



Finnmark fylkeskommune
Finnmárkku fylkkagielda

Sentraladministrasjonen
Næringsavdelinga

Arkivsak: 08/00828

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Kai T. Kilvær

Saksgang	Møtedato	Saksnr.
Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget	30.6.2009	09/19

Bredbånd - finansiering av fiberkabel til Lakselv, Mehamn, og Kvalsund

FYLKESRÅDENS INNSTILLING:

Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget innvilger Ishavslink AS tilskudd på inntil kr 9.500.000,- til utbygging av fiberkabel med tilhørende elektronikk til Lakselv, Kvalsund og Mehamn. Beløpet finansieres med 7,4 mill. kroner fra statlige midler, og 2,1 mill. fra fylkeskommunens budsjett.

Vilkår:

Dersom Telenor eller annen utbygger etablerer fiberinfrastruktur mellom Lakselv og Brenna (ytre trase) innen fem år fra innvilget søknad, så er Ishavslink AS forpliktet, uten ytterligere offentlig støtte, å etablere nødvendig elektronikk slik at Lakselv er koplet sammen med indre og ytre trase med samme løsning og pålitelighet som resten av fibernettet. En slik løsning er estimert til å koste i størrelsesorden 2,5 mill. kroner.

Vadsø, 29. juni 2009

Kåre Simensen
fylkesråd

Bakgrunn

I brev av 22. juni 2009 søker Ishavslink AS tilskudd til utbygging av fiberkabel til Lakselv, Mehamn og Kvalsund.

Beskrivelse

I 2008 bevilget KNS i sak nr 08/34, 28,7 mill. kroner til utbygging av fiberkabel mellom Kautokeino og Kirkenes. Saksforelegg til denne saken vedlegges. Etter denne utbyggingen og Telenors utbygging langs kysten, var det fortsatt fem kommunesentra i Finnmark som ikke var tilknyttet bredbånd med fiberkabel, Hasvik, Øksfjord, Lakselv, Mehamn og Kvalsund. Aktuelle løsninger for disse ble beskrevet i notat til KNS. Kopi av notatet vedlegges. Øksfjord har uavhengig av offentlige tilskudd fått tilknytning til Telenors kabel langs kysten.

I brev av 20. mars 2009 har Kommunal- og regionaldepartementet bevilget 7,4 mill. kroner til Finnmark fylkeskommune. Disse kan benyttes til tilskudd til finansiering av fiberkabel som transportnett for datatrafikk. I fylkestingets behandling av "Økonomiplan 2009-2012 og årsbudsjett 2009" ble det vedtatt at 50 % av midlene som tilfaller Finnmark fylkeskommune i forbindelse med salg av Breddbånd Finnmark AS skal benyttes til ytterligere utbygging av bredbåndinfrastruktur. 50 % av salget utgjør 5,2 mill. kroner. Fylkeskommunen har dermed 12,6 mill. kroner som kan benyttes til bredbåndsutbygging.

Søknaden fra Ishavslink AS omfatter utbygging av fiberkabel på følgende strekninger:

- Karasjok-Lakselv
- Kjøllefjord-Mehamn
- Nakken-Kvalsund

Karasjok – Lakselv

Undersøkelser viser at det er to fremføringsmetoder for en slik forbindelse. Det kan legges en kabel i grøft langs E6 eller henges en luftkabel på en 66kV linjetrase eid av Luostejok Kraftlag. Begge alternativene er realistiske og den mest økonomisk fordelaktige løsningen vil bli valgt.

Det vil være mulig å etablere denne forbindelsen i løpet av 2009 dersom finansieringen kommer på plass og bestilling fra entreprenør er effektivert innen medio juni.

I tillegg til Ishavslink sin planlagte utbygging så vurderer Telenor å etablere en tilsvarende utbygging til Lakselv ved å legge en sjøkabel fra Brenna (ytre trase) til Lakselv. Når en slik etablering er gjennomført så har Ishavslink og Telenor en intensjonsavtale om å bytte fiber på disse to strekningene for å sikre redundans (dobbel fibertilførsel) til Lakselv. En utbygging av Telenor vil tidligst komme i 2010.

Innledningsvis vil Ishavslink øke påliteligheten i telenettet til Lakselv ved å sørge for at strekningen bygges med doble elektronikk løsninger fra de tjenestetilbyderne som skal levere trafikk fra Karasjok til Lakselv. På et senere tidspunkt når det sannsynligvis er etablert en redundant fiberløsning til Lakselv vil Ishavslink etablere nødvendig elektronikk slik at Lakselv blir koplet sammen med indre og ytre trasè med samme løsning og pålitelighet som resten av telenettet.

Traseavstanden mellom Karasjok og Lakselv er på ca 75km. Kostnadene for fiberkabel, oppheng, kummer osv., samt montasjekostnader vil ut i fra erfaringstall koste i størrelsesorden kr 120 til 140 pr meter.

Investering fiberkabel og byggekostnader:	9,0 MNOK
<u>Prosjektledelse (5%):</u>	<u>0,5 MNOK</u>
<u>Sum investering</u>	<u>9,5 MNOK</u>

Når det på et senere tidspunkt blir etablert en fiberforbindelse fra Lakselv til Brenna vil Ishavslink få en investering i elektronikk i størrelsesorden 2,5 MNOK for å koble sammen den ytre og indre trase i et helhetlig telenett hvor Lakselv blir et knutepunkt.

Porsanger kommune har ca 4.000 innbyggere og markedspotensialet er derfor begrenset i et kortsiktig perspektiv. Potensielle for å selge kapasitet fra 1Gbit/s er liten de første driftsårene. På sikt vil en lokal bredbåndsutbygging generere økt etterspørsel etter transportkapasitet for TV, internett og andre innholdstjenester.

Innledningsvis ser Ishavslink for seg at 2-3 tele/internett operatører vil etterspørre i størrelsesorden noen hundre Mbit/s med transportkapasitet til Lakselv. I tillegg har Ishavslink en avtale med Statnett om leie av et fiberpar på denne strekningen dersom prosjektet realiseres.

Betalingsvilligheten for kapasitet på strekningen Karasjok-Lakselv ligger i størrelsesorden 60.000 kroner pr mnd.

Kjøllefjord – Mehamn

Denne strekningen kan realiseres ved å henge en fiberkabel på Nordkyn Kraftlag sine stolper som benyttes til strømforsyning mellom Kjøllefjord om Mehamn. Ishavslink har avklart denne muligheten med Nordkyn Kraftlag AL.

Mehamn vil knyttes til eksisterende nett med en radial forbindelse (en fiberstrekning), men tjenestetilbyderne vil kunne montere elektronikk på flere fiberpar og således styrke leveringspåliteligheten.

Traseavstanden mellom Kjøllefjord og Mehamn er på ca 34 km. Kostnadene for fiberkabel, oppheng, osv., samt montasjekostnader vil ut i fra erfaringstall koste i størrelsesorden kr 130 til 150,- pr meter.

Investering fiberkabel og byggekostnader:	4,7 MNOK
<u>Prosjektledelse (5 %)</u>	<u>0,2 MNOK</u>
<u>Sum investering</u>	<u>4,9 MNOK</u>

Gamvik kommune har ca 1.000 innbyggere og markedspotensialet i Mehamn er derfor begrenset i et kortsiktig perspektiv.

Et realistisk anslag for salg av kapasitet til Mehamn er kr 15.000 pr mnd.

Nakken – Kvalsund

Kvalsund kan knyttes til stamnettet som går fra Alta til Hammerfest (tilkobling på Nakken). En slik fiberavgrensning fra Nakken til sentrum er et relativt begrenset (ca 4 km) vil koste i størrelsesorden 0,5 MNOK.

Kvalsund vil knyttes til Finnmarksringen fra Nakken med en radial forbindelse (en fiberstrekning), men tjenestetilbyderne vil kunne montere elektronikk på flere fiberpar og således styrke leveringspåliteligheten.

Traseavstanden mellom Nakken og Kvalsund er ca 5-6 km dersom det legges opp til å dekke de mest sentrale kommunale bygningene ved en slik utbygging. Kostnadene for fiberkabel, oppheng, osv., samt montasjekostnader vil ut i fra erfaringstall koste i størrelsesorden kr 130 til 150,- pr meter.

Investering fiberkabel og byggekostnader:	0,8 MNOK
<u>Prosjektledelse</u>	<u>0,1 MNOK</u>
<u>Sum investering</u>	<u>0,9 MNOK</u>

Kvalsund kommune har ca 1.100 innbyggere og markedspotensialet er derfor begrenset i et kortsiktig perspektiv.

Et realistisk anslag for salg av kapasitet til Kvalsund er kr. 5.000 pr mnd.

Finansiering

For å kunne realisere utbyggingene må prosjektene støttes med følgende:

Karasjok-Lakselv	5,5 MNOK
Kjøllefjord-Mehamn	3,4 MNOK
Nakken-Kvalsund	0,6 MNOK
<u>Sum</u>	<u>9,5 MNOK</u>

Ishavslink søker tilskudd i henhold til følgende finansieringsplan:

Tilskudd fra Finnmark fylkeskommune	9,5 MNOK
<u>Lån</u>	<u>5,8 MNOK</u>
<u>Kapitalbehov</u>	<u>15,3 MNOK</u>

Ishavslink har beregnet behovet for tilskuddets størrelse ut fra det markedspotensialet som foreligger. Nåverdien av Ishavslink sin andel av investeringen i prosjektene oppgis å bli tilnærmet null ved en avskrivningstid på 20 år og en diskonteringsrente på 4 %.

Vurdering

Som det framgår i beskrivelsen er det i dag ikke stort nok trafikkgrunnlag til å bygge ut disse fibertraseene til de tre kommunesentrene, og drive disse på kommersiell basis. Denne utbyggingen er avhengig av offentlig støtte for å kunne realiseres. Det er i dag ikke andre kjente potensielle utbyggere enn Ishavslink AS.

Fylkesrådmannen vil understreke at et eventuelt tilskudd til Ishavslink AS ikke er å betrakte som bedriftsstøtte til næringsvirksomhet som for eksempel tilskudd gitt av Innovasjon Norge til en

bedrift. I henhold til EØS-reglene om offentlig støtte, vil dette være støtte til ”*Tjenester av allmenn økonomisk betydning*”. Her vil formålet med støtten i utgangspunktet ikke være basert på foretakets behov, men befolkningens/samfunnets behov for den produserte tjenesten.

I samsvar med Ishavslink sine beregninger, legger også fylkesrådmannen til grunn at det i utgangspunktet ikke er lønnsomt å bygge ut og drive disse tre fiberkabelstrekningene. Tilskuddet må i utgangspunktet være stort nok til lønnsom drift, men samtidig ikke gi en overkompensasjon for tilskuddsmottakeren. Med bakgrunn i markedspotensialet, inntjening og kostnader har Ishavslink beregnet en internrente på sine investeringer på tilnærmet null. Dette forutsetter et samlet tilskudd på 9,5 mill. kroner.

Etter utbyggingen vil de tre kommunesentrene ha en løsning uten redundans. Det vil si at det kun vil være en transportvei for datasignalene, og at nettet dermed vil være mer sårbart for feil. For Mehamn og Kvalsund vil det i overskuelig framtid ikke være aktuelt med utbygging av flere fibertraseer. For Lakselv derimot er det aktuelt at det også legges en kabel som tilsluttes ytre trase i Brenna. Denne vil det eventuelt være Telenor som bygger, og den vil tidligst komme i 2010. En slik utbygging vil resultere i redundans i Lakselv, og vil gi hele transportnettet i Finnmark større leveringssikkerhet. Ved en utbygging av denne traseen vil Ishavslink ha behov for en ytterligere utbygging av elektronikk i Lakselv til en kostnad av 2,5 mill. kroner. Ishavslink opplyser at denne elektronikkutbyggingen kan gjøres uten offentlig støtte. Fylkesrådmannen vil derfor anbefale at et tilskudd til omsøkte utbygging får som vilkår at Ishavslink uten offentlig tilskudd skal bygge nødvendig elektronikk i Lakselv når en eventuell trase fra Lakselv til Brenna blir gjennomført. Dette vilkåret gis en tidsbegrensing på 5 år. Vilkåret er diskutert med og akseptert av Ishavslink. Vilkåret anbefales tatt med i vedtaket.

Kostnadene som ligger til grunn for utbyggingen er basert på erfaringspriser, og fylkerådmannen anser dem for å ha akseptabel nøyaktighet.

Med bakgrunn i ovennevnte vil fylkesrådmannen anbefale at det gis et tilskudd på 9,5 mill. kroner til Ishavslink AS til bygging av de tre fibertraseene med tilhørende elektronikk. Beløpet finansieres med 7,4 mill. kroner fra statlige midler, og 2,1 mill. fra fylkeskommunens budsjett (salg av Bredbånd Finnmark AS).

Fylkesrådmannens konklusjon

Kultur- nærings og samferdselsstyret innvilger Ishavslink AS tilskudd på inntil kr 9.500.000,- til utbygging av fiberkabel med tilhørende elektronikk til Lakselv, Kvalsund og Mehamn. Beløpet finansieres med 7,4 mill. kroner fra statlige midler, og 2,1 mill. fra fylkeskommunens budsjett.

Vilkår:

Dersom Telenor eller annen utbygger etablerer fiberinfrastruktur mellom Lakselv og Brenna (ytre trase) innen fem år fra innvilget søknad, så er Ishavslink AS forpliktet, uten ytterligere offentlig støtte, å etablere nødvendig elektronikk slik at Lakselv er koplet sammen med indre og ytre trase med samme løsning og pålitelighet som resten av fibernettet. En slik løsning er estimert til å koste i størrelsesorden 2,5 mill. kroner.

Vadsø 24. juni 2009

Tom Mikalsen
Fylkesrådmann

Målfrid Baik

Kopi:

- Saksforelegg til KNS-sak 08/34
- Notat av 13. oktober 2008 til KNS