

09/38 Regionalt utviklingsprogram: Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013

Behandlinger

Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget - 4. november 2009

Saksfremlegg: Regionalt utviklingsprogram: Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013

1 (Hoveddokument) Regionalt utviklingsprogram: Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013

Arkivsak: 09/00113

Ugradert

Arkivkode: _

Saksbeh: Målfrid Baik

Saksgang

Møtedato

Saksnr.

Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget

4.11.2009

Regionalt utviklingsprogram: Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013

1. BAKGRUNN

Fylkesutvalget vedtok den 9. desember i sak 08/51 oppstart av arbeidet med et nytt 4-årig regionalt utviklingsprogram.

Denne saken handler om å legge frem forslag til strategidokumentet "Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013".

2. BESKRIVELSE

Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013 er det strategiske regionale utviklingsprogrammet (RUP) for Finnmark. Programmet er fylkets viktigste næringspolitiske dokument.

Det regionale utviklingsarbeidet er i henhold til nasjonale føringer som gis i St.meld.nr. 25 (2008-2009) – Lokal vekstkraft og fremtidstru – Om distrikts- og regionalpolitikken og andre departementers styringsdokumenter innen fiskeri- og havbruk, generell næringspolitikk og innovasjon, energi, bergverk og jordbruk.

RUP 2010-2013 er forankret i Fylkesplan for Finnmark 2006-2011. I tillegg sees Internasjonale strategier 2007-2010, Petroleumsstrategier for Finnmark 2006-2009 og andre relevante regionale planer i sammenheng med det regionale utviklingsprogrammet.

Utarbeidelsen av RUP 2010-2013 tar også høyde for forvaltningsreformen som skal implementeres i 2010. Regjeringen har i den nye forvaltningsreformen valgt å styrke det regionale folkevalgte nivået ved å gi fylkeskommunene en rekke nye virkemidler og oppgaver.

Videre legges det til grunn at det utarbeides årsplaner til det 4-årige strategiprogrammet, som konkretiserer årlig bruk av virkemidlene. Disse årsplanene vil bestå av aktiviteter og tiltak som prioriteres for de respektive år i planperioden.

Strategidokumentets oppbygging og gjennomføring av prosessen for utarbeidelse av programmet er basert på FU-vedtak 08/51.

2.1 Oppbygging av dokumentet

Det nye strategidokumentet består av følgende innsatssområder:

- Matfylket Finnmark
 - Sjømat
 - Jordbruk
 - Reindrift
- Energifylket Finnmark
 - Fornybar energi
 - Petroleum
- Kulturnæringsfylket Finnmark
- Opplevelsesfylket Finnmark
- Mineralfylket Finnmark

I tillegg kommer områder som går på tvers av innsatssområdene, som er kommunal utvikling og infrastruktur, kompetanse og innovasjon, kvinner og ungdom samt internasjonalisering.

Oppbyggingen av det nye 4-årige programmet er basert på ”Ressurs Rik region 2008-2009”, men med noen endringer. For det første består innsatsområdene av kun næringsbransjer. I det forrige RUP-dokumentet ble også internasjonalisering, kompetanse og innovasjon definert som innsatsområder. I det nye dokumentet blir disse områdene behandlet som ”på-tvers-satsinger”, da det berører alle innsatsområdene. I tillegg er det utarbeidet et nytt innsatsområde som kalles for ”Mineralfylket” for å kunne ivareta utviklingsmuligheter innen gruvedrift og mineralutvinning.

2.2 Gjennomføring av prosess

Kultur-, nærings- og samferdselsutvalget (KNS) er styringsgruppe for regionalt utviklingsprogram 2010-2013. RUP-partnerskapet¹ er faglig ansvarlig for programmets innhold. Prosessen er ledet av nærings sjefen med skrivehjelp fra Bedriftskompetanse Hammerfest.

RUP-møtene i 2009 er avviklet i forhold til prosessen med utarbeidelse av programmet. I tillegg er RUP-partnerskapet blitt inndelt i arbeidslag knyttet til de ulike satsingsområdene, dette for å sikre best mulig kunnskapsgrunnlag i utarbeidelsen av strategier til de ulike bransjesatsingene. Det har blitt avholdt en rekke møter i arbeidslagene og fellesmøter for gruppene, for å sikre nødvendig helhet. Arbeidslagene skal fungere gjennom hele 4-års perioden, også ved utarbeidelse av årsplanene.

For å sikre bredest mulig involvering og engasjement i hele fylket ble det gjennomført en ”kick-off” i februar 2009, som oppstart for utviklingsprogrammet og etablering av arbeidslag. Deltakere var alle institusjonene og organisasjonene som er med i RUP-partnerskapet. I tillegg ble arrangementet ”Fremsyn Finnmark” gjennomført i april i samarbeid med VRI Finnmark². Her ble forskningsmiljøet i Finnmark utfordret på å utvikle metoden ”Foresight” eller ”fremsyn”. Dette bidro til at seminardeltakerne bl.a. diskuterte strategiske rammer for samfunns- og næringsarbeid i det regionale partnerskapet i Finnmark for de neste fire årene. Det var over 80 deltakere med bred sammensetning fra offentlige institusjoner, næringsliv og FoU-miljø.

