	-125 297

Anslaget på de frie inntektene er basert på framlagt statsbudsjett og tilleggsproposisjonen.

Regnskapet for 2007 viste et netto driftsresultat på 4,3 prosent. Resultatet framkom med sterkt bidrag av fylkeskommunens fondsmidler. En sunn fylkeskommunal økonomi tilsier at en har et netto driftsresultat på minimum 3 prosent av brutto driftsinntekter, uten at fylkeskommunens fondsmidler blir tappet. For Finnmark fylkeskommune utgjør 3 prosent i 2009 35 mill kr. Fylkesrådmannen foreslår derfor at en i økonomiplanperioden setter av 1 prosent i 2009,

tilsvarende 12 mill kr og at en øker denne avsetning med 0,5 prosent i 2010 og opp mot 2,5 prosent i 2012. I 2012 vil en da kunne sette av 3 prosent av brutto driftsinntekter. Dette for å skape et økonomisk handlingsrom for fylkeskommunen og bygge opp en bærekraftig økonomi.

Kompetanseutvalget vedtok i sak 08/11 at også Tana kommune får tilbud om LOSA. Dette er ikke innarbeidet i budsjettet og dersom Fylkestinget vedtar å tilby LOSA i Tana kommune, er det behov for å finne inndekning for kostnadene." Det er, på bakgrunn av fylkestingets vedtak i 3. milepæl, foreslått å bevilge 200.000 kr i 2009 til utredning av det videregående skoletilbudet i Båtsfjord kommune. Fylkesrådmannen vi komme tilbake til dette i fylkestinget i mars da utredning av tidsmessige årsaker ikke lot seg gjennomføre til 4 milepæl."

Fylkeskommunen vil i den neste planperioden investere 334,3 mill kr. Investeringene finansieres i hovedsak av lån. Samlet lånegjeld per 31.12.07 var på 714 mill kr.

Tabell Oversikt investeringer 2009-2012

	B-2009	B-2010	B-2011	B-2012	Sum
FFK Eiendom	81 600	99 800	29 500	3 500	214 400
Fellesutgifter	14 328	8 500	8 500	6 500	37 828
Tannhelse	2 000	2 000	2 000	0	6 000
Samferdsel	35 600	22 465	9 000	9 000	76 065
Sum investering	133 528	132 765	49 000	19 000	334 293
Lån	121 200	131 645	46 760	15 640	315 245
Bruk av fond	6 328	0	0	0	6 328
Momskompensasjon	0	1 120	2 240	3 360	6 720
Boligsalg	6 000				6 000
Sum finansiering	133 528	132 765	49 000	19 000	334 293

VURDERING

Hovedlinjene i fylkesrådmannens forslag til økonomiplan er å bedre fylkeskommunens økonomiske handlingsrom samtidig som aktiviteten videreføres på tilnærmet samme nivå. De senere år har fond vært brukt til å finansiere drift. De fleste disponible fond er nå brukt opp. Dermed må kursen legges om og man må sette av midler for å bygge opp en bærekraftig økonomi. Slik fylkesrådmannen ser det, bør en gjøre noen strukturelle grep for på sikt klare å bygge opp en bærekraftig økonomi. Ved en gradvis økning i avsetningen, vil en innen 2012 være oppe på anbefalt netto driftsresultat.

Det er knyttet stor usikkerhet til rentenivået fremover og med høy lånegjeld og stort investeringsbehov slik fylkeskommunen har, vil en være sårbar for økte renter. De fleste av investeringsprosjektene som er innarbeidet er også av en slik art at de vanskelig lar seg utsette, og flere av dem er knyttet til forhold der en har fått pålegg om utbedring av ulike myndigheter. Den finansielle krisen i verden vil med stor sannsynlighet også ramme norske arbeidsplasser. Større arbeidsledighet, vil gi svekket skatteinngang for kommune Norge. KS har antydnet en svikt i skatteinngangen i størrelsesorden 4-5 milliarder kr. I lys av dette bør forvaltningen av fylkeskommunens midler foregå med sterk grad av varsomhet og klokskap, for å nå målet om bedret økonomisk handlingsrom.

Det er en stor utfordring å få til bærekraftig økonomi, samtidig som tidligere vedtak om skolestruktur, samferdselsformål, tannhelsetjenester osv. skal videreføres. En del kostnader har kommet til etter milepæl 3 var behandlet av fylkestinget. For å oppnå balanse i budsjettet har fylkesrådmannen justert tallene noe etter en ny gjennomgang Det er lagt inn 2,2 prosent

kompensasjon for generell prisvekst. Undervisning er styrket med 2,6 mill kr til "Gratis læremidler" i hele planperioden.

Når det gjelder utgifter til strøm, er det knyttet usikkerhet til dette og det vært en sterk prisvekst fra 2007 til 2008. Alternative energiformer som olje har de sist ukene falt i pris, og dersom oljeprisen holder seg lav, vil fyringsutgiftene kunne reduseres.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Fylkeskommunens handlingsfrihet har ikke bedret seg siden økonomiplan 2007-2010 ble vedtatt og det må fortsatt arbeides med økonomien fremover. Fylkesrådmannens konklusjon:

3. Den fremlagte planutkast vedtas som "Økonomiplan 2009-2012" for Finnmark fylkeskommune.
4. Det fremlagte utkast vedtas som "Budsjett 2009" for Finnmark fylkeskommune med følgende underpunkter:
 - Fylkestinget vedtar årsbudsjett 2009 på rammenivå. Fylkestinget gir fullmakt til fylkesutvalget å gjøre budsjettendringer på mer detaljert nivå. Fylkesutvalgets budsjettendringer vedlegges melding om budsjett som legges frem for fylkestinget hvert kvartal.
 - Fylkeskommunens skatteøre 2009 skal være lovens maksimumssats.
 - Fylkeskommunen opptar 121,2 mill kr i lån til finansiering av ulike finansieringsprosjekt som det fremgår av investeringsbudsjettet for 2009. Avdragstiden settes til det maksimale iht kommuneloven.
 - Fylkesrådmannen gis fullmakt til å utbetale den fylkeskommunale partistøtten.
 - Etablering av nye tiltak gjennom budsjettåret kan kun skje ved reduksjon av eksisterende tiltak, og uten at dette medfører merutgifter for fylkeskommunen.

Vadsø 20.11.08

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Jan-Harald Dalen
økonomisjef

VEDLEGG

1. Økonomiplan 2009-2012 og årsbudsjett 2009

08/51 PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2009-2012 FINNMARK
FYLKESKommUNE
Behandlinger
Fylkestinget - 10. desember 2008
Saksfremlegg: PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2009-2012 FINNMARK
FYLKESKommUNE
1 (Hoveddokument) PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2009-2012 FINNMARK
FYLKESKommUNE

Arkivsak: 08/00028

Ugradert

Arkivkode: 033

Saksbeh:

Saksgang

Fylkestinget

Møtedato

10.-11.12.2008

Saksnr.

08/51

**PLAN FOR FORVALTNINGSREVISJON 2009-2012
FINNMARK FYLKESKommUNE**

KONTROLLUTVALGETS INNSTILLING:

1. Fylkestinget vedtar overordnet plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2009 - 2012.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å foreta de nærmere prioriteringer innen forvaltningsrevisjonen, herunder å fastsette beskrivelse av de konkrete prosjekter, ressursrammer og frister for prosjektene.
3. Kontrollutvalget gis fullmakt til å prioritere prosjekter utenom de fastsatte tema og sektorer i planen, dersom det skulle oppstå spesielle behov i løpet av året.

Vadsø, 24. november 2008

Jorunn Romsdal
leder av kontrollutvalget
sign.

Kontrollutvalget har i møte den 30. oktober 2008 fattet et enstemmig vedtak i sak 11/08 Plan for forvaltningsrevisjon 2009-2012 Finnmark fylkeskommune.

Kontrollutvalget oversender forslaget til plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2009 - 2012 for Finnmark fylkeskommune til fylkestinget med følgende innstilling:

1. Fylkestinget vedtar overordnet plan for gjennomføring av forvaltningsrevisjon 2009 - 2012.
2. Kontrollutvalget gis fullmakt til å foreta de nærmere prioriteringer innen forvaltningsrevisjonen, herunder å fastsette beskrivelse av de konkrete prosjekter, ressursrammer og frister for prosjektene.
3. Kontrollutvalget gis fullmakt til å prioritere prosjekter utenom de fastsatte tema og sektorer i planen, dersom det skulle oppstå spesielle behov i løpet av året.

Vadsø den 24. november 2008

Mette Rushfeldt
konstituert leder

VEDLEGG OG ANDRE SAKSDOKUMENTER

**PLAN FOR
FORVALTNINGSREVISJON
FINNMARK FYLKESKOMMUNE
2009 - 2012**



Kontrollutvalgan IS
Telefon 78 96 24 03
kontrollutvalgan@ffk.no

FORVALTNINGSREVISJON I PLANPERIODEN

1 Fokusområder i planperioden

Den overordnede analysen er ikke uttømmende og ivaretar ikke alle eventualiteter. Analysen bør derfor betraktes som et verktøy for å prioritere ressurser inn mot områder hvor det antas å foreligge risiko for at fylkeskommunen ikke når målene sine, eller at det av andre grunner er aktuelt å foreta systematiske vurderinger av økonomi, produktivitet, måloppnåelse og virkninger ut fra kommunestyrets eller fylkestingets vedtak og forutsetninger.

2 Risiko og vesentlighet

I risiko- og vesentlighetsvurderingene er følgende vektlagt:

- endringer i organisasjonen som krever oppmerksomhet
- politiske beslutninger som påvirker tjenesten
- rammer for forvaltningen (lover, forskrifter, planer) som er avgjørende for utførelse av tjenesten
- om fylkesordfører eller fylkesrådmannen påpeker mulig avvik
- om fylkeskommunens økonomi avviker i forhold til andre sammenlignbare fylkeskommuner
- om demografiske variabler vil medføre utfordringer
- om krav til eiendom/anlegg kan påvirker tjenesten
- om tjenestens kundetilfredshet er gjenstand for stor oppmerksomhet
- om tjenesten er vesentlig for fylkeskommunens økonomi eller tjenesten er av betydning for innbyggerne
- om det er store økonomiske konsekvenser av et avvik
- om tjenesten som er vurdert berører mange brukere
- om tjenesten som er vurdert har stor politisk oppmerksomhet
- om det er store miljømessige konsekvenser ved avvik

3 Identifisering av fokusområder for forvaltningsrevisjon

- Ressursbruk i skolen – oppfølging av Finnmark fylkeskommune rapport av 2003 – hva har skjedd? Med et sideblikk på
 - Kunnskapsløftet
 - Samisk
- Næringsfond
 - Fond - Tilrettelegging for næring
 - Fond - Fysiske infrastrukturtiltak
- Økonomistyring
- Areal og kulturvern
- Tannhelse

4 Valg av prosjekter

Kommuneloven med forskrifter tillegger kontrollutvalget å velge prosjekter for forvaltningsrevisjon. Hovedvekten av prosjektene bør velges innefor fokusområdene i denne planen. Dette skal ikke være til hinder for at kontrollutvalget bestiller andre prosjekter når det er aktuelt eller når det er nødvendig å belyse andre deler av forvaltningen.

5 Oppfølging av prosjekter

Forvaltningens oppfølging av forhold påpekt i forvaltningsrevisjonsrapporter skal rapporteres årlig. Det bør normalt skje året etter rapportering.

6 Endring av planen

Planen kan gjennomgås årlig med henblikk på behov for endringer.

7 Fullmakter til å endre plan

Kontrollutvalget har delegert myndighet til å endre denne planen.

8 Rapportering til fylkestinget

Når kontrollutvalget finner det nødvendig legges rapporter fra forvaltningsrevisjons prosjekter til behandling for fylkestinget. Videre skal kontrollutvalget årlig skrive rapport om sin virksomhet til fylkestinget.