Utkastet til ”Ressurs Rik Region 2010-2013” ble godkjent som høringsdokument av fylkesråden for kultur-, næring- og samferdsel og ble lagt ut på seks ukers høring den 31. august. Dette ble annonsert i lokale aviser og dokumentet ble lagt ut på fylkeskommunens nettside. I tillegg ble høringsnotatet sendt til alle kommunene i Finnmark, RUP-partnerskapet, næringsaktører, politiske partier, FoU-miljøer og andre offentlige institusjoner samt ulike interesseforeninger.

Det kom inn totalt 42 høringsuttalelser (vedlegg 4).

2.3 Behandling av høringsinnspillene

¹ RUP-partnerskapet ledes av Finnmark fylkeskommune og består av Sametinget, IN Finnmark, NHO Finnmark, LO Finnmark, næringshagenettverket for næringshagene i Finnmark, KS rådmannsutvalget, Høgskolen i Finnmark, Finnmark reiseliv, Fylkesmannens landbruksavdeling, Fiskeridirektoratet Finnmark og FeFo.

² VRI er Norges forskningsråd sitt program for virkemidler for regional FoU og innovasjon. VRI-Finnmark skal bidra til å styrke FoU-aktiviteter i bedrifter og samtidig styrke og utvikle forsknings- og FoUmiljøer i fylket. Styret ledes av Finnmark fylkeskommune og er sammensatt av Norut Alta, Høgskolen i Finnmark, Innovasjon Norge og NHO/LO. Den regionale representanten for forskningsrådet har observatørstatus.

Utarbeidelse av foreliggende forslag til Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013 (vedlegg 1) er basert på faglige, administrative vurderinger av høringsuttalelsene. Det har vært et mål at strategidokumentet har tydelige strategier, og at dokumentet ikke blir for langt.

Ut i fra faglige vurderinger er nye relevante innspill tatt med i foreliggende strategidokument. Enkelte innspill er omskrevet for å ivareta flere innspill som berører det samme eller for bedre å ivareta helheten i dokumentet. Alle endringer som er gjort, som følge av høringsinnspillene, er markert med rød skrift i vedlagt strategidokument. Innspill som ikke innarbeides i dokumentet anses enten som allerede ivaretatt eller som ikke relevant i forhold til definerte områder for RUP. Dette i forhold til tidligere politiske vedtak, signaler som er gitt av RUP-partnerskapet eller i forhold til nasjonale føringer. Det kom også inn en rekke høringsuttalelser som berørte tema som hører til andre fylkeskommunale plandokumenter. Innspill er også blitt avvist på faglig grunnlag. Innspill som oppfattes som tiltak, er heller ikke tatt med, fordi det 4-årige programmet skal ligge på et strategisk nivå. Innspill på tiltak vil derimot bli tatt med i den senere prosessen i utarbeidelse av årsplanen til RUP 2010.

3. VURDERING

Fylkesrådmannen vurderer det slik at det nye 4-årige utviklingsprogrammet er i henhold til bestillingen fra fylkesutvalget. Prosessen med å bli enige om fellessatsinger og prioritering av områder og tiltak er krevende. Alle deltakende parter ønsker å få inn flest mulig av sine fagområder og politiske innspill.

På bakgrunn av en meget omfattende planprosess, som har mobilisert og involvert mange aktører i Finnmark, mener fylkesrådmannen at strategidokumentet ivaretar den nødvendige helheten for å få til en ønsket positiv utvikling i Finnmark. Dokumentet angir gode prioriteringer og vektninger mellom samfunns- og næringsområder.

Fylkesrådmannen fastslår at det regionale utviklingsprogrammet, Ressurs RIK Region 2010-2013, er fylkets viktigste næringspolitiske program. Det er viktig å understreke at programmet er bearbeidet i en felles prosess for å bli enige om vektlegging av mål og tilhørende strategier for Finnmark.

Fylkesrådmannen vil understreke at det regionale utviklingsprogrammet henger nøye sammen med regionale utviklingsvirkemidler og skal ha en finansiering for hele programmet. Det strategiske utviklingsprogrammet er et felles avtalegrunnlag mellom alle aktørene i RUP-partnerskapet, som også forplikter partnerne finansielt. Det vil bli laget årsplaner, som konkretiserer årlig bruk av virkemidlene i planperioden. Årsplanen vedtas i kultur,- nærings- og samferdselsutvalget.

FYLKESRÅDMANNENS KONKLUSJON

Saken komitébehandles.

Vadsø, 21.oktober 2009

Tom Mikalsen
fylkesrådmann

Målfrid Baik

Vedlegg:

- Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013, vedl. 1
- Høringsdokument: Ressurs RIK Region Finnmark 2010-2013, vedl. 2
- Høringsuttalelsene skrevet inn i høringsdokumentet, vedl. 3
- Høringsuttalelsene, vedl. 